

健全完善教育公共服务体系 办好人民满意的教育

——自治区政协教科卫体委员会、自治区政协委员围绕教育发展建言

本报记者 王 茜

教育是国之大计、党之大计，是关系到千家万户的事业，也是涉及面最广、影响最大的民生工程。今年，自治区政协教科卫体委员会，自治区政协委员曹佳乐、杨灵，分别从基础教育、高等教育、乡村教育三个维度积极建言，共同为优化我区教育公共服务体系、助力教育强国建设贡献智慧和力量。

优化资源配置 统筹推进基础教育扩优提质

去年4月，全区教育大会召开，系统谋划部署建设教育强区的重大战略，印发了《关于加快建设教育强区的意见》和《关于全区基础教育优化布局的指导意见》《关于全区普通本科高校和职业学校优化布局的指导意见》等，优化我区教育资源配置，到2035年全面建成教育强区明确了发展目标和任务。

自治区政协教科卫体委员会在《关于规划引领办强办优我区基础教育的提案》中指出，近年来，我区加快推进学前教育优质普惠发展，健全学前教育保障机制，扎实推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，全面推进高中多样化发展和县中振兴，大力推进数字化赋能教育质量提升，巩固提升“互联网+教育”

示范区建设成果，教育主要发展指标位居中西部地区前列、超过全国平均水平。但目前，我区教育的城乡、区域、校际、群体差距较大，面临教育供给总体当下不足、未来相对过剩的难题；资源配置不均衡，闲置与紧张并存等。

自治区政协教科卫体委员会建议，科学编制全区“十五五”和中长期教育发展规划，更新教育理念，学习上海、浙江等发达地区“尊重差异、提供选择、开发潜能、多元发展”的教育理念，用好“逐步推行免费的学前教育”政策，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会。推进优质学校与薄弱学校的组团发展，加大高中教育改革探索力度，建立既统一又相对独立的

课程体系，畅通学生向上多样化成长通道，对普高、中职、综合高中、特色高中等进行系统化设计、一体化布局，统筹推进高中阶段学校多样化发展，通过合并重组等方式试点建设示范性综合高中。提高特殊困难群体教育公共服务可及性，加强特殊困难家庭支持力度，通过摸底统计，统筹宁夏特殊教育中心、银川市特教中心等全区特殊教育资源，最大程度将现有特殊教育资源优质均衡地提供给特殊学生。探索教育资源全生命周期管理，扩大教育开放引进区外优质教育资源，发挥“京宁合作”机制和平台作用，积极引进北京优质教育资源，适应“人工智能+教育”发展趋势，促进我区“未来学校”的前瞻规划和建设。

完善培养体系 筑牢乡村教师队伍根基

乡村教师是阻断贫困代际传递、传承乡土文化、激发乡村活力的核心力量，其队伍质量直接关系到乡村教育振兴成效。

自治区政协委员杨灵在《关于构建“一体两翼、双向赋能”助力乡村教育振兴的提案》中指出，当前，我区乡村教师队伍建设面临“存量不优、增量不足”的双重困境，现有乡村教师“坚守有余、赋能不足”，未来乡村教师“培养脱节、扎根不易”，这两类教师缺乏统筹规划的一体化培养机制，未能形成“老带新、新促老”的良性互动格局，制约了乡村教师队伍整体素质的提升。

杨灵建议，构建“一体两翼、双向赋能”的一体化培养体系，以“懂乡村、爱教育、会创新”为核心培养目标（一体），同步推进现有乡村教师能力提升（第一翼）与未来乡村教师定向培养（第二翼），建立两类教师协同成长的双向赋能机制。实施现有乡村教师“深耕赋能计划”，构建分层分类培训体系，利用暑寒假组织乡村教师赴城市优质学校跟岗研修，定期开展线上“同课异构”云教研，打造乡土教育实践平台，成立“乡村名师工作室”，指导教师挖掘非遗、农事技艺、乡村历史等素材开发校本课程。优化评价激励政策，在职称评审中对乡村教师实行“定向评价、定向使用”提高乡村教师生活补贴和绩效奖励标准，建立与教龄、教学成效挂钩的增长机制，设立“乡村教师突出贡献奖”。

