

市县政协实施全过程人民民主的路径选择

艾明江

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业发展,明确新时代要发挥好人民政协专门协商机构作用,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主。在人民政协的架构中,市县政协占据着不可或缺的一席之地,是释放协商效能的关键力量。市县政协贴近基层民众,身处协商民主的第一线,自身又具有很强的政治性、专业性,良好的规范性、实效性。这些特质赋予了市县政协在我国协商民主体系,尤其是基层协商实践中不可替代的特殊地位。面向新征程,市县政协必须深刻理解人民政协的本质属性,持续推动工作的制度化、规范化与程序化建设,全面提升政治协商、民主监督及参政议政的质量,强化共识凝聚,着力推动人民政协制度优势更好转化为国家治理效能。

推进市县政协协商与党委和政府工作的有效衔接

《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》明确要求“加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接”。针对政协协商与党委和政府工作之间衔接的问题,

如,对“国家大政方针和地方的重要举措以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题”中什么才是“重要问题”存在理解不足,要发挥提案在推动政府科学决策、民主决策中的重要保障作用。

提案是政协委员参政议政的重要履职方式,委员通过提案履行职能,沟通政府、联系各界、反映民意,能够体现协商民主广泛、多层、制度化发展的基本要求,具有协商主体明确、内容广泛、形式多样、程序规范等特点和优势。提案提出和办理过程也是充分开展协商、积极发扬民主的过程。市县政协提案应紧抓当地政府工作重点,积极发挥参政议政作用。

实现政协协商与基层协商有效衔接

新时代,人民对美好生活的向往发生了变化,利益诉求多样化,推动政协协商与基层协商相衔接,既是坚持以人民为中心的现实要求,又是推进基层治理现代化的基本要求。目前,政协协商在向基层延伸,与基层协商对接的探索中还面临着一些现实难题,如不少政协委员主观上缺乏主动下沉基层协商的意愿,没有按规定开展履职活动,不了解基层情况,在具体履职活动中也尚存一些问题。为此:

一方面,做实界别群众工作。发挥委员扎根基层的优势,通过实地调研、入户走访等方式,密切联系群众,协助党委和政府理顺情绪、化解矛盾。鼓励委员立足岗位和社区,就近宣讲政策、反映民意。专委会要加强界别群众思想动态研判,建立常态化信息报送机制,及时反映重要社情民意。

另一方面,提升调研协商质效。规范议题遴选、协商流程和成果转化,坚持建言资政和凝聚共识双向发力。健全党内联系党外委员的谈心谈话、走访看望、对口联系等制度,完善对社会各阶层之间的联络机制,畅通诉求表达渠道,广泛凝聚共识。

加强政协委员履职能力建设

党的十八大以来,社会主义协商民主发展迅速,广泛多层制度化发展格局也基本形成,协商民主的社会氛围日益浓厚,民众开始认识协商民主,并逐步加深对协商民主的理解。但从发展全过程人民民主的标准来看,目前,政协协商主体的协商意识和政协委员的协商能力还有待提高。如,现阶段仍有少数人对人民政协的性质定位与职能作用认知不够清

人工智能赋能政协高质量建言

当前,人工智能快速发展,正在赋能千行百业、深度融入人们的生产生活。以大数据为基础的云计算、移动互联和人工智能等现代信息技术广泛应用,使泛在、精准、智能、交互式的内容创新和服务成为可能,为人民政协高质量建言提供了前所未有的工具箱。政协要顺应时代潮流,优化建言资政的运行模式、成果产出,以数字化赋能高质量建言,更好发挥专门协商机构作用。

从“经验判断”到“循数决策”,提升研究分析的穿透力。数字经济加速迭代,平台经济监管、灵活就业保障等经济社会新变量层出不穷。传统调研获取信息可触及范围有限,容易受个人经验、短期信息甚至主观偏好影响,导致对新问题的捕捉滞后于政策需求。当数据整合速度跟不上政策调整节奏,建言资政便会错失

