

建好城市的“里子”工程

——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超9.5亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的战略支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要方面，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密织牢，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板 进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。

7月14日，西藏林芝巴吉东路，工人

们正在实施雨污管网改造，把雨水管网替换为承插式水泥管，接口处做到严丝合缝、环环相扣；把污水管网升级为球墨铸铁管，使管壁厚实坚韧、耐压抗裂。

“过去地下管网建设标准偏低，雨污合流，平口对接管接头处很脆弱，一旦地基沉降，管道容易错位，旱季时管内污水外渗污染地下水源，雨季时地下水反涌入管，挤占排涝空间。”林芝市城市管理局局长祝东彬指着安装好的管道说，管材升级可显著提升地下管网应对地质变动和水位波动的能力。

供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条街巷、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安

全风险。

从供给能力看，部分城市存在管网密度不均、标准参差不齐、系统互通不够等问题。一些地方老城区管网底数不清，部分新建城区管网配套滞后，不同管线之间的协同融合和智慧调控有待提升。

“城市地下管网是提高城市精细化管理水平和保障城市安全、高效、可持续运行的底层支撑与关键抓手。”在中国城市规划学会地下空间规划分会副主任委员蒋应红看来，管网短板带来燃气泄漏、供水污染、城市内涝等风险，治理好地下管网，就是守护城市安全的底线。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

对于供水管网，重点对老化破损的市政配水管网更新改造，提高城市供水的安全保障能力；

对于燃气管网，重点改造材质落后、腐蚀严重的市政管道，消除安全隐患；

对于供热管网，重点实施城镇供热

“温暖工程”，加快供热老化管线、低效换热站等更新改造，降低热损失、保障安全运行……

随着“十五五”期间老旧管网的加速更新，城市地下管网将实现迭代升级，进一步筑牢城市安全生命线。

创新路径方法 高质量推进管网建设改造

6月22日，广州市南沙区庆盛枢纽区块东涌大道综合管廊全面完工，廊内全域布设智能监测设备，搭配24小时全自动巡检机器人，实时采集气体浓度、各管线运行状态等数据。依据广州市综合管廊专项规划，到2030年管廊总体规模为564公里，构建“一环N射多区域”架构。

城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，是构建现代化基础设施体系的关键基石。

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估、摸清家底是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

（下转02版）

2026 年中国国际服务贸易交易会 看点前瞻

300 多家国际龙头企业参展

截至目前近 70 个国家（地区）及国际组织确认设展参会

740 余家企业及机构已有意向线下参展

其中包含 300 余家世界 500 强及行业龙头企业

首次组织“出海服务推介路演”系列活动

首次设立“出海服务企业展区”

汇集金融、法律、会计、广告、人力资源等领域的 30 余家出海服务企业

提供一站式出海服务

一大批创新成果、重磅活动将集中登场

阿里巴巴、施耐德等企业和机构计划举办 180 余项创新成果

覆盖人工智能、医疗健康、绿色低碳等多个领域

相关国家、国际组织、省市区及专题计划举办 190 余场论坛会议与洽谈推介活动，还将发布多项权威报告

会展小镇蝶变登场

首钢园服贸会永久会址改造项目全面完工交付，以“会展小镇”的形象全新亮相

园区升级运营服务中心和 AI 尚首钢园小程序，搭建智慧会展管理平台，实现场馆信息、停车导航、餐饮服务、交通接驳等一键查询和园区客流车流全时段热力分析，为参展客商、游客提供一站式智慧服务

新华社发（梁融 制图）

提案督办聚合力 根治欠薪护民生

自治区政协社会和法制委员会召开重点提案督办会

本报讯(记者 韩瑞利) 8月7日,自治区政协社会和法制委员会召开重点提案督办会,邀请部分政协委员,组织自治区人力资源和社会保障厅、发展改革委、公安厅、交通厅等提案主办协办单位相关负责人,对自治区政协十二届四次会议第353号重点提案《关于健全完善基层治理欠薪工作机制的提案》开展督办协商。

