让社保卡真正成为民生“幸福卡”

——自治区政协委员围绕社保问题积极建言

本报记者 **韩瑞利**

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。今年，自治区政协委员雷挺、魏和清分别聚焦社保卡居民服务“一卡通”立法保障、破解小微企业社保缴纳现实困局提交提案，立足调研摸清堵点难点，精准提出务实对策建议，为健全我区社会保障体系、激发市场主体活力贡献智慧。

加快“一卡通”立法赋能 织密便民服务网络

社保卡是国家服务民生的基础载体，推进社保卡居民服务“一卡通”建设，推动各类民生服务用卡集成融合，是提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平的重要抓手。

国家层面多次对社保卡“一卡通”建设作出部署。2018年，国务院提出推动建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式，将其列为重大改革事项。2020年，要求探索以社保卡为载体建立居民服务“一卡通”。2024年国务院“高效办成一件事”相关文件、人社部工作通知进一步明确，要拓展就业、社保、就医、交通、文化等多领域应用场景，提出2027年基本实现社保卡居民服务“一卡通”建设目标。

公开数据显示，我区社保卡制发量约730万张，基本实现人手一卡。自2020年以来，自治区政府、人社厅先后出台系列政策文件，动态发布95项政务“一卡通”应用目录、65项其他民生保障领域参考应用目录，社保卡在政务办事、就医购药、文化出行等场景落地应用持续拓展，群众办事便利度得到有效提升。

但雷挺在调研中发现，当前我区推进社保卡“一卡通”主要依靠政策性文件推动，政策约束力不强、制度系统性不足。便民服务落地的关键在于跨部门数据共享与业务协同，现实工作中，各部门仍持续发放公交卡、健康卡、就诊卡、借书证、残疾证等各类实体卡片，多卡并行现象仍然突出，数据壁垒尚未完全打破，跨部门精准便民服务存在短板，群众对真正实现“一卡通”的期盼十分迫切。政策文件缺少刚性约束，部门协同、权责划分、应用拓展缺少法治保障，制约“一卡通”改革走深走实。

雷挺提交《关于尽快对我区社保卡“一卡通”进行立法的提案》，建议以立法破解改革堵点。健全政府主导、多部门协同工作机制，坚持问题导向，全面开展调研论证，聚焦多卡整合难、数据互通共享不足、综合协调机制不健全等现实问题，梳理现有政策实践经验，广泛征集各方意见，找准立法需求。借鉴外地成熟立法实践，遵循“小快灵”立法原则，立足区情实际，坚持务实管用，成熟几条确立几条，凸显宁夏地方特色，明晰权责边界、运行规则。科学预留制度拓展空间，既对当前已经落地的便民应用场景予以明确规范，也为未来公共服务场景扩容留足制度接口，持续提升法规可操作性，以法治力量护航社保卡居民服务“一卡通”改革行稳致远。

直面企业现实困境 靶向纾困破解社保三重难题

小微企业是稳就业、保民生的主力军，社保制度既要守住劳动者权益底线，也要兼顾小微企业生存发展实际。随着社保缴费基数调整，人力成本压力持续加大，不少小微企业陷入经营现实难题，成为魏和清重点关注的民生课题。

调研显示，小微企业面临“缴则亏、欠则罚、扣则缺”的三重困境。足额缴纳社保，企业经营盈利承压，兴庆区抽样调查显示，35%小微企业社保支出占营业收入比重超过20%，部分企业利润压缩甚至陷入亏损；逾期缴纳社保，企业将产生滞纳金，面临行政处罚，2025年上半年辖区小微企业社保逾期缴纳案件同比上涨18%；如果企业试图把社保成本转嫁给员工，扣除相关费用后员工实际收入低于最低工资标准，直接造成招工难、用工难，制约企业正常运转。劳动密集型服务业、轻资产小微企业、社区便民商户受冲击尤为明显。

针对这些问题，魏和清提交《关于“阶梯减负·精准托底”破解小微企业社保缴纳困局的提案》，建议建立“三阶基数”动态调整机制，实行分类施策。区分劳动密集型服务业、轻资产科技小微企业、民生保障类小微企业，设置差异化缴费支持政策。对营收下滑困难企业，允许在特定期限内按照最低工资标准执行优惠缴费基数，经营好转后分阶段过渡回标准基数；对经营稳定企业落实工伤保险费率优惠，对社保支出占比较高企业给予单位缴费补贴；新注册小微企业设置两年缴费过渡期，配套工伤保险费率优惠，降低初创企业负担。

