

让每个孩子都能在阳光下健康成长

——民进宁夏区委会、自治区政协委员聚焦我区未成年人健康成长建言

蔡睿晓

在新形势下织密未成年人保护网,不仅是家庭和学校的法定责任,更是全社会必须答好的时代考题。今年,民进宁夏区委会、自治区政协委员从多角度积极建言,助力我区交出未成年人健康成长的优异答卷,让祖国的花朵在新时代的春风中茁壮成长、绚丽绽放。

以专门矫治教育之力 护佑“少年的你”向阳而生

专门学校是教育矫治有严重不良行为未成年人的场所,专门教育是国家教育体系的组成部分,是教育矫治未成年人的有效手段和现实需要,也是创新社会治理方式、深化平安建设的必然要求。

“近年来,我区未成年人犯罪呈快速上升态势,据不完全统计年均增长20%左右,亟待持续加强专门学校建设和专门教育工作,促进未成年人健康成长。”民进宁夏区委会在《关于加强我区专门矫治教育力度 促进未成年人健康成长的提案》中建议,建立“校园开放日”制度,邀请家长、社区代表实地参观教学场景,直观了解分级管理、

个性化教育等举措,消除“交叉感染”顾虑。同步开设家长课堂,传授科学教育方法,引导家长树立“早干预、早矫治”的正确观念,降低“标签效应”带来的心理负担。建立公检法、教育、社区、学校联动机制,搭建信息共享平台,及时收集相关未成年人信息并评估矫治需求。规范入学程序,明确“强制送入+自愿申请”双轨制:对符合法定情形的由相关部门依法送入,对“家长管不了、普通学校管不住”的未成年人,经家长或学校申请、专门教育指导委员会评估后接收入学。

组织特教专家、学科教师、法治工作者联合编写专门教育系列教

材,注重图文并茂、案例鲜活,配套教学指导手册,明确分层教学目标与实施路径,确保适配不同学生的矫治需求和学习能力,真正实现因材施教。完善“教育+公安+专业人才”模式,教师负责文化教学与行为引导,公安人员承担安全保卫与法治教育,定期邀请心理咨询师、律师、职业规划师参与教学。外部建立“升学+就业”双衔接机制:与职校、普通高中搭建课程互认、学分衔接通道,保障毕业生升学权益;联合人社部门开设职业技能培训、就业指导课程,对接区域产业需求设置特色专业,为毕业生回归社会、实现就业提供支撑。

多方联动 织密未成年人保护社会共治网络

当前,罪错未成年人的分级干预工作体系仍难以满足实践需求,虽有专门学校开展矫治教育,但大量“问题少年”尚未被纳入干预范围。此外,新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》施行后,符合条件的罪错未成年人可执行拘留,但拘留期满后的跟踪矫治如何衔接,又成为新的治理难题。基层司法办案人员力量有限,可能出现“一关了之”“一送了之”的粗放式处理。因此,完善未成年人保护社会支持体系,已成为强化未成年人违法犯罪罪预防和治理的关键抓手。

自治区政协委员周晓梅在《关于加强未成年人保护社会支持体系建设的提案》中建议,建设集信息录入、风险评估、帮教跟踪、效果反馈于一体的全区未成年人保护大数据平台,为未成年人建立“一人一档”动态管理档案。根据罪错类型、风险等级精准匹配矫治方案,构建“发现一预警一干预一跟踪”闭环管理体系。推动高校开设未成年人司法社工专业或课程,定向培养司法社工人才;对现有社工建立分层分类培训体系,重点提升司法社工实操能力。推动县区乡

村型、企业型、学校型观护基地全覆盖,分别提供技能岗位、个性复学等差异化服务,形成“教育挽救一能力重建一社会融入”全链条支持体系。完善分级干预机制。建立科学的风险等级评估体系,按照低中高不同风险等级,差异化采取社区帮教、家庭教育指导、专门教育等措施,确保干预精准有效。坚持“机制主导+部门联动”“司法保护+精准干预”“家校协同+社会共治”“教育帮扶+保护救助”相结合,推动形成全方位、多层次帮教保护格局。

图说履职



▲自治区政协经济委员会组成调研组调研影城小米汽车体验店。

▲麦当劳银川新百中心餐厅开业仪式现场。

加快首发经济培育 促进消费稳定增长

李晨雨 文/图

今年,自治区政协经济委员会提交《关于加快首发经济发展 促进消费稳定增长的提案》(以下简称《提案》),通过构建精准扶持体系、优化营商环境、激活供给侧创新、扩大开放合作等,加快首发经济发展,促进消费稳定增长。