杨灵还建议，实施未来乡村教师“新苗培育计划”，强化招生环节乡村情怀导向，优化岗前培训与实践体系，开展15天集中岗前培训，重点覆盖乡村学生心理特点、家校沟通技巧、多媒体教学工具应用、校园安全与急救知识等内容，实行“双导师制”，同步培育教学能力与乡村情怀。完善入职保障条件，统筹建设标准化教师周转宿舍，配齐基本生活设施；给予新入职乡村教师交通、餐饮补贴，建设教师活动中心，解决其后顾之忧，增强职业归属感建立双向赋能协同机制，推行“新老教师师徒结对”制度，明确老教师传帮带职责与新教师技术赋能任务，促进教学经验与现代教育技术双向融合。

宁夏历史悠久，文化底蕴深厚，作为西夏古都和丝绸之路的重要通道，拥有丰富的艺术文化资源亟待传承与创新。

自治区政协委员曹佳乐在《关于推动优质高等教育资源公平分配、优化艺术类招生政策的提案》中指出，与厚重的历史文化形成鲜明对比的是，我区艺术类学子在通往国内顶尖高等教育资源的道路上遭遇了严重的结构性障碍，全国范围内的“985工程”重点建设高校，在我区艺术类专业招生计划中长期处于“空白”或“极稀缺”

状态。这一现状直接导致了我区最优秀的艺术类考生，即便在省级统考或高考中取得顶尖成绩，其升学选择也受到极大限制，成为我区艺术人才培养、地域文化传承创新的关键瓶颈。

“自2025年起，我区实施了‘新高考’改革，艺术类考生需按‘院校专业组’进行投档。然而，在新的招录模式下，优质院校资源供给不足的问题并未得到根本解决。”曹佳乐表示，建议由自治区教育厅牵头，联合宁夏教育考试院成立专项工作小组，主动梳理并精准对接中国人民

大学、北京师范大学、厦门大学等在人文社科、艺术教育、民族文化研究等领域具有优势的“985工程”高校，力争在“十五五”期间，每年推动至少2至3所此类高校在我区投放艺术类本科招生计划。创新招录模式，自2026年开始实施艺术类不分文理政策，宁夏教育考试院每年在发布《普通高校招生计划》时，专门统计分析并公开“双一流”高校特别是“985工程”高校在我区各门类（尤其是艺术类）的招生计划投放情况，至少保证每一单项省状元都有“985工程”高校填报，形成年度报告。

图说履职

建立志愿服务“时间银行” 激活基层治理新活力

本报记者 郝婧文图

志愿服务是基层社会治理的重要补充，是凝聚社会力量、增进民生福祉、构建邻里互助和谐社会的重要载体。今年，自治区政协委员吴金霞提交《关于建立我区志愿服务“时间银行”机制的提案》（以下简称《提案》），建议我区建立统一规范的志愿服务“时间银行”机制，通过制度赋能、数字赋能、场景赋能，推动志愿服务常态化、长效化发展，助力基层社会治理与民生服务提质增效。

据了解，“时间银行”是一种新型志愿服务时长存取激励机制，志愿者参与助残助困、养老帮扶等志愿服务，可积累相应时间积分，可兑换等值服务或礼遇，形成“人人为我、我为人人”的社会互助良性循环，目前，广州、南京等地该模式已成熟落地，成为基层治理的重要抓手。《提案》指出，我区部分市辖区、社区已开展“时间银行”初步探索，通过物资兑换、积分奖励等方式激励志愿服务，但受限于顶层制度缺失、标准不统一等问题，试点工作仅停留在浅层阶段。

《提案》建议，依托数字化转型思路，通过引入专业第三方机构，搭建全区统一的志愿服务数字管理平台，精准记录志愿服务时长、规范积分存储管理，实现志愿服务积分全区跨区域互通互兑，有效提升志愿服务记录的真实性与积分体系的社会公信力。持续拓宽积分应用场景、丰富激励形式，进一步提升群众志愿服务参与热情。在使用规则上，开放志愿服务积分直系亲属转赠功能；在荣誉激励上，将志愿服务积分纳入文明家庭、宁夏好人等各类评优评先考核体系；在社会联动上，积极联动各类市场企业、社会组织开放职业培训等积分兑换项目，持续扩大志愿服务资源供给池，营造全民参与志愿服务、互助共治的良好社会氛围，让志愿服务深度融入基层社会治理和民生服务全过程。



▲在兴庆区银虹社区，志愿者为居民讲解手工制品。



▼兴庆区富华社区为志愿者兑换积分。

（上接 01 版）“中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展”“中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平”……习近平主席在一系列重要场合向世界发出中国致力于扩大开放、加强国际合作的时代强音。

言必信，行必果。从海南自贸港封关，到外资准入负面清单持续缩减，再到不断优化免签入境和过境免签政策……全球发展的不确定性不稳定性持续上升，习近平主席引领中国用实实在在的行动表明，中国开放的大门只会越来越大。

