共护生命之源 筑牢安全屏障

——自治区政协人口资源环境委员会、自治区政协委员建言水源保护

本报记者 **单 瑞**

水是生命之源，亦是生态之基。作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区、西北地区重要的生态安全屏障，宁夏肩负着保障黄河安澜与推进绿色发展的双重使命。今年，自治区政协人口资源环境委员会、自治区政协委员张卫红分别就加快提升水生态环境监测能力、强化饮用水水源地保护管理等议题提交相关提案，积极建言献策，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区贡献智慧与力量。

系统施治 织密水源地保护安全网

饮用水水源地安全直接关乎人民群众生命健康和生活质量，是民生保障的底线工程。

近年来，作为全国首个“四水四定”试点省级行政区，我区聚焦饮用水水源地安全这一民生底线，推进重点区域管理成效显著，引黄灌区实现“一源一档”全覆盖，供水保证率超95%，黄河干流水质连续5年保持Ⅱ类进Ⅱ类出。

“但受设施短板、历史遗留问题等制约，部分政策落地仍有差距，部分领域存在管控空白。”在开展相关调研后，自治区政协人口资源环境委员会在提交的《关于强化我区饮用水水源地保护管理的提案》中介绍，我区部分水源地围栏等设施年久失修（如石嘴山第三水源地），更新整改滞后，银川、石嘴山等城市长期依赖单一水源，突发风险防控薄弱；石嘴山第三水源地内简泉农场及居民生产生活与保护矛盾突出，既有建筑生态退出专项机制尚未建立；智能监测覆盖不足，县级以上集中式水源地自动化监测覆盖率不足60%，贺兰山东麓等偏远区域存在监测空白，银川地下水恢复饮用可行性缺乏精准数据支撑等。

对此，自治区政协人口资源环境委员会建议，建立水源地老旧设施整改台账，优先推进石嘴山第三水源地老化破损围栏修复，同步落实灌溉井安全间距管控要求，确保与地下水分区防治政策精准衔接。针对部分城市单一水源依赖问题，制定多水源联调联供实操细则，明确应急切换流程，填补多水源调度机制空白。建立专项退出机制，破解历史遗留问题，出台水源地保护区既有农场、村庄生态退出专项办法，针对石嘴山第三水源地内简泉农场及居民，制定差异化补偿标准和安置方案，明确退出时序和责任分工，填补保护区内既有建筑退出政策空白；优化水源地规划与“四水四定”、生态保护红线的衔接流程，建立规划符合性前置审查机制，强化新增项目管控，巩固地下水分区分级防治政策成效。

自治区政协人口资源环境委员会还呼吁，完善智能监测体系，摸清地下水资源底数，将贺兰山东麓等偏远水源地纳入在线监测覆盖范围，升级设备实现4小时一测及新型污染物识别，建立与国家要求一致的3小时应急响应机制，补齐偏远区域监测短板。启动新一轮全域地下水资源调查评价，重点开展银川地下水重金属、有机污染物全面检测，科学制定分阶段恢复饮用水方案，建立地下水动态监测与评估联动机制，为分区防治政策落地提供数据支撑。

强基固本 提升水生态监测数智化水平

“加强水生态环境监测，对于精准掌握我区河湖生态健康状况、评估水资源与水环境承载能力、防范化解重大生态风险、支撑先行区建设具有非常重要的意义。”自治区政协委员张卫红在提交的《关于加快提升全区水生态环境监测能力建设的提案》中介绍，目前，我区水生态环境监测工作虽取得阶段性成效，但对照国家要求和先行区建设需求，仍面临一些短板：设备数智化水平低，水生生物及新污染物监测尚未业务化；基础数据库缺失，数据孤岛制约科学决策；专业人才匮乏，且公众宣传力度不足，难以支撑水生态从“水质监测”向“水生态监测”的系统转型。

张卫红建议，加强水生态监测能力建设，规范建设水环境监测系统，标准化建设水生态监测平台，拓展以大型底栖无脊椎动物等水生生物为重点的水生态监测，开展集中式饮用水水源地等敏感区域的新污染物专项监测。推进实验室监测设备升级换代，引入全自动采样、分析设备等先进装备，推动“无人运维”“智能分析”落地，提升监测效率与数据精度。完善监测指标体系，重点强化水生生物、新污染物等指标监测，确保监测数据真实、全面、准确的反映我区水生态环境质量。