《提案》指出,我区人口总量及人均可支配收入与中东部地区存在差距,高端消费需求不足。部分首店因客群基数小、复购率低导致经营亏损。首发经济与本地制造业、文化产业融合深度不够,首店品牌对上下游产业链带动效应尚未充分显现。首店经济仍以餐饮、零售等传统业态为主,文化、健康、科技等新兴业态的首店占比相对较低,本土品牌孵化能力不足。政策支持精准度不足,现有补贴多集中于首店引进环节,以资金补贴为主,对首秀首展、本土品牌孵化、数字化改造等环节支持较少。首发经济新业态、新场景、新模式需要与之适配的基础设施、商业氛围、消费环境以及营商环境,但我区商圈的基础配套能力有限。

《提案》建议,构建精准扶持体系,整合多部门政策,聚焦细分领域和业态制定专项政策包,加大对数字化转型、基础设施、人才引进的支持,动态调整扶持方向;优化营商环境,深化“店小二”服务,简化审批流程,推行“一企一策”定制化服务,制定适配新业态的监管政策,鼓励创新;激活供给侧创新,依托宁夏本土资源打造差异化首发IP,支持非遗体验式首店建设,利用大数据精准定制消费产品,发展“演出+旅游”等融合业态;扩大开放合作,支持本土品牌走向一二线城市高端商圈,加强与周边省份协作构建跨区域首发经济生态圈,加大宣传推广力度提升宁夏首发经济知名度。

自治区政协委员钟银梅建议：

破解体育设施“老龄化”难题 赋能全民健身事业发展

本报讯(记者 司冰心) 今年,自治区政协委员钟银梅提交《关于加快推进公共体育设施老化更新提升的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言,为破解我区公共体育设施“老龄化”难题开出“良方”。

《提案》介绍,当前,我区体育设施超期服役情况普遍,不少器材出现螺丝松动、锈蚀破损等现象,甚至引发夹伤、摔倒等安全问题。维护机制滞后,存在“重建设、轻维保”现象,部分设施因经费受限仅做外观翻新,核心部件老化问题未根本解决。同时,标准执行碎片化,现有

安全规范缺乏统一强制性要求,再加上改造资金缺口较大,社会资本参与渠道不畅,制约了全民健身事业发展。

《提案》建议,建立全生命周期排查整治机制,开展“拉网式”普查,建立数字化台账,对超期服役、存在安全隐患的设施实行“红黄绿”三色管理;制定年度更新改造计划,优先对人员密集区域高危设施进行替换;参照“双随机、一公开”监管模式,将设施完好率纳入地方体育工作考核,建立常态化巡查机制。拓宽资金保障与社会参与渠道,优化财政投入结构,将

体育设施更新改造资金纳入年度财政预算,整合中央预算内投资、全民健身补短板工程等专项资金;通过租赁供地、使用权入股等方式吸引社会力量参与改造运营,对按要求提供免费、低收费服务的社会资本场馆,给予房产税、城镇土地使用税减免优惠,并纳入公共体育场馆补助范围;对社会力量投资改造的体育设施,按场地类型和投资额给予专项奖励。

《提案》还建议,规范改造标准与建设流程,制定《公共体育设施老化改造技术规范》,明确新型技术应用标准,细化消防验

收、安全评估等流程,在保障安全的前提下简化报备报批程序;针对不同人群需求,丰富设施品类,差异化供给;改造前公开征求群众意见,邀请专业机构进行风险评估。健全长效管理与智慧运维体系,明确体育、住建、街道(乡镇)等部门管理责任,建立“谁建设、谁负责、谁运营、谁管护”长效机制;在重点设施安装结构应力传感器、使用频次统计装置等设备,实现隐患自动预警、维保精准调度;加强管护人员专业培训,提升设施检修、应急处置能力,畅通群众反馈渠道,形成“排查—改造—管护—反馈”闭环管理。

提案建议

自治区政协委员曹圣平建议： 整治回收乱象 规范锂电池回收秩序

本报讯(记者 王 茜) 今年,自治区政协委员曹圣平提交《关于优化锂电池回收秩序的提案》(以下简称《提案》),建议完善回收体系,限制废旧锂电池流向非合规的综合利用企业和个人。

《提案》介绍,截至去年10月,国内动力电池回收相关企业存量高达19.23万家,过半企业注册资本低于200万元,大量小企业不具备必要的技术、生产条件和环保处理能力。而符合工信部《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件》的“白名单”企业仅156家。产业从业单位能力参差不齐,产业生态和监管体系不完善,呈现出“小、散、乱、差”的竞争格局。前端电池规范回收率下降,导致合规的梯次利用与再生利用企业在正常渠道回收到的电池量较小,大量退役锂电池被小作坊拆解处理后再混入其他物料高价售予合规回收企业。拆解处理过程中伴随着大量的环境污染和安全隐患。

《提案》建议,根据《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》,工业和信息化、发展改革、生态环境、交通运输、商务、市场监督管理等部门形成联动机制,核查区内从事废旧锂电池综合利用企业资质,机动车维修企业、报废机动车回收拆解企业电池处理流向,限制废旧锂电池流向非合规的综合利用企业和个人。此外,目前国内动力电池回收网点主要是由电池企业或新能源企业建立,回收后再转交综合利用企业处理。自治区可出台相关指导办法,支持引导综合利用“白名单”企业设立电池回收网点,并逐步将经验推广至全国。