2013年3月，习近平就任国家主席后首次出访来到非洲。在坦桑尼亚，习近平主席专程赴援坦中国专家公墓，缅怀为非洲发展献身的烈士们，表达了弘扬坦赞铁路精神、精心呵护中非传统友谊的真诚心愿。

两年后，习近平主席同赞比亚时任总统伦古举行会谈时再次讲到坦赞铁路：

“中方愿同赞比亚、坦桑尼亚一道努力，把坦赞铁路建设成发展之路、繁荣之路。”

2024年9月4日，习近平主席同坦桑尼亚总统哈桑、赞比亚总统希奇莱马在北京共同见证签署《坦赞铁路激活项目谅解备忘录》。2025年11月，项目开工仪式如期举行。

如今，项目施工稳步推进。坦赞铁路货运能力预计将提升至每年至少240万吨，货物运输时间或将缩短近三分之二，有望成为促进区域贸易、发展制造业、扩大就业的重要引擎。

“从过去帮助我们建铁路，到如今继续让铁路变得更好、更现代化，中国一直都是说到做到。”74岁的坦赞铁路建设者索罗蒙·姆瓦卡桑加说，“这条铁路连着希望和未来。我很高兴在有生之年看到它再次焕发生机。”

对53个非洲建交国零关税举措全面实施；同非洲国家共同开展的鲁班工

坊、除草技术等“小而美”项目，已帮助千家万户走上致富路……一系列务实举措，让一个个“中国承诺”落地生根，为非洲国家现代化进程注入强劲动力。

“中国永远是非洲迈向现代化道路上最可靠的伙伴。”加纳智库非中政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬说。

“承诺一千，不如落实一件。”习近平主席多次强调有诺必践的重要性。

时间进入21世纪第三个十年，突如其来的新冠疫情肆虐全球，危及各国人民生命安全。危急关头，习近平主席强调中国将“加强国际防疫合作，携手应对共同威胁和挑战”的坚定决心。

开展新中国成立以来援助规模最大、时间最长、涉及范围最广的全球人道主义行动，最早承诺将新冠疫苗作为全球公共产品、最早同发展中国家开展疫苗合作生产……中国力所能及地为国际社会提供援助，以实际行动推动弥合“免疫鸿沟”，

让世界看到一个东方大国的道义担当。

一诺千金，体现在应对挑战时的同舟共济，也镌刻于共同守护人类家园的期盼之中。

2020年9月，习近平主席宣布中国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。此后5年间，中国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链，成为全球能耗强度下降最快的国家之一。以行践诺，中国成为全球绿色低碳发展的坚定行动派、重要贡献者。

“中国始终坚守承诺并在相关领域发挥引领作用。”联合国环境规划署执行主任安德森说，在共同应对气候变化方面，中国正展现出领导力。

正如习近平主席所言，“中国说到的话、承诺的事，一定会做到、一定会兑现”。一诺千金，展现着负责任大国的担当，彰显着新时代中国特色大国外交的感召力和引领力。

（新华社北京8月9日电）

提案建议

自治区政协委员马相亮建议：

多措并举支持种子产业高质量发展

本报讯（记者 黄 蓉）今年，自治区政协委员马相亮提交《关于支持种子产业高质量发展的提案》（以下简称《提案》），从制定种子条例、加强顶层设计、加大科技创新支持力度等方面建言。

《提案》提到，目前，我区没有出台种质资源保护、种子选育、生产经营与监督管理等地方性法规，自治区、市、县、乡各级政府职责不明确；大部分市、县没有独立种子管理机构，未建立长效财政支持机制。顶层设计滞后，部门协同机制不健全，品种全链条管理存在短板，分子育种等新技术应用滞后，高端品种研发能力不足；非主要农作物品种登记后跟踪评价机制不健全，种质资源挖掘转化效率低。部分良种繁育基地基础设施老化，抗灾能力弱，特色作物制种标准化程度不高；制种保险覆盖面不足，风险保障机制不完善。