“窗口期”。数字技术通过汇聚多源数据,突破传统抽样限制,实时抓取政务数据、社会舆情、学术成果,使对经济社会动态的感知效率得以提升。政协建言资政应将经验判断、定性分析与数据驱动、智能辅助相结合,深度利用数据分析技术,数据化、信息化决策要素,对各要素数据进行汇总比对、深度提炼、印证整合,提升分析研判的即时性、科学性和精准性。比如,浙江省衢州市政协对12345热线平台上企业和群众咨询、反映的海量数据进行分析,通过算法找到民生反映的高频事项,据此主动围绕这些问题深化调研,提供了许多有价值的调研报告、社情民意信息、提案、大会发言等,促进一件件民生诉求变成民生实事。

从“单点突破”到“系统集成”,增强献智献计的纵深度。相比之前,数字时代

的问题愈发具有跨界性、关联性、复杂性,决策活动多领域开放融合、跨专业交叉集成的特征愈发凸显。依靠传统办法,很多时候由于时间、地域的限制,难以大范围开展跨地域调研。数字处理技术能够整合政策文本、舆情数据、学术文献等多方面信息,构建多层次、多维度的分析框架,特别是促进不同部门、不同层级、不同学科的数据的整合,为打破部门壁垒、实现系统治理提供了可能。政协应主动拥抱这种变革,从单个领域、单个方面、单个层级、单个部门、单个区域的问题研究,转向注重区域、城乡、经济社会生态等各子系统协同发展的“整体最优”。比如,在共同富裕议题中,既能整合居民收入数据,也能纳入公共服务均等化指标、群众诉求反馈,使建议兼顾发展效率与社会公平,契合以人民为中心的发展思想。

让山花儿飞出六盘山——宁夏非遗保护传承的探索与实践

薛佳怡

化辨识度、地域独特性不断淡化,原生根脉持续弱化。

校园教学脱节,专业体系水土不服。自治区全面推进“非遗进校园”工程,但中小学音乐教学体系仍以西方乐理体系为核心,传统五声音阶教学仅停留在碎片化欣赏层面,缺乏系统性、针对性的本土民歌教学。山花儿独有的商徵型音列、八度迂回婉转的独特唱腔、随性起伏的曲调韵律,无标准化教学课程支撑,学生难以系统掌握演唱技法与艺术内核,更无法区分与青海河湟花儿等花儿的本质差异。长期的简化教学、同质化演唱,导致传统曲调风格混淆、唱腔韵味流失。

传播场景消解,数字传播滞后。传统山花儿依托农耕劳动、民俗庙会、乡村集会等原生场景口传心授、代代延续,随着城镇化发展,传统传承场景逐步消失,民间自然传承链条断裂。当前山花儿传播仍以传统录音、舞台展演为主,形式单一、缺乏互动性与沉浸感,难以适配短视频、直播等新媒体传播生态。文化和旅游部2023年发布了非遗数字化采集标准,但基层数字化采集、整理、推广能力薄弱,珍贵原生态曲目尚未完成高质量数字化存档,山花儿的新时代传播力、影响力严重不足,陷入“依赖少数传承人、依靠财政扶持”的被动保护困境。

实践探索：非遗与文旅深度融合的“花儿路径”

立足山花儿的传承困境,我区依托六盘山文旅资源优势,以“非遗活化、文旅赋能、全民参与”为核心,探索构建节庆IP驱动、研学体系深化、数字全域传播三位一体的融合发展路径,实现非遗保护、文化传播、乡村增收的多方共赢。

节庆驱动,把民歌变成“文化IP”。以六盘山山花节等品牌节庆为核心载体,将山花儿展演、非遗体验、民俗展示纳入节庆核心内容,实现民间歌谣常态化、场景化、市场化传播。彭阳县依托山花节主会场优势,持续举办花儿歌会、非遗展演

系列活动,2024年全县接待游客174万人次,实现旅游综合收入6亿元;2025年第二十一届六盘山山花节期间,主会场接待游客75万人次、旅游综合收入3亿元,节庆IP有效激活了本土非遗活力。西吉县龙王坝村创新“非遗+民宿+乡村旅游”模式,将花儿学唱、民俗体验、农耕研学融入乡村旅游产品体系,2025年接待游客26.8万人次,村民人均收入突破2万元,实现非遗传承、乡村旅游、富民增收有机统一。