“要开展全区水生态环境质量摸底调查监测工作，结合多年水质数据，构建涵盖水质、水量、水生生物、污染源等各类信息，统一规范、互联互通的宁夏水生态环境基础数据库。”张卫红还呼吁，完善数据管理制度，明确数据录入、审核、更新流程，确保数据真实可靠、动态更新。强化数据库应用功能，搭建数据分析平台，实现数据查询、统计分析、预警预测等功能，为水生态环境治理、决策部署提供数据支撑，提升治理精准度。

在加强人才队伍培养和宣传教育方面，建议建立分层分类培训体系，定期开展基层监测人员技能培训，通过“请进来送出去”、跟班学习、专题交流等方式，提升基层监测人员专业素养和实操能力。完善人才激励机制和绩效考核、职称评聘等制度，激发人才工作积极性，打造一支专业化、规范化的生态环境监测队伍。每年定期开展进社区宣讲活动，向广大市民宣传普及环境保护的重大意义，如解读普及新污染物、固体废物对水生态、土壤等介质的潜在危害，切实提升居民的生态环保意识。

图说履职

补齐医养结合服务短板 让老年人更有“医”靠

蔡睿晓 文/图



在金凤区综合福利中心，工作人员为老人进行康复训练。



在金凤区综合福利中心，工作人员教老人们做手指操，锻炼手脑协调能力。

今年，自治区政协委员杨莹提交《关于加强我区医养结合工作的提案》（以下简称《提案》），从强化政策落实力度、加强人才建设等角度建言。

《提案》指出，近年来，我区人口老龄化程度逐步加深，医养服务需求日益凸显，以吴忠市为例，截至2025年，全市65周岁及以上人口14.04万人，占总人口的9.92%。80周岁及以上人口约2.3万人，占65岁以上老年人口的16.38%；失能（失智）老年人口约4067人，占65岁以上老年人口的2.89%。全市现有养老床位数3964张，每千人养老床位数18.1张；养老机构护理型床位数2545张，占比64.2%，居家社区基础助医、机构基础照护等服务基本覆盖，但仍存在优质服务缺口大、专业服务与人才需求不匹配等难题。

《提案》建议，将公立医养结合机构纳入普惠性养老服务扶持政策，从场地供给、税费减免、运营补贴等方面降低运营成本，推动普惠养老服务可持续发展。扩大医保报销范围，将居家医疗、认知障碍照护、安宁疗护等更多医养服务项目纳入医保。持续扩大医养结合设施供给并有序推进项目建设，构建四级嵌入式服务网络，通过市级医院发挥龙头带动作用，补齐县级医养结合服务短板，带动乡镇卫生院（社区卫生服务中心）配备医养结合设施，整合村（社区）卫生室资源，全面提供“营养膳食+健康巡诊+用药指导”基础服务，推广“智慧养老”，推行家庭床位制度，为失能、空巢老人配备智能手环和健康终端，切实提升养老服务质量。支持职业院校尽快开办医养照护与管理、养老服务管理等专业，建成“数量充足、结构优化、技能精湛、多元协同”人才队伍体系。

自治区政协委员周晓梅建议：

将卵巢癌和阴道癌纳入“两癌”救助范围

本报讯（记者 **韩瑞利**）今年，自治区政协委员周晓梅提交《关于将卵巢癌和阴道癌纳入“两癌”救助范围的提案》（以下简称《提案》），建议将卵巢癌、阴道癌纳入“两癌”救助范围，进一步完善我区女性重大疾病救助体系，减轻患病家庭医疗负担，筑牢妇女健康民生保障防线。

《提案》指出，女性生殖系统恶性肿瘤严重威胁广大女性身体健康，也极易造成家庭经济返贫风险。现行“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）救助项目作为保障女性健康的重要民生工程，多年来为众多低收入患病妇女送去帮扶，发挥了显著的兜底保障作用。但随着妇科癌症防治形势变化，卵巢癌、阴道癌带来的健康风险持续凸显，尚未纳入现有救助体系，成为民生保障的短板。卵巢癌素有“妇癌之王”之称，发病隐匿、早期不易察觉，病情进展快。阴道癌虽整体发病率相对偏低，但恶性程度高，中老年女性属于高发人群，近年发病也呈逐年上升态势。当前两类癌症缺少专项救助兜底，不少低收入患者在医保报销之后，仍要面对高额自付费用，部分家庭陷入“因病致贫、因贫失治”的现实困境。