该提案立足劳动者劳动报酬权益保障,针对我区根治欠薪工作现存短板,围绕治理模式从“清欠”向“防欠”转型、多部门风险预警协同治理等方面,提出一系列切实可行的对策建议。协商会上,农工党宁夏区委会相关负责人详细介绍提案背景,结合调研情况,逐一剖析当前欠薪治理现实难题。

自治区人社厅作为主办单位,通报提案整体办理推进情况。自治区发展改革委、公安厅等协办单位,结合自身职责,针对提案中的各项建议逐条作出答复。目前我区已建成欠薪全链条治理体系,后续将进一步补齐制度短板,强化源头预防与动态监管。

大家一致表示,此次督办会凝聚各方共识,清晰划定政策完善实施路径。各承办单位将规范提案办理流程,落实办理结果公开要求,切实提升提案转化实效。各厅局相关负责人纷纷表示,将充分吸纳提案的意见建议,不断健全基层欠薪长效治理机制,防范化解劳资领域社会风险,为全区经济社会高质量发展筑牢和谐稳定根基。

建设“好房子” 让民生福祉更有品质

自治区政协民族和宗教委员会督办第182号重点提案

本报讯(记者 纳紫璇) 8月10日,自治区政协民族和宗教委员会组织部分政协委员、提案人及提案主办单位,对自治区政协十二届四次会议第182号重点提案《关于扎实推进“好房子”建设 夯实我区“四好”建设根基的提案》进行督办。

该提案由民建宁夏区委会提出,自治区住房和城乡建设厅主办,主要聚焦我区扎实推进“好房子”建设中住房质量亟待提升、物业服务未达群众预期、老房子改造空间资源不足等难点堵点,结合居民现实需求,提出强化住房全周期管控、推动系统协同建设等一系列针对性、可行性强的建议。督办组先后前往吴忠市林溪赋、星河锦绣,银川市中海甲叁號院、阅海湾壹号住宅小区“好房子”建设项目,实地了解各项目建设、品质提升及配套完善工作情况。

座谈会上,提案人介绍提案背景与建议,主办单位介绍办理情况,双方就我区好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设进行深入交流。提案人对办理情况表示满意,自治区政协提案委员会负责人作点评。督办组表示,该提案选题精准、建议中肯,办理单位重视程度高、办理思路清晰、协商交流充分深入,答复针对性强。希望相关单位进一步研究采纳提案建议,持续完善办理工作,聚焦群众居住需求,细化住房品质提升、物业服务、老旧小区改造等各项举措,健全长效建设管理机制,持续夯实我区“四好”建设民生根基。

千里送医暖民心 专家义诊护童“心”

——“健康边疆行——儿童先心病义诊筛查救治活动”将于8月13日至14日分别在彭阳县、西吉县开展

本报记者 马 敏

为扎实推进美丽乡村与健康宁夏建设,落地落实民生惠民举措,切实减轻先天性心脏病患儿家庭就医压力,让基层群众在家门口享受国家级优质医疗服务。在农工党宁夏区委会、自治区政协文化文史和学习委员会统筹协调下,由中国林业生态发展促进会健康边疆行组委会牵头主办的“健康边疆行——儿童先心病义诊筛查救治活动”,将于8月13日至14日,分别在彭阳县、西吉县开展专项义诊和筛查救治工作。

本次活动特邀北京大学人民医院医疗团队下沉基层,由心外科主任医师潘广玉、宋学民坐诊帮扶。其中,潘广玉为医学博士后,深耕心脏外科临床工作近20年,现任亚洲心脏瓣膜病学会(AAHVD)中国分会心脏瓣膜病介入治疗技术学术委员会委员、中国医师协会心血管分会瓣膜学组委员,擅长冠心病、瓣膜性心脏病、先天性心脏病的外科手术治疗,熟练开展体外循环搭桥、心脏瓣膜置换与成形、先天性心脏病介入、心脏肿瘤切除等各类高难度手术,临床经验精湛。宋学民专注于先天性心脏病及获得性心脏病超声诊断,擅长先天性心脏