打通部门数据壁垒，推行“数据联动核验+免申即享”。推动税务、市场监管、人社后台数据互通，自动归集企业营收、注册信息、行业类别、参保情况，实现企业政策资格无感认定、免申即享。建立动态核验机制，企业经营状况改善后自动调整缴费档次，同步开通线上异议申诉渠道；完善风控机制，对虚假享受政策的企业记入信用档案，守住政策公平底线。优化补贴返还、缓缴政策，切实为企业减负。推行专项补贴直接冲抵当期社保缴费，减少企业资金垫付；提质增效稳岗返还，扩大小微企业返还比例，实行无感返还，压缩资金拨付时限至15个工作日；设立社保缓缴绿色通道，困难小微企业可申请最长12个月缓缴，缓缴期免收滞纳金，不影响职工社保待遇。构建数字赋能加服务下沉支撑体系。开发社保政策测算小程序，企业营收、用工数据即可匹配最优缴费方案。

自治区政协委员周建伟建议：

提质幸福河湖建设 激活生态发展动能

本报讯 今年，自治区政协委员周建伟提交《关于进一步加快推进幸福河湖建设的提案》（以下简称《提案》），建议完善管护机制、补齐资金短板、激活生态价值，持续提升幸福河湖建设质效，助推黄河流域生态保护和高质量发展。

《提案》介绍，我区现有纳入名录河道907条、湖泊61个。近年来，全区严格落实河湖长制，紧扣“十五五”生态治理工作部署，持续推进河湖生态保护与修复，区域水环境质量稳步提升，河湖生态面貌持续改善。但目前我区幸福河湖建设仍存在不少短板。跨县区、跨部门协同治理机制不够顺畅，河湖联合执法、应急联动职责划分不够清晰、处置效率不高，基层管护人员专业能力不足、经费保障不稳定，智慧化监测监管体系仍有待完善。河湖建设资金渠道单一，社会资本参与积极性不高，各部门涉河湖资金分散投入、统筹力度不足，项目前期基础工作经费短缺，影响项目建设质量。河湖生态价值转化不足，重点河湖生态综合效益挖掘不充分，生态资源优势未能有效转化为发展优势。

《提案》建议，健全河湖长效管护体系，建立跨区域河湖治理联席会议制度，细化部门和属地职责清单，压实管护责任，将河湖管护经费纳入地方财政预算。整合各类监测资源，运用卫星遥感、无人机巡查、AI智能识别等技术，搭建“空天地”一体化智慧监测网络，全面提升河湖精细化治理水平。统筹整合水利、生态环境、住建、农业农村、林草等领域涉河湖治理资金，设立幸福河湖建设专项资金，建立成效导向的资金激励机制，保障河湖健康评价、“一河一策”编制等前期工作有序开展。优化河湖生态价值评价体系，开展重点河湖价值核算试点，搭建区级生态产品交易平台，推动河湖生态与文旅、农业、体育等产业深度融合，健全生态收益反哺机制，持续推动生态优势转化为高质量发展动能。（**陈美慧**）

光影赋能塞上山川 校地携手激活文化遗存新活力

（**紧接01版**）人走了，楼空了，留下的是贺兰山腹地7.6平方公里的完整工矿遗迹：职工医院、老电影院、“保卫科”红砖楼、矿区铁路专线……连同周边的戈壁、荒漠、残长城地貌，构成了“全国少有、宁夏唯一”的天然影棚。

天然影棚有了，戏却留不住。一名长期对接剧组的工作人员说，以前剧组来了，看一圈景就走了，没有专业的人对接，没有配套的服务，“连给美术指导找个本地向导都费劲”。

“留不住戏”的窘境在2023年迎来了转机。自治区政协十二届一次会议上，农工党宁夏区委会提交《关于打造中国现实主义题材影视基地的提案》，自治区政协委员罗海波提交《关于支持建设宁夏（石炭井）工业文旅影视小镇的提案》，呼吁依托石炭井文旅影视小镇、大武口工业遗址公园、绿皮火车等核心资源，集聚生产、生活、生态全域影视要素，推进石嘴山影视基地建设。

