

“独居老人养老监护难题如何破解?”系列报道③

“咨询意定监护的人越来越多,实际办理的人寥寥无几”

本报记者 马 敏 纳紫璇 郝 婧 刘 媛 李晨雨

当一个人突然失去表达能力时,谁可以替他做决定?

从ICU门口的紧急签字,到伴侣、家属关系中的医疗决策分歧,随着人口老龄化进程加快,传统的监护制度面临现实挑战。一项新的法律制度——意定监护,由此进入公众视野,正被越来越多的人理解与使用。

“意定监护是民法典规定的成年监护制度,允许成年人提前确定监护人,保障自己失能失智后的生活照料、医疗决策、财产处置权益。”深耕法律一线多年,自治区政协委员、国浩律师(银川)事务所权益合伙人郝运清对意定监护制度有着深入的研究和实践观察。在他看来,这项制度的核心价值在于尊重个人意愿。

“意定监护效力优先于法定监护安排。”郝运清解释,意定监护解决的是“生前谁来作主”的问题,例如生病谁签字、住院谁缴费、失能谁照顾,遗嘱解决的是“身后财产如何安排”的问题,两者共同构成完整保障体系。

2017年,意定监护在《中华人民共和国民法总则》中被首次确立,2020年被写进民法典,具体实施至今仍在探索中。

2018年11月,宁夏银川市国信公证处受理了首例意定监护协议公证。年近九旬的王林老人,因与再婚老伴感情淡漠、矛盾不断,担心将来丧失民事行为能力后无人照顾,经与子女协商,最终与儿子王成达成协议——在老人失能时,由儿子担任监护人。公证员多次上门沟通,代为起草协议,最终让老人的心愿落到了纸上。

在同心县豫海镇,75岁的许国成老人与儿子断绝往来,后因脑梗瘫痪在床。

2025年,原社区工作者马小娟仔细研读民法典,并咨询律师,最终通过意定监护制度与老人签订协议,由社区成为他的监护人。社区帮许国成管理低保账户、安排医疗照护,用制度为老人托住了生活的底线。同镇的李梅芳老人则提前与外甥女签订意定监护协议并公证,在老人被确诊阿尔茨海默病后,法院依据协议确认了外甥女的监护权。

采访中,部分公证机构、基层司法所等相关部门表示,我区已在意定监护领域作出初步探索,但从整体推进情况来看,这项工作仍处于起步阶段,距离制度真正落地、惠及更多有需求的群体,还有很长一段路要走。

宁夏银川市国信公证处主任王惠荣在接受采访时坦言,意定监护公证的办理远比想象中复杂。“它不是一个‘一纸协议签个字就完事’的简单行为,而是一套需要‘打组合拳’的系统工程。”据王惠荣介绍,一份完整的意定监护方案往往涉及意定监护协议、生前预嘱、委托书、遗嘱或遗赠扶养协议等多个公证行为的组合使用。而在所有环节中,监护人与当事人资产监管是最难迈过的一道坎。

当监护人既管照护又管财产时,谁来保证被监护人的权益不受损害?谁来监督监护人是否真正尽到了义务?

这也是当前我区意定监护落地过程中面临的共性问题。我区现有养老服务政策多聚焦照料服务、设施建设,尚未针对意定监护出台专项实施细则。多数监护协议仅明确了监护人的权利与义务,却未细化对应的监督主体、追责机制和退出机制。一旦出现监护履职缺位、财产管理

不规范等问题,被监护人的合法权益难以得到及时保障与救济。

王惠荣表示,近年来,前来咨询意定监护的人越来越多,但真正下定决心完成公证办理的却寥寥无几。

为何咨询者众,而办理者寡?郝运清结合接触到的相关案例分析认为,当前意定监护办理缺失可参考的规范性流程指引和相关协议示范文本,当事人对意定监护协议怎么签、签的是不是合法有效心里没底,容易产生畏难情绪。其次在于适格监护人的选定与履职的全程监督,当事人担心人身和财产都交给监护人后,自己的利益受到损害,却又不知如何防范,而我区提供专业化意定监护服务的社会组织数量较少、资源不足,难以满足群众的多元化、安全性监护需求。

“更深层的原因,或许还在于观念。”郝运清说,多数人普遍存在“讳言衰老、回避失能”的心理,习惯性认为失能、失智是遥远的晚年问题,不愿在身体健康时主动预判风险、提前规划,没有充分认识到意定监护正是在个人失能失智之前,帮自己规划一个符合意愿的未来,等到真正需要时,往往已无力办理。“这种重事后补救、轻事前预防的养老观念,让很多人即便了解意定监护的制度优势,也始终持观望态度,成为制约制度普及落地的隐性壁垒。”郝运清说。