自治区政协委员魏光清呼吁： 规范殡葬行业管理 纾解群众民生负担

本报讯(记者 单 瑞) 殡葬事业是民生大事,事关社会和谐稳定,是基本公共服务的重要组成部分。今年,自治区政协委员魏光清提交《关于规范殡葬行业管理纾解群众民生负担的提案》(以下简称《提案》),建议立足民生本位,坚持问题导向,以健全机制、完善政策、强化监管为抓手,推动殡葬行业回归公益属性,实现规范健康发展。

《提案》介绍,近年来,部分殡葬企业借行业特性,存在强制消费、捆绑销售等乱象,收费项目模糊、价格不透明;税务、民政、发改、市场监管、自然资源等部门间,未建立有效信息共享机制,数据不通、信息不畅,殡葬企业规划、用地、许可、定价、销售等关键信息未实现互联互通,全链条监管存在空白,难以形成监管合力;殡葬服务免税政策有明确界定,但部分企业超范围享受免税、应税项目与免税项目混淆不清,存在隐匿收入、虚增成本、扣除凭证不规范等行为。

《提案》建议,由政府统筹牵头,建立民政、发展改革、市场监管、自然资源、税务等多部门参与的联席会议制度,定期会商研判行业问题、部署整治任务。推动各部门数据共享、业务协同,打通殡葬企业设立审批、经营许可、用地备案、价格核定、税收征管等信息壁垒,实现全流程信息互通、监管联动,变“分散监管”为“协同共治”,形成各司其职、各负其责、齐抓共管的全链条监管格局,杜绝监管盲区。

在完善定价体系,明晰政策标准方面,建议自治区发展改革、民政、财政、市场监管等部门,结合经济发展水平、民族风俗习惯、群众承受能力等因素,科学核定基本殡葬服务收费标准,做到定价合理、标准清晰。尽快出台公墓政府指导价,填补政策空白;同步明确经营性墓地既往指导价效力,统一政策执行口径,让殡葬服务收费有规可依、税收政策落实有标可循。在构建长效体系,强化行业自律方面,建立行业自律公约与信息公开制度,督促企业定期公布服务项目、收费标准、墓穴销售及管理情况,主动接受社会监督;常态化开展政策宣传与纳税辅导,既向群众普及殡葬服务收费政策,保障群众知情权、选择权,也向企业解读税收政策与合规要求,增强企业依法经营、诚信纳税意识,营造公平透明、规范有序的行业环境。

自治区政协委员闫亚美呼吁： 优化峰谷分时电价 降低公交充电成本

本报讯(记者 王 茜) 公交充电实行峰谷分时电价策略,核心是通过电价差异引导充电行为,实现企业运营成本降低与电网负荷优化的双重目标。今年,自治区政协委员闫亚美提交了《关于调整公交充电高谷分峰的提案》(以下简称《提案》),建议强化政策配套保障,优化峰谷分时电价时段划分,进一步降低公交充电成本。

《提案》介绍,目前,银川公交拥有24座充电站,配备充电桩1402台,其中直流充电桩980台、交流充电桩422台,主要为公交运营提供全方位的能源补给。当前银川地区充电电价时段划分及费用差异如下:高峰时段为7时至9时、17时至23时;平峰时段为23时至次日7时;低谷时段为9时至17时。低谷时段电价约0.26元/度,高峰时段电价约0.6元/度,价差达0.34元/度。以10米金龙公交车为例,其电池容量为300度,低谷时段充满电仅需78元,高峰时段则需180元,单次充电费用差价高达102元。鉴于公交运行特点,车辆充电需求集中在19时至次日6时,此时间段恰好以平峰、高峰电价区间为主,银川公交在该时段充电量占比达58.58%;而低谷时段9时至17时正值公交核心运营时段,车辆需全量投入线路运营,没有足够时间进行充电,形成“低价时段用不上、高价时段不得不用”的错配困境。

交通运输部、国家发展改革委等九部委联合印发的《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》明确提出:“支持新能源汽车车辆充电执行低谷电价,利用专项债券等工具完善充换电基础设施建设”,为地方优化公交充电电价政策、降低企业运营成本提供了明确政策依据。《提案》建议,优化峰谷分时电价时段划分,结合银川公交运营规律,将公交充电桩低谷时段范围调整为23时至次日7时,使低价电价时段与公交充电需求时段精准匹配,降低高价时段充电占比。强化政策配套保障,落实国家政策要求,明确新能源公交充电低谷电价执行标准,确保政策落地见效,鼓励充电运营商推出公交专属充电优惠套餐,在调整峰谷时段基础上,进一步降低公交充电成本。