周晓梅建议，扩大救助病种范围，统一认定标准，把卵巢癌、阴道癌正式纳入“两癌”救助范畴，救助对象、申报流程、救助水平参照现行“两癌”救助政策落地实施。由卫生健康部门牵头完善两类癌症临床诊断规范，细化病理检测、临床分期判定等认定依据，厘清申报准入条件，实现病种认定规范统一，保障救助公平精准。在强化资金统筹，健全绩效监管方面，建议自治区层面统筹落实新增病种救助专项经费，明确资金列支渠道，鼓励有条件的地方配套相应补助资金，夯实经费保障基础。将卵巢癌、阴道癌救助纳入“两癌”项目整体绩效评价体系，围绕救助精准率、资金拨付及时率、群众满意度等关键指标开展考核，强化全流程监督管理，切实提升财政资金使用效益。

《提案》还呼吁，构建多层次保障体系，优化便民服务，搭建“医保报销+专项救助+慈善援助”三重保障模式，救助资金可优先用于抵扣靶向药物等医保目录外个人自付大额医疗支出，切实减轻患者经济压力；健全妇联、卫健、医保等多部门协同联动机制，打通筛查预警、就医治疗、康复随访全链条服务，面向农村、移民地区、欠发达区域重点做好政策宣讲、就医资源对接、政策咨询引导，打通政策落地“最后一公里”，实实在在缓解患病群众看病就医难题。

提案建议

自治区政协委员常洪斌呼吁：

强化食品标签监管 守护百姓舌尖上的安全

本报讯（记者 **王 茜**）今年，自治区政协委员常洪斌提交《关于使用工业反式脂肪酸加贴清晰显著标签 强化食品监管的提案》（以下简称《提案》），呼吁正视工业反式脂肪酸对民众健康的危害，完善标签标识管理，压实监管责任，全方位守护群众“舌尖上的安全”。

《提案》介绍，工业反式脂肪酸是人工将植物油氢化（氢化植物油）过程中产生的不饱和脂肪酸，是区别于天然反式脂肪酸的“有害款”。由于工业反式脂肪酸能带来良好的口感和更长的保质期，且价格便宜，现在广泛用于烘焙糕点（蛋糕、饼干）、油炸食品（炸鸡、薯条）、加工零食（薯片、干脆面）、含植脂末的饮品（速溶咖啡、奶茶）、人造黄油、起酥油等。配料表中一般标注为“氢化植物油、部分氢化植物油、人造奶油、起酥油、植脂末、麦淇淋、雪白奶油、代可可脂、氢化棕榈油、奶精等”。长期摄入工业反式脂肪酸会大幅增加冠心病、动脉硬化等心血管疾病风险。据估计，全球每年有约28万人因过量摄入工业反式脂肪酸死于心血管疾病，2018年世界卫生组织提出在全球消除工业来源的反式脂肪酸。人们把工业反式脂肪酸形容为餐桌上的定时炸弹，美国FDA早就把工业反式脂肪酸，从基本安全的食物表中移除，我国仅禁止在婴幼儿配方食品中添加。

我区作为产奶大区，奶业销售面临困境，却在食品加工中大量使用工业反式脂肪酸，老百姓在选择食品时基本上吃不到健康天然的反式脂肪酸食品。《提案》建议，自治区卫生健康委以及街道社区、商场、面包烘焙店等大力、广泛宣传工业反式脂肪酸的危害性，鼓励人们食用健康食品。自治区市场监督管理局对使用反式脂肪酸的食品严加监管，在食品显著地方显著标明是否使用工业反式脂肪酸（不论其用什么替代词），设立天然反式脂肪酸柜台，供顾客清晰选择。

自治区政协委员马莉焘建议：

推动宁夏滩羊全产业链一体化发展

本报讯（记者 **黄 蓉**）今年，自治区政协委员马莉焘提交《关于推动宁夏滩羊全产业链一体化发展 提升产业链整体效益的提案》（以下简称《提案》），从源头把控、政策支持、物流配套等方面积极建言。