《提案》建议，制定自治区种子条例，立足宁夏实际，贯彻落实《中华人民共和国种子法》，从法律层面明确各级政府及相关部门职责，统筹运用财政、税收、金融、土地、人才、技术等多种手段支持种业发展，为发展宁夏特色种子产业提供法律保障。加强顶层设计，制定“十五五”全区种业发展规划或将其纳入现代农业发展规划，明确发展目标、发展布局 and 重点任务、发展路径和保障措施等。加大科技创新支持力度，牵头推进重点科研机构 and 育繁推一体化企业利用种质资源进行开发研究和育种创新；完善科技创新扶持政策，鼓励开展联合攻关，利用新技术开展传统种质资源和宁夏地方特色作物种质资源的创新应用。加大财政支持力度，综合运用补助、贴息、担保、以奖代补等手段，加大政府性资金对种质创新、种子质量检验体系、规模化良种繁育基地水、电、气、路等基础设施建设的投入力度；支持以石嘴山市为主的种子种植基地建设特色种子小镇、打造区域公用品牌、申报国家地理标志产品，支持企业创建知名商标和特色单品品牌。

自治区政协委员余剑雄呼吁：

推进我区行业协会商会信息化建设 赋能行业治理现代化

本报讯（记者 邓 蕾）今年，自治区政协委员余剑雄提交《关于推进我区行业协会商会信息化建设 赋能行业治理现代化的提案》（以下简称《提案》），建议我区系统推进相关信息化建设，助力全区行业协会商会治理提质升级，营商环境持续优化。

《提案》介绍，行业协会商会是联系政府、企业、市场的桥梁纽带，是推动我区特色产业高质量发展、服务中国式现代化宁夏实践的重要力量。随着数字经济与实体经济的深度融合，社会治理数字化、智能化转型成为必然趋势。然而，我区行业协会商会信息化建设相对滞后，严重制约其提升内部治理效能，不能有效履行“行业服务、行业自律、行业代表、行业协调”职能。

《提案》提出，系统推进我区行业协会商会信息化建设，是提升行业治理能力、优化营商环境的迫切需要和关键抓手。建议建设全区统一、分级管理的行业协会商会综合信息平台，实现名称核准、成立登记、变更、注销、证书换发全流程网上办理，大幅压缩审批时间，提升业务主管单位、行业管理部门、登记管理机关和党建工作机构联动审核效能。平台设立“公众入口”与“政府入口”，分别面向社会提供便捷办事服务，面向管理部门提供协同审批与监管接口。开发动态监测与智能预警功能，运用大数据分析和互联网信息检索技术，对行业协会的收费行为、评比表彰、涉外活动、网络舆情等进行常态化监测，打通民政部门、各业务主管单位、行业管理部门及相关职能部门的数据壁垒，实现信息实时共享、业务在线协同。

《提案》还呼吁，将平台打造为全区行业协会商会宣传门户，依法公开信息，提供查询服务，支持各协会建立个性化子站，鼓励协会利用平台框架，开发或接入面向会员的在线培训、政策解读、供需对接、法律咨询等特色服务模块，拓展数字化服务能力，构建稳定高效的政社沟通与政策传导网络，赋能协会更好服务会员与行业。

自治区政协委员朱浩文呼吁：

抢抓微短剧产业风口 赋能西部影城文旅提质升级

本报讯 今年，自治区政协委员朱浩文提交《关于西部影城文旅发展的提案》（以下简称《提案》），针对景区文旅融合发展短板积极建言，助力擦亮宁夏影视文旅名片，推动全区文旅产业高质量发展。

《提案》指出，镇北堡西部影城作为国家级影视拍摄基地，依托西北风貌与《大话西游》等经典IP，树立了“中国电影从这里走向世界”的品牌地位。然而，当前景区长期以传统观光为主，互动体验单一，难以契合青年群体社交化、内容化的消费需求，在短视频等平台热度走低。国内微短剧产业虽高速崛起，具备低成本、高传播优势，但景区尚未建立场景融合机制，优质实景资源未能转化为产业竞争力，错过了流量变现机遇。景区营收过度依赖门票与基础餐饮，影视孵化、沉浸式演艺等新业态推进缓慢，未形成“内容聚流—消费提质—产业增效”的良性闭环。

《提案》建议，完善政策扶持体系，由文旅、广电、发改等部门联合出台专项举措，依托场地减免、创作补贴等一系列利好政策，吸引全国影视团队与MCN机构落地入驻。持续优化专业拍摄场景，搭建一站式配套服务体系，全力打造极具西北特色的微短剧拍摄基地。深耕内容传播创新，依托景区经典IP打造年轻化衍生短剧，搭建“景区+MCN+达人”传播矩阵，实现全网破圈传播，通过赛事孵化、专项基金培育本土影视人才，持续稳固青年消费市场。持续推进场景活化与业态升级，推出微短剧同款沉浸式实景体验项目，丰富多元化互动文旅产品，延伸IP文创、直播电商等消费产业链，联动整合周边文旅资源，聚力推动全区文旅产业提质增效、转型升级。（陈美慧）