宁夏银川市国信公证处公证员郝平回忆,曾有一名经常出差的商务人士前来咨询,担心突发意外后无人决策,但听完需要准备的材料和流程后,说了句“等我忙完这阵再来”,便再无音讯;还有一对不婚主义的伴侣,想互相指定为监护人,却

因担心社会认可度而搁置。

回去之后,多数人没有再回来。有人在等待更明确的政策出台,有人等子女回来再商量,更多人则是在“再等等”中,等到了失去能力的那一天……

当前,上海、重庆、武汉等多个城市已率先开展系统性探索,通过出台地方实施细则、搭建统一登记平台、创新监护监督模式、培育专业服务机构等方式,逐步构建起标准化、闭环式的意定监护服务体系,为全国制度落地积累了成熟可借鉴的实践经验。

对于如何进一步推动意定监护在宁夏落地,郝运清提出了系统性建议。他认为,首先要加大宣传普及力度,让有需求的人完全了解意定监护、愿意使用意定监护,并会使用意定监护。他还建议,自治区通过制定政府规章或地方性法规的形式,建立适合宁夏本地情况的意定监护机制和制度,形成规范指引和示范合同文本,开发建设统一登记备案平台,实现民政、卫生健康、司法行政、市场监管、金融机构等部门相关数据信息的共享使用。同时,要加强对开展意定监护服务业务的社会组织的培育和支持。“另外,建议对老年人尤其是农村地区老年人办理意定监护所产生的费用,进行适当的财政资金补助。”郝运清说,“要真正让意定监护从纸面上的法律条文,变为群众可信任、可使用、能用好的民生保障制度。”

当一个人突然失去表达能力时,谁可以替他做决定? 当问题再次被抛向沉默的病房、空荡的客厅、拥挤的ICU门口……意定监护给出的答案是:他(她)自己——在他(她)还能说“我愿意”的时候。

原州区彭堡镇姚磨村17名学子收到暖心“开学礼”

本报讯(记者 郝 婧) 近日,在新学期即将开启之际,原州区彭堡镇姚磨村开展金秋助学公益帮扶活动,凝聚驻村力量与企业爱心,为村内17名困难学子送去助学资助,以实际行动守护学子求学之路。

本次助学活动由中国国家铁路集团有限公司驻村第一书记主动对接,联动本地爱心企业精准帮扶,资助对象涵盖15名新晋高考录取大学生及2名残疾人家庭义务教育阶段在读学生。“本土企业的成长离不开地方群众的支持,助力乡村教育、帮扶寒门学子是我们的社会责任。”爱心企业负责人陈少锋表示,希望通过点滴爱心为乡村教育添砖加瓦,助力学子圆梦校园,也期盼广大学子学有所成、心怀感恩,未来反哺家乡发展、回馈社会关爱。

据了解,金秋助学已是姚磨村常态化、长效化帮扶品牌项目,已连续开展3年。3年来,中国国家铁路集团有限公司驻村工作队持续深耕教育帮扶领域,积极链接社会公益资源、拓宽助学帮扶渠道,累计筹措助学资金8.5万元,精准帮扶46名困难学子,有效筑牢防返贫教育保障底线。

姚磨村党支部书记郭少玲表示,村“两委”将持续联动驻村工作队,常态化搭建爱心助学帮扶平台,持续汇聚社会公益力量,做实做细困难学生动态摸排、精准帮扶工作。

银川市180名残疾运动员集训备战全区残特奥会

本报讯(记者 李 莹) “虽然看不见方向,但只要坚持练习,稳住节奏,我也能游完全程。”8月11日,在贺兰县残疾人体育训练中心,全盲运动员田甜正在泳池内训练。当日,记者从银川市残联获悉,随着宁夏第二届残疾人运动会和特殊奥林匹克运动会临近,银川市180名残疾运动员全力投入赛前集训,以昂扬姿态备战自治区级赛事。

本次集训在两个分场馆有序开展。

在银川市特殊教育中心,60名智力残疾运动员在专业老师的系统指导下,潜心备战田径、足球、乒乓球等6个竞赛项目。其中34名参加过赛事的老队员凭借丰富经验,在训练中展现出良好的竞技状态。

贺兰县残疾人体育训练中心内,120名视力、听力、肢体残疾运动员加紧备赛,重点攻坚游泳、盲人门球、旱地冰壶等比赛项目。针对本届赛事新增的游泳项目,教练团队量身优化训练方案,组织