病介入封堵术中超声引导、心脏外科手术全程监测,实操能力扎实过硬。

据悉,“健康边疆行——儿童先心病义诊筛查救治活动”早已扎根宁夏、惠及固原百姓。去年10月,该活动首次落地固原市人民医院,潘广玉坐诊为当地患儿带来就医曙光,宛如一场“及时雨”,破解了众多先天性心脏病家庭的就医困境。此次筛查后,共有9名固原患儿赴北京接受免费手术治疗,重获健康新生,然然(化名)、宁宁(化名)便是其中的典型受益者。

今年10岁的固原女孩然然,3岁时确诊心脏房间隔缺损,缺口达11毫米,需尽快手术治疗。多年来,“不能跑跳、不能受凉感冒”的叮嘱,始终束缚着孩子的成长。然然的母亲孙艳说,他们辗转区内多家医院问诊,均被告知本地无法开展相关手术,需前往北京、上海等一线城市大医院治疗。他们打听到,在大城市做手术的费用至少要七八万元,可家里一年收入才三四万元。面对孩子的病情,一家人心里着急,可一点办法都没有。直到去年10月中旬,看到固原市人民医院有北京专家的免费筛查活动,孙艳

便抱着“试试看”的心态带然然去了。

回忆起初诊的就诊经历,孙艳满是感动。“潘主任特别有耐心,在固原市人民医院给然然做了详细检查,还跟我讲了手术的流程和风险,他加了我的微信,说‘有任何问题随时问我’。”孙艳回忆说,去北京前,潘广玉在微信上耐心细致地指导他们填写各种申报材料,他们抵达北京后,潘广玉还带着医院的工作人员去火车站接他们去医院。“我们那次是第一次到北京,潘主任就像亲戚一样,让我们一点都不觉得陌生。”孙艳说。

最终,然然在北京大学人民医院顺利完成手术,不足一周便康复出院,全程零自费。术后孩子恢复状况良好,彻底摆脱运动受限的困扰,能够正常参与体育活动。得知潘广玉再次莅临固原市义诊,孙艳计划带孩子复诊,当面致谢潘广玉。

家住原州区三营镇的宁宁,1岁时查出患有心脏室间隔缺损。去年10月,在固原市人民医院参加先天性心脏病免费筛查活动,符合赴北京免费手术的条件,并于当月底在北京大学人民医院心外科做了手术。“到北京后,医院给我们开了‘绿色通道’,一落地就有工作人员

接,到医院直接办住院,连挂号都不用等。”宁宁妈妈杨富兰感慨道,如果是自行前往北京找专家,光挂号可能就得等一两个月,还不一定能挂上。

“真的特别感谢。”时至今日,杨富兰仍不住地感激道。如今宁宁术后恢复良好,既往反复感冒、运动气喘的症状彻底改善。术后恢复期间,潘广玉始终保持线上答疑,耐心解答家长的各类康复咨询,精湛的医术与高尚的医德让患儿家属们深受感动。此次潘广玉重返固原市义诊,杨富兰也计划带孩子复诊,让专家看看孩子的康复情况。

据统计,自去年3月,“健康边疆行——儿童先心病义诊筛查救治活动”落地宁夏以来,在多方统筹协调下,北京大学人民医院专家团队先后走进吴忠、中卫、固原、银川四市,累计为全区348名儿童开展免费先天性心脏病筛查,26名符合手术条件的患儿成功接受免费救治,共减免费用80余万元。一次次千里奔赴、一次次暖心救治,该活动用优质医疗资源下沉守护孩童健康,用公益力量筑牢民生健康底线,为健康宁夏建设注入温暖力量。

►游客在黄河壶口瀑布旅游区观瀑(8月10日摄,无人机照片)。

暑假期间,位于晋陕大峡谷的黄河壶口瀑布旅游区迎来旅游高峰,气势磅礴的黄河水奔腾而下,吸引大批游客前来观赏。

新华社发

今日导读

05 版

从“一位难求”到“有位有序”