“目前全区滩羊饲养量达1221万只，‘盐池滩羊’品牌价值达71.1亿元，已入选多项重大会议国宴食材，形成‘养殖—加工—销售’初步产业链。”马莉焘介绍，但产业仍存在养殖端标准化不足、龙头企业带动不足、冷链物流覆盖不均等问题。

《提案》建议，设立优质饲草专项补贴，推广全混合日粮技术，建设标准化饲草基地；推广“六统一”养殖标准，建立滩羊全生命周期溯源系统，将品种保护、疫病防控纳入养殖主体考核。支持龙头企业建设精深加工园区，开发生物提取物等产品，设立加工技改专项基金，对引进自动化分割线、无菌加工车间的企业给予30%费用补贴，推动产品从“初级品”向“高端品”转型。针对滩羊皮加工端出台政策支持，从“技术驱动、品牌引领、链群协同”三方面，推动产业从“原料输出型”向“品牌增值型”转变；通过标准化保障原料品质，依托绿色技术创新打开高端市场，借助文化赋能塑造品牌独特性，将宁夏滩羊皮打造成兼具生态、经济、文化价值的黄金产业环节。

《提案》还建议，加快“宁夏滩羊”地理标志认证，建立品牌授权与打假机制，统一包装、标准与宣传口径；复制典型案例电商成功经验，升级电商直播基地，构建“线下体验+线上直播+社群营销”全渠道网络。整合冷链物流资源，建设覆盖主产区的预冷保鲜设施，对养殖户和企业给予冷链运输补贴；依托闽宁协作平台，共建跨区域冷链物流专线，降低“出宁”物流成本。推广“产业联合体+保底收购+分红”模式，要求龙头企业将精深加工增值收益的10%以上反馈给养殖户；建立滩羊产业风险补偿基金，保障市场波动时养殖户收益稳定，实现“产业链增值、企业增效、农户增收”的共赢局面。

自治区政协委员顾靖超呼吁：

严厉整治“同人文化” 筑牢未成年人保护屏障

本报讯（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协委员顾靖超提交《关于严厉整治“同人文化” 筑牢未成年人保护屏障的提案》（以下简称《提案》），呼吁要警惕“同人文化”异化成为未成年人保护的“隐形毒瘤”，加大整治力度，筑牢未成年人网络保护防线。

通过开展相关调研，顾靖超了解到，一些“同人作品”肆意篡改经典文学、历史及文艺作品中的人物与情节，掺杂暴力、历史虚无主义等不良元素。在传播渠道方面，不良同人内容除存在于部分内容平台外，亦有意识地向社交应用、二手交易等非传统文娱平台扩散，利用其审核薄弱环节建立传播链路，更通过加密群组、小众社区等封闭渠道进行“圈层化”传播，形成监管盲区，增加了及时发现和处置的难度。

顾靖超建议，自治区有关部门依据国家相关法律法规，研究出台针对网络创作生态的细化管理指引，划定内容红线，推动司法案例指导，对利用网络创作组织侵害未成年人违法犯罪或为境外有害渗透提供协助的行为，依法予以严厉打击。在强化平台主体责任，压实监管环节方面，建议网信、文旅、公安等部门督促区内相关网络平台切实履行相关法律法规规定的未成年人保护责任，建立完善“人工+智能”审核机制，提升对隐蔽性有害内容的识别处置能力。严格落实实名制，对发布违规内容的账号及关联群组予以限流、封禁。严禁平台为面向未成年人的违规同人内容提供打赏、付费订阅等变现通道，切断不良利益驱动。

顾靖超还呼吁，定期开展未成年人网络环境专项整治行动，重点巡查清理各类平台中涉未成年人的违规同人内容，特别是含有暴力、历史虚无主义等元素的作品；加强对封闭社群、跨境支付等环节的监测，依法查处境内为境外有害信息制作、传播提供技术支持、资金结算等服务的组织与个人。与此同时，教育部门应将网络素养教育，包括对各类网络亚文化的理性认识与辨别能力培养，系统纳入中小学课程体系；鼓励编写符合我区青少年特点的读本或指南，通过案例教学帮助其识别网络陷阱；妇联、共青团、关工委等组织应加强面向家长的教育指导，普及相关网络风险知识，推动形成“家庭—学校—社会”协同共育的保护合力。