运动员开展专项特训,克服怕水、肢体不协调、平衡能力弱等难题。8月20日后,教练团队将组织游泳项目开展实景模拟训练,帮助队员熟悉赛场环境、适配比赛节奏、调整最佳竞技状态。

据了解,银川市残联全程统筹集训工作,科学制定训练计划、细化各项保障举措、完善后勤服务支撑,全方位护航运动员打磨技能、锤炼本领,确保大家以最佳状态迎战自治区级残疾人赛事。

《华兴时报》特别开通“小华热线”

倾听百姓心声
了解社情民意
如果您有
操心事、烦心事、揪心事
请拨打热线电话
0951-6029949
小华热线

“爱心妈妈”张丽:以爱为光 温暖童心

蔡睿晓 文/图



张丽和佳佳在宁夏科技馆合影留念。

“阿姨,我刚才看到了美人鱼,还有企鹅。”近日,在沙坡头区困境儿童暑期关爱亲子夏令营活动中,12岁的佳佳(化名)向她的“爱心妈妈”、沙坡头区常乐镇河沿村妇联主席张丽分享着在银川梦幻海洋金鸚馆的见闻。看着佳佳开朗活泼的样子,让人很难想象几年前她还与人交流。

2019年,佳佳刚5岁,父亲却因车祸意外去世,原本靠父亲打零工维持的四口之家,一下子塌了。作为村干子的张丽第一时间入户走访。推开门,屋子里很安静,佳佳坐在小凳子上低着头,任凭谁叫都不应。“孩子受的打击特别大,眼神空洞,让人看着很心酸。”张丽回忆。摸底之后,她立刻在村里为佳佳一家发起募捐,乡亲们你50元我100元,凑了2万多元善款。她又积极对接联系中卫市的爱心团队捐赠了1万多元。接着,她一趟一趟跑乡镇、跑民政部门,帮佳佳和她的哥哥申请了农村低保,一家人的基本生活总算有了着落。但佳佳依旧不爱说话,放学回来就缩在屋里,也不怎么跟家人交流。

张丽琢磨着,得让孩子走出家门。她自己的女儿比佳佳大2岁,年纪相仿好沟通,她便试着带两个孩子一起逛公园、坐碰碰车、吃炸鸡。第一次出门,佳佳全程低着头,问什么都只是摇头或点头。“带孩子出去了四五次后,她才慢慢有了笑容,能搭上话了。”张丽说。

平时,由于妈妈在工厂上班,早出晚归,哥哥要送外卖也顾不上,于是每天中午,晚上接送佳佳上下学便成了张丽的日常。张丽会让佳佳在家吃完晚饭再回去,饭桌上,她一边往佳佳碗里夹菜,一边关切地询问“今天学了什么”“跟同学相处的怎么样”,如果佳佳遇到功课有不懂的地方,张丽就一道题一道题地讲,直到佳佳真正理解。

“让我印象最深刻的是2024年的4月。”张丽回忆,那天下午放学,她像往常一样站在校门口张望,远远看见佳佳背着书包跑出来。以往孩子都是慢慢走到跟前,那天却是一路小跑,穿过人群,一头扑进张丽怀里,脸贴着张丽的胳膊,喊了声“阿姨”。“那一刻的感受无法用言语表达。”张丽说,自己当时站在校门口,眼圈一下就红了,“我的付出得到了孩子的认可,她的心在向我靠近。”

2024年,全区妇联系统正式招募“爱心妈妈”,张丽第一时间报了名,正式成为

佳佳的“爱心妈妈”。同年4月,她带佳佳看了一场动画电影,孩子全程看得目不转睛,散场了还拉着张丽的手比画剧情。过了两天,张丽在包里发现一张纸条,展开一看,是佳佳歪歪扭扭写的一行字:“阿姨感谢你陪我度过难忘的一天。”字不多,但张丽看了好几遍,并小心地折好放进抽屉里。“孩子愿意表达自己的感受,我就觉得值了。”

张丽说,选择当“爱心妈妈”,既是妇联干部的责任,更是将心比心。“我也是母亲,看到孩子这么可怜,心里放不下。”如今佳佳即将升入初中,张丽依旧每天接送,把她接到家里吃饭,带着她参加各种活动。“孩子信任你,把你当亲人,你就得对得起这份信任。”张丽说。

守护童心
为爱护航

12345 热线
民生回音壁

宁夏 12345 政务服务便民热线实行“7×24 小时”全天候服务,近日群众有哪些诉求,又是如何解决的呢?