2023年5月6日，自治区政协主席陈雍带领部分政协委员赴石嘴山市开展调研，在石炭井矿区大磴沟、文旅影视小镇，建议持续做好平台搭建、潜能挖掘、影视服务、文旅融合推进影视产业化发展，打造宁夏独具特色的工业旅游小镇。6月3日，自治区政协调研组再次来到石炭井文旅影视小镇。这一次，调研的主题更加明确：小镇发展的瓶颈到底在哪里？

针对小镇发展面临的专业人才匮乏、行业资源不足等问题，自治区政协发挥联系广泛的优势，多次与北京电影学院进行交流商议，探索以校地合作模式支持石炭井发展。

2023年6月15日，石嘴山市政协主席张宏伟带领大武口区主要负责同志赴北京电影学院考察，与北京电影学院负责人面对面交流。双方围绕石炭井发展定位、互派挂职干部、人才培养、影视服务、宣传推广、数字赋能等方面深入交换意见，校方表示愿以校地合作模式支持石炭井影视文化产业发展。

从提案建言到一线走访，从摸清家底到找准路径，再到登门拜访寻求合作——石炭井的“光影破冰”由此开启。

2023年7月17日，石嘴山市政府与北京电影学院战略合作签约仪式在石嘴山市举行。根据协议，北京电影学院将在石炭井挂牌成立“影视创作实践基地”，双方在人才培养、产业发展、宣传推介等方面深度合作。

签约是起点，落地才是关键。2023年8月8日，院线电影《大风杀》在石炭井文旅影视小镇开机，成为当年在小镇开拍的第一部电影。9月28日，电视剧《风中的火焰》全程在石炭井取景拍摄，大武口区委、区政府全程服务，帮助剧组解决置景取景、设施保障、人员使用等方面的问题。该剧2025年1月在爱奇艺上线后，猫眼全网有效播放量破3亿。

2024年8月23日，“北京电影学院石炭井影视创作实践基地”正式揭牌，成为校地合作走向纵深的关键节点。“牌子挂起来，不能摆在墙上，要真正转化为产业动能。”大武口区委宣传部相关负责人坦言，过去石炭井只靠自然风光和旧建筑吸引剧组，属于“靠天吃饭”，基地的落地，就是要把高校的人才、行业资源实实在在引进戈壁小镇。

以基地揭牌为契机，北京电影学院发挥行业传播优势，通过官方平台专题推介石炭井，圈内曝光度迅速提升，《欢迎来龙餐馆》《天坑》等剧组接踵而至，开启勘景与置景工作。一直难以解决的人才短板，也借助校地合作找到破解路径。

2024年，北京电影学院艺术类高职（专科）专门向宁夏投放3个专业共计6个招生计划，学校高端研修班也对石嘴山市免费开放，当年已有4人报名表演专业训练班和电影制作人高级研修班。“以前想学专业电影知识，只能往大城市跑，路费、学费都是不小的负担。现在家门口就能对接国内顶尖的影视教育资源，这放在几年前想都不敢想。”一名参训的本地从业者感慨。

智力资源不仅仅停留在课堂，更多北京电影学院的师生走到戈壁矿区的现场。2024年9月，17名来自摄影、美术、动画学院的师生奔赴大武口区采风，穿行于老厂房与戈壁滩之间，用镜头捕捉工矿小镇的沧桑肌理，产出一批反映区域转型发展的摄影作品与宣传片，结合实地调研，为石炭井影视文旅产业提质升级提出专业的意见建议。昔日沉寂的工业废墟，正借着校地合作的东风，在光影之中持续积蓄向上生长的力量。

为进一步推动深化校地合作，2025年5月23日，自治区政协主席陈雍、自治区副主席王立带领自治区文化和旅游厅等相关部门及石嘴山市、隆德县负责人赴京，到北京电影学院考察调研，在人才互派、项目孵化、文旅融合上达成共识。

双向互动随之更加频繁，北京电影学院把干部教师的红色课堂搬到宁夏。2025年7月，近40名院系干部、教师代表来到宁夏六盘山干部学院参加专题培训，脚下的塞上大地，让学院管理层对宁夏丰富的创作土壤有了真切感知。这份感知很快转化为创作行动，当年9月，大武口区再度联合北京电影学院举办“致敬钢铁岁月 镌刻工业映像”创作实践活动，10名师生深入石炭井寻访老矿工、踏勘工业旧址。“踩在布满岁月痕迹的土地上，才能够读懂这片土地的故事，这些是坐在教室翻阅资料感受不到的。”一名参与采风的学生说。