研学深化,从“看热闹”到“学门道”。构建“校园普及、高校深耕、景区体验”三级研学传承体系,推动山花儿传承由浅层观赏向深度研习转变。持续实施非遗进校园“绿芽”计划,每年开展百余场非遗普及活动,推动山花儿兴趣班、校本课程落地中小学,夯实青少年传承基础。宁夏师范大学创新非遗人才“1234”培养模式,开设花儿理论等核心课程,推行“高校专家+非遗传承人”双师教学模式。2025年,该校“灵瑞之声”合唱团以专场音乐会形式登上国家大剧院,极大提升了宁夏山花儿的品牌影响力。在景区、乡村民宿常态化开设花儿体验课堂,邀请非遗传承人现场教学,让游客沉浸式学唱花儿、感受民俗文化,实现从“旁观者”到“参与者”的转变,持续扩大非遗受众群体。

数字化传播,让民歌“上网冲浪”。加快非遗数字化转型,依托新媒体平台、数字文旅项目构建全媒体传播格局。依托“游宁夏”数字文旅平台,建成元宇宙“云展馆、数字景区,运用VR、AR技术打造沉浸式非遗体验,全网曝光量近1800万次,成功入选国家文旅数字化创新示范案例。银川新华百货等商圈常态化开展“非遗好物、国潮焕新”活动,线下花儿展演、现场教学联动线上新媒体传播,让远在千里之外的网友也能“走进”六盘山歌会。

经验启示：构建宁夏山花儿活态传承特色范式

多年来,我区在山花儿保护传承中,

断。在新时代背景下,为深入建设协商民主、切实践行全过程人民民主,政协委员亟须强化协商意识,加强自身履职能力。

首先,健全市县政协工作机构和力量。市县政协根据工作需要,按有关规定设置相应专委会。根据市县人口和经济规模、政协工作量等实际情况,配齐配强必要的工作力量,确保有人干事,确保有效履行职能。把政协机关干部纳入干部队伍建设总体规划,加强培养锻炼,推进干部交流,打造一支适应新时代要求的高素质专业化干部队伍。加强服务保障力量建设,工作经费列入本级地方财政预算并予以保证。

其次,优化委员队伍结构。市县政协界别设置应主动适应统一战线内部结构变化,紧扣社会发展实际需要,科学优化委员人选与规模。在具体实践中,要聚焦基层治理需求,适当提高党外知识分子、新的社会阶层等代表人士群体的比例,持续优化委员队伍结构。

(作者系厦门市市委党校教授;本文系2026年福建省社科基金省政协特别委托项目“全过程人民民主视域下健全协商民主机制的研究”〈项目编号号:FJ2026TWZX004〉)

从“静态分析”到“动态跟踪”,凸显建言资政的前瞻性。部分研究容易陷入“自循环”,或聚焦静态问题忽视政策新动向,或脱离决策议程闭门造车,形成建言供给与决策需求的错位。数字技术使得对政策提出和执行成效进行全生命周期、动态化跟踪成为可能。通过算法模型对历史数据的学习,AI可模拟不同政策选项的实施效果,预判潜在风险,可对重大决策实施、重点项目推进进行实时监控、风险预警和效能分析,为提出决策建议打出“提前量”。比如,在围绕一项民生政策开展民主监督时,通过构建数字化监管平台,形成一套分层次、多维度、可追踪的发展指标体系,可实现事前论证、事中监测、事后评估,提出更精准的改进建议。

(据《人民政协报》)

协商民主作为实践全过程人民民主的重要形式,其效能的充分发挥有赖于各类协商渠道的系统整合与协同发力。在政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商这7种社会主义协商民主渠道中,政协协商凭借其独特的组织禀赋与功能定位,成为推动各协商渠道相互贯通、彼此赋能的枢纽性力量。深入理解政协协商与其他协商渠道协调配合的时代意义与作用空间,对于构建科学完备的协商民主制度体系具有基础性理论价值。

政协协商与其他协商渠道协调配合的时代意义

推动政协协商与其他协商渠道的协调配合并非简单的制度叠加,而是基于协商民主整体效能优化的现实考量。从治理资源整合、全过程人民民主深化到协商民主均衡发展3个维度,可以清晰把握这一协调配合的时代意义。

治理资源的整合。社会主义协商民主体系中的7种渠道各有其运行逻辑与适用范围,但在实际运作中容易出现信息隔阂、议题重复、成果分散等问题。各渠道之间缺乏有效的衔接机制,可能导致同一事项在不同平台上反复协商,既耗费行政资源,也降低协商效率。通过强化政协协商与其他协商渠道的联动,能够实现协商需求的精准识别、协商议题的统筹安排和协商成果的共享利用,从而推动协商民主在治理层面的发挥实效,提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