◇ 西夏区公园树林内废弃井存在安全隐患。
回音:银川市12345热线接到诉求后,立即转办至银川市林草和园林管理局。该局立即安排工作人员对该处废弃井进行填埋处理,切实消除安全隐患。

◇ 盐池县雅居园小区西侧在建工地扬尘扰民,污染周边环境。
回音:吴忠市12345热线接到诉求后,立即转办至盐池县住房和城乡建设局。经核实,工作人员于接诉3日内责令该施工单位负责人立即停止扬尘作业和机械噪声作业,要求做好扬尘和隔音降噪防护措施,避免影响周边居民出行。

◇ 红寺堡区338国道十字路口直行信号灯故障,存在安全隐患。
回音:吴忠市12345热线接到诉求后,立即转办至吴忠市警务110。经核实,民警于接诉次日至现场放置移动信号灯并通知运维维修。

◇ 原州区景区小区在居民休息期间使用割草机开展除草作业,噪声扰民。
回音:固原市12345接到诉求后,立即转办至原州区古雁办事处。古雁办事处立即向小区物业反馈并要求进行合理化整改,后续除草、修剪等噪声较大的绿化作业,需避开居民休息时间,降低噪声对住户的影响。

(本报记者 王 茜 整理)

2026年“少年儿童心向党·籽籽同心石榴红”亲子夏令营开营

本报讯(记者 梁 静) 8月11日,由自治区妇联主办的2026年“少年儿童心向党·籽籽同心石榴红”亲子夏令营,在银川市开营。来自同心县、原州区、海原县、西吉县的27户困境儿童家庭齐聚这里,开启为期5天的亲子研学成长之旅。

此次夏令营以铸牢中华民族共同体意识为主线,落实立德树人根本任务,聚焦困境儿童关爱服务,创新“运动+阅读、科普+阅读、劳动+阅读、美育+阅读”亲子实践模式,分孩子专题、家长专题、亲子共学三大板块科学设置课程。活动日程内容丰富、形式多样,将开展团建破冰、家风家教课堂、榜样故事分享,并组织营员走进银川市妇儿中心家风馆、西夏区盈北社区铸牢中华民族共同体意识体验馆、西夏陵等地,开展“行走的思政课”实地研学。还将开设家庭教育讲座、网络安全科普、青春期健康课堂,穿插百米民族团结长卷绘画、红色诗词朗诵、星光故事会、劳动教育实践等互动项目。活动结束后将开展主题联欢,表彰“塞上石榴籽小标兵”,引导家长更新教育理念,帮助孩子们拓宽视野、厚植家国情怀。



8月10日,由沙坡头区团委、沙坡头区慈善总会主办,沙坡头区黄河花园协办的“法治辩论赛——‘法眼看是非’青少年法治思辨活动”开展,让青少年在思辨与交锋中主动学习法律知识、锻炼表达能力、增强法治观念。
蔡睿晓 摄

西夏区兴泾镇暖心助残活动温暖残疾群众

本报讯(记者 韩瑞利) 近日,西夏区兴泾镇开展主题为“达政策学康复 暖心助残聚民心”的残疾人社区康复服务活动,把实用帮扶与暖心陪伴送到辖区残疾群众家门口。

活动吸引了辖区残疾人及家属共40余人参与,环节设置兼顾实用性与趣味性,从政策答疑、康复科普到休闲互动层层推进,全方位贴合残疾人的日常需求。在惠残政策宣讲环节,工作人员围绕残疾人“两项”补贴、康复救助、居家无障碍改造等群众关注度高的惠民举措展开细致讲解,用通俗的语言说明申领条件、办理流程与可享受待遇,逐条解答现场疑问,扫清政策理解盲区,让在场群众清楚知晓自身可享受的帮扶权益。

紧随其后的康复知识科普聚焦日常居家护理,工作人员结合不同残疾类型特点,普及基础居家护理方法、简易康复锻炼动作与日常健康防护要点,有针对性地指出家庭康复里常见的操作误区,手把手传授易上手的实操技巧,帮助残疾人及家属掌握居家自主康复方法,足不出户就能坚持科学训练。

现场轻松欢乐的趣味互动游戏,大家踊跃参与、结伴协作。游戏间隙,残疾人互相交流康复心得,在轻松的氛围里拉近邻里距离。

兴泾镇将持续立足辖区残疾人实际需求,常态化策划开展各类便民助残活动,推动惠残政策落地、康复服务下沉,通过常态化暖心帮扶不断提升残疾人的幸福感、获得感和归属感。