校地合作结出的累累硕果，也让石炭井的转型探索进入国家行业主管部门的视野。2025年9月24日，国家电影总局调研组走进贺兰山腹地，实地踏勘这片由废弃工矿蜕变成的天然影棚。调研组对工业遗存活化利用、校地携手发展影视文旅的创新模式给予高度评价，明确把石炭井纳入西北地区重点影视拍摄区域，面向全国影视行业开展推介。

宁夏与北京电影学院建立起的合作机制，不再局限于石炭井一地，逐步从单点探索转向全区域的示范推广。

立足宁夏丰富的红色文化、移民文化与工业遗存资源，银川市积极借鉴石炭井校地共建的成熟经验，将合作目光投向极具时代价值的闽宁镇特色地标，多次对接北京电影学院拓展校地合作。银川市委宣传部负责人先后三次赴北京，与北京电影学院开展深度对接磋商，围绕影视创作、实践教学、思政教育共建等方向凝聚合作共识，逐条梳理落实闽宁镇教学实践基地挂牌、毕业作品选题入库、思政创作资源融入、校外培训基地设立等具体任务，就校地协同育人、文艺创作实践、研学基地共建、文旅IP打造等内容充分交换意见。经过持续沟通对接，各项合作事项不断细化完善，北京电影学院明确将择期组织师生赴银川市实地调研，有力推动校地合作意向向实操落地迈进，为闽宁镇文旅影视产业发展积蓄动能。

从沉寂矿区到光影热土的转身，生动呈现在观众眼前。自治区政协以校地合作为纽带，将北京电影学院的学术资源、人才梯队与基层产业需求精准对接，让这座人口不足200人的小镇焕发新生。当北京电影学院师生的创作足迹从贺兰山延伸到闽宁镇，当招生指标、研修课堂、实践基地从协议走向落地，校地合作的成效愈发清晰。它让废墟有了讲述的能力，让戈壁有了被看见的理由，更让政协搭桥、高校赋能、地方受益的协作模式在宁夏这片土地上扎下了根。光影故事还在继续，校地合作孕育的生机，正从石炭井一域向更广阔的塞上山川蔓延。

提案建议

自治区政协委员李献智呼吁：

加快发展工业设计产业 赋能重点产业高质量发展

本报讯（记者 **王 茜**）工业设计是提升产业附加值、增强产品竞争力、塑造品牌形象的关键环节。今年，自治区政协委员李献智提交了《关于加快发展宁夏工业设计产业的提案》（以下简称《提案》），从提升工业设计创新能力、提高工业设计产业发展水平、完善工业设计发展生态等方面积极建言。

《提案》介绍，当前，宁夏正处在产业转型升级的关键时期，推动工业设计产业发展，对落实制造强国战略、服务自治区“6+4”重点产业高质量发展具有重要意义。然而，与国内先进地区相比，我区工业设计产业仍处于起步阶段，工业设计创新能力薄弱，工业设计产业发展水平不高，工业设计发展生态不健全，缺少“设计+技术+产业”的复合型人才培养机制。专业化设计企业数量少、规模小，缺乏功能互补、特色鲜明的专业化集聚载体，未能形成“设计—打样—转化”的完整服务链。设计领域的知识产权保护、快速维权与标准制定工作滞后，高水平设计人才引进难、留存难，面向国内外的产业交流与合作不足，区域影响力有限。

《提案》建议，加强人工智能与智能技术融合，推动设计范式变革。支持高校开设“智能设计”交叉课程，引入生成式设计（AIGC）等教学内容，建设虚拟仿真实验室。推动企业与高校共建“AI设计实训基地”，培养“设计+算法”复合型人才。分层赋能设计中心建设，打造创新策源节点。对现有省级工业设计中心实施动态评估与分级激励，支持其引进高端软硬件并开放服务。新增认定方向聚焦“6+4”重点产业，补齐产业链设计短板。探索成立装备制造领域工业设计研究院，依托银川经开区，由自治区工信厅牵头组建宁夏智能装备工业设计研究院，聚焦新能源装备、数控机床、机器人三大领域，解决共性技术难题，开展前瞻研究，建立“自治区级工业设计中心培育库”。优化区域载体，打造“一核两带多节点”空间布局，强化标准与知识产权保护，设立中国（宁夏）知识产权保护中心工业设计快速通道，并探索“设计专利保险”机制。深化产教融合与人才引育，推动高校与企业共建“现代设计产业学院”，加强与京津冀、长三角、粤港澳等设计高地的园区、协会合作，共建“设计飞地”。

