

# 不让一个困难群众掉队

——自治区政协委员聚焦我区困难群体精准帮扶建言献策

本报记者 郝婧 实习生 孙懿璇

## 分层分类精准救助 不让「夹心层」掉队

困难群体，是一座城市民生温度最真实的刻度，也是社会兜底保障最需用力之处。如何让救助更精准、更及时、更有温度？今年，自治区政协委员欧阳国乾、党春艳、宋琰分别围绕低保边缘户救助、城市困难群体服务升级、特殊困难群体帮扶新挑战等方面提交提案，为宁夏织密暖心兜底保障网献智出力。

自治区政协委员欧阳国乾在走访调研时发现，我区现行社会救助体系对传统困难群体兜底保障成效显著，但面对低保边缘户、刚性支出困难家庭等“夹心层”、灵活就业人员因病致贫、外地来宁群体应急就医等新问题，仍存在救助门槛偏高、申报流程烦琐、外地人口手续缺失等短板。

欧阳国乾提交《关于关注“夹心层”新型困难群体推动宁夏社会救助精准扩面的提案》，建议分层分类施策，拓宽社会救助覆盖范围。“应简化社会救助办理流程，为低保对象设立‘绿色通道’。”他呼吁，针对快递员、外卖员、网约车司机等无固定用人单位的灵活就业群体，出台《宁夏新业态困难群体救助指引》专项帮扶政策，搭建“职业伤害+贫困”双重预警机制，推行临时救助“先行给付”模式，允许事后补办手续，缓解灵活就业者生存压力。

对外地来宁流动人口的疾病应急救助，建立救助基金容缺受理机制，联动医疗、公安、民政等部门协同办理，简化费用核销与清算流程。健全单亲困难家庭专项帮扶机制，落实单亲家庭专项补贴，联合妇联、工会等提供就业扶持和托育配套服务，缓解困难单亲家庭育儿、生计双重压力。通过细化各类群体帮扶标准，持续扩大社会救助覆盖面，以精准便捷的举措筑牢民生底线。

## 整合驿站资源 打造城市困难群体「暖心生活圈」

深圳依托各类公共空间，为市民免费提供食物、热水、临时过夜等一站式服务，其“空间集约、功能聚合、协同高效”的模式，为城市困难群体提供了精准可持续的支持。自治区政协委员党春艳在《关于统筹升级宁夏城市困难群体服务体系的提案》中提出，深圳模式与经验对宁夏具有重要借鉴价值。

她认为，目前我区已建成覆盖较广的户外劳动者服务站点，能为外卖员、环卫工人等提供基础保障，但仍存在资源分散、功能单一、服务表层化等问题，亟须系统性提质升级。她建议，整合全区现有暖“新”驿站、社区服务中心、政务服务站点等阵地，打破部门与区域壁垒，构建“市级统筹、县区联动、全域覆盖”的一体化服务网络。

在功能上，聚焦城市困难群体核心需求，整合民政、工会等部门救助物资，提供食品、常用药品、应急衣物等刚需物品，通过身份核验实现精准领取。在机制上，发挥政府统筹作用，联合人社、城管、工会等部门，打通数据壁垒，实现信息资源对接，并依托线上服务平台提升服务精准度与效率，全面回应困难群体的物质与发展需求，逐步构建一体化、全链条、可持续发展的民生服务保障体系，把每一件“关键小事”办扎实，把每一项兜底政策落到位，让困难群众在生活的风雨中站得稳、有奔头。

## 回应多元需求 让特殊困难群体生活更有尊严

目前，我区共有城乡低保对象43万人、特困供养人员9268人、残疾人49.8万人、困境儿童4238人。做好这些群体的关爱帮扶，不仅关乎公平正义，更关乎社会和谐稳定。近年来，我区持续加大民生投入，完善救助政策体系，帮扶成效稳步提升。但随着社会发展，困难群体的需求已从基本温饱转向医疗康复、教育赋能、就业增收等多元性诉求，传统的关爱帮扶模式面临精准性、专业性、全面性不足等新挑战。

自治区政协委员宋琰提交《关于织密特殊困难群体关爱保障网的提案》。他主张针对残疾人、困境儿童和有劳动能力的困难对象实施差异化精准帮扶。针对残疾人，重点加强康复服务的可及性与专业化水平，推进城乡无障碍环境系统化建设；针对困境儿童，健全以教育资助、心理健康服务和监护监督为核心的保障体系，完善事实无人抚养儿童关爱保护机制；针对有劳动能力的困难对象，突出精准就业帮扶，建立“一人一档、一人一策”动态管理机制，推行定向技能培训和公益性岗位托底安置。