全过程人民民主的深化。全过程人民民主不仅要求民主覆盖于选举、决策、管理、监督各环节,更要求不同民主形式之间的有机衔接。当前,不同协商渠道所联系的群体存在差异:政党协商主要面向民主党派和无党派代表人士,人大协商依托人大代表,政府协商关联行政相对人,人民团体协商和社会组织协商辐射特定群体,基层协商直接服务村居民众。政协协商以其界别设置的广泛性和委员构成的多元性,能够跨越上述群体边界,成为沟通不同协商渠道的桥梁。通过协调配合将分散在各个渠道中的民意诉求整合提炼,为党委和政府科学决策提供更充分的民意支撑,使全过程人民民主获得更坚实的实践载体。

协商民主的均衡发展。7种协商渠道发展水平参差不齐,政党协商、人大协商、政府协商和政协协商经过长期实践,制度框架较为完备;而人民团体协商、基层协商和社会组织协商,在规范化、程序化方面仍有较大提升空间。政协协商拥有成熟的协商规则、专业的协商队伍和丰富的协商经验,能通过示范引领、经验输出、人员参与等方式,带动相对薄弱的协商渠道发展。这种带动力并非单向输出,而是在互动中实现双向赋能。政协协商在服务其他渠道的过程中,也不断拓展自身的履职空间和社会影响。因此,加强协调配合是推动协商民主整体均衡发展的战略选择。

政协协商与其他协商渠道协调配合的作用空间

政协协商与其他协商渠道协调配合具有不可替代的时代意义。那么,政协协商将如何协调其他协商渠道,以此整体推动协商民主的发展。以下将从机制设置、议题统筹、成果转化、文化传播4个方面阐述其作用空间。

协商机制的规范化示范。政协协商经过多年发展,已形成一套完整的工作流程。这套流程具有较强的程序刚性,能够有效避免协商的随意性和形式化。在与其他协商渠道协调配合时,政协协商可以将这套成熟机制嵌入相关协商活动,帮助其建立规范的协商规则。例如,在基层协商中引入政协的调研、协商、反馈闭环模式,以此显著提升基层协商的实效性。这种机制输出是政协协商最为直接的作用方式。

协商成果的系统化统筹。不同协商渠道往往围绕各自职责范围设置议题,容易出现重复协商。政协协商拥有较为完善的议题征集和遴选机制,熟悉党委和政府中心工作及群众关切热点。通过建立常态化的议题沟通平台,政协协商可以协助汇总各方议题需求,识别重叠内容,协调协商时序,避免资源浪费。对于复杂议题,政协协商可以牵头组织多渠道联合调研、联合协商,形成综合性的协商意见,提升复杂问题的治理效能。

协商成果的综合化转化。各协商渠道产出的成果形式多样,包括提案、调研报告、社情民意信息等。这些成果往往分散在不同接收单位,缺乏系统整合和跟踪问效。政协协商设有专门的成果转化和督办机制,可将其他渠道产生的有价值意见纳入自身成果转化渠道,统一报送、持续跟踪落实情况。此外,政协协商还可将其他渠道反映的共性问题提炼为年度重点协商议题,开展深入研究,推动问题的系统解决。这种成果的再转化,能显著放大协商民主的实际功效。

协商文化的浸润式传播。协商民主的健康发展离不开理性、包容、务实的协商文化。政协协商坚持“有事好商量、众人的事情由众人商量”的协商理念,倡导平等对话、尊重差异、求同存异。在与人民团体协商、基层协商和社会组织协商的互动中,政协协商可以通过联合活动、委员参与、案例推广等方式,将这些价值理念和议事规则传播到更广阔的社会领域。这种文化浸润虽不易量化,却是协商民主可持续发展的深层保障。

(作者系集美大学马克思主义学院副教授;本文系2026年福建省社科基金省政协特别委托项目“加强政协协商与其他协商渠道协调配合,推进协商民主广泛多层制度化发展的研究”的阶段性成果(项目编号号:FJ2026TWZX003))

政协协商与其他协商渠道协调配合的时代意义和作用空间

姚庐清