自治区政协委员王平建议：

持续治理吃住贵停车难 提升国际旅游目的地“亲和力”

本报讯 今年，自治区政协委员王平提交《关于持续治理吃住贵停车难 提升国际旅游目的地“亲和力”的提案》（以下简称《提案》），从多角度积极建言，助力我区持续优化旅游消费环境，让八方游客“来得顺心、住得舒心、吃得放心、玩得开心”

《提案》介绍，随着西夏陵申遗成功，2025年“十一”国庆中秋双节，我区文旅消费市场火爆“出圈”，宁夏国际旅游目的地的牌子越来越亮。但也有部分游客反映宁夏吃住贵、停车难，影响了旅游体验感，宁夏国际旅游目的地“亲和力”有待提高。

《提案》建议，完善餐饮价格监测预警机制，常态化开展规范餐饮价格质量行为整治，持续引导餐饮业提升品质、价格回归价值，为消费者提供“更安全、更健康、更有文化底蕴”的餐饮服务，不断擦亮“宁味餐饮”品牌。严格执行明码标价制度，在重大节庆、赛事活动期间，设定合理涨幅上限；支持文化主题酒店、康养旅居、乡村民宿等特色化、差异化产品发展，避免同质化竞争推高价格；鼓励地方政府利用闲置办公楼、人才公寓、培训中心等设施，在高峰期转化为应急住宿资源；鼓励本地居民开放闲置房屋，提供民宿旅游服务，形成“全民宠客”的温暖氛围；依托城市运行指挥中心等，建立数字监测系统，实时监控重点景区周边住宿预订率、价格波动趋势，提前预警并启动应急预案；引导行业协会倡导企业守法自律，提升国际旅游目的地“开门迎客”的服务温度。加大景区停车场建设力度，在景区扩建或城市更新中预留停车空间，利用闲置地、桥下空间、人防工程改建小微停车场，结合老旧小区改造新增车位；制定并公示旅游季停车收费标准，杜绝乱收费现象；鼓励机关、企事业单位在节假日“开门迎客”，向游客免费开放机关单位的停车场和食堂；推广“智游宁夏”“交管12123”等App，实时发布景区车位、路况信息，引导游客错峰出行。（**蔡睿晓**）

自治区政协委员宝玲玲呼吁：

治理城市巷道“僵尸车”顽疾 还公共车位于民

本报讯（记者 **王 茜**）城市巷道作为居民日常出行的公共空间和应急救援的“生命通道”，其畅通与整洁直接关系到市民的生活品质与安全。今年，自治区政协委员宝玲玲提交《关于治理城市巷道“僵尸车”顽疾的提案》（以下简称《提案》），建议建立统一认定与分类处置标准，构建社区参与的长效监管体系，加强对城市巷道“僵尸车”的有效治理，还巷道以通畅，让城市更清爽，更有温度。

《提案》介绍，近年来，银川市背街小巷内，长期停放着大量无人问津的“僵尸车”，例如金凤区观天巷内停放着不止一辆长达一年以上的“僵尸车”，这些车辆车身锈蚀、轮胎干瘪、不仅挤占本就紧张的停车资源，还影响市容环境，更因电池老化、线路裸露等问题埋下严重的消防安全隐患。

《提案》建议，由住建、公安、城管等部门联合制定《城市“僵尸车”认定与处置管理办法》，明确“僵尸车”的统一认定标准，如“外观严重破损、轮胎干瘪、长期（如30天以上）未移动、无法联系车主”等具体指标。根据车辆性质分类施策：对有主车辆，通过短信、电话、上门等方式限期自行清理，逾期则依法拖移；对无主车辆，在媒体或社区公示一定期限（如60天）后，依法进行报废或拍卖处理；对涉嫌盗抢等违法车辆，由公安部门依法查扣。将“僵尸车”治理纳入社区网格化管理范畴，由网格员、物业、志愿者定期巡查，发现线索及时上报。明确街道、社区为辖区内“僵尸车”治理的责任主体，公安、城管、消防等部门协同配合。建立“社区发现上报—部门联动处置—结果反馈公示”的闭环工作机制。对占用消防通道、公共巷道的“僵尸车”，消防、城管部门应依法快速处置；对长期占用巷道的，由交管部门联合停车管理单位进行清理。将“僵尸车”治理成效纳入文明城市、卫生城市创建考核指标，压实属地责任。