“困难群体最需要的，不是一阵风的关怀，而是持续、稳定、管用的制度保障，政策要更灵活一些，门槛要再低一些，服务要再主动一些，真正把救助送到最需要的人身边。”宋琰建议，建立全区统一的困难群体动态需求评估数据库，通过政府购买专业服务，实现分层分类精准帮扶；强化民政、卫健、残联等多部门协同联动，发挥联席会议机制作用，搭建智能化平台，变“人找政策”为“政策找人”，补全救助保障盲区；持续夯实基层基础，提升主动高效的服务保障能力，精准对接各类困难群体的多元诉求，让困难群众切实感受到生活的温度与保障的力度。

九三学社宁夏区委会建议：

## 夯实全民社保保障护航新业态群体安稳生活

本报讯（记者 韩瑞利）今年，九三学社宁夏区委会提交《关于适配新业态发展 精准保障各类群体社保权益的提案》（以下简称《提案》），聚焦新业态就业群体社保短板，精准剖析痛点难点，针对性提出优化举措，助力健全适配新时代就业形态的社会保障体系。

《提案》介绍，“十四五”以来，宁夏持续开展扩面提质社会保险工作，养老、医疗、失业、工伤四大社会保险覆盖面稳步

扩大，基本实现群众“应保尽保”阶段性目标。但就业结构迭代升级后，传统社保制度与新业态用工模式适配不足，部分薄弱群体社保权益保障存在短板，成为民生保障领域的急难愁盼问题。当前，我区新业态社保保障仍存在社保覆盖盲区，外卖骑手、新市民、灵活就业人员等群体参保率不足30%，受收入不稳定、缴费流程烦琐、补贴申领复杂等因素影响，群众参保主动性不足。保障可持

续性不足、待遇差距明显也是突出短板，社保制度适配性有待提升。

《提案》建议，织密社保覆盖网络，依托多部门大数据平台，精准摸排未参保、断保人群，推行线上便捷参保、就近办理服务，推出弹性缴费周期和缴费基数，落实补贴“免申即享”，优化社保转移、异地就医跨省通办服务，切实降低参保门槛。突破制度机制瓶颈，打破传统劳动关系参保限制，探索按日代扣、按单参保

的新型工伤参保模式，建立以从业事实为核心的认定机制，细化岗位风险分级赔付标准，扩大工伤保障覆盖范围。健全可持续保障体系，建立社保待遇动态调整机制，逐步缩小社保待遇差距。积极培育企业年金、个人养老金市场，鼓励商业保险开发新业态专属保险产品，统一社保转移接续标准，出台适配本地产业发展的专项保障政策，全方位筑牢新业态群体民生保障底线。

## 《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第九个五年规划（2026—2030年）》

（紧接01版）增强港澳同胞维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的意识。积极宣传反分裂国家法和推进祖国统一方针政策，增强包括台湾同胞在内的全中国人民对完成祖国统一大业神圣职责的认识。

（二）**深入宣传与推动高质量发展相关的法律法规**。大力宣传国家发展规划、优化营商环境、促进民营经济发展、推进乡村全面振兴等方面的法律法规，服务建设全国统一大市场，加快构建新发展格局。大力宣传数字经济、平台经济、低空经济、科技创新、知识产权保护等方面的法律法规，促进新兴产业和未来产业发展，服务发展新质生产力。深入宣传金融领域法律法规，强化金融机构依法合规经营意识，加强金融消费者、投资者合法权益保护，防范化解金融风险，推动金融高质量发展。深入宣传对外贸易、吸引利用外资、对外投资、国际商事争议解决以及人员出入境等方面的法律法规，服务扩大高水平对外开放。

（三）**深入宣传与维护国家安全和国家安全稳定相关的法律法规**。大力宣传总体国家安全观和国家安全相关法律法规，深化全民国家安全教育日法治宣传教育活动。深入宣传爱国主义教育法，传承和弘扬爱国主义精神。深入宣传国防和军队建设、跨军地治理相关法律法规，增强全民国防安全意识，提升跨军地治理效能。加强社会治理相关法律法规宣传教育，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入宣传矛盾纠纷多元预防调处化解相关法律法规。深入宣传刑事、治安管理、反邪教、禁毒、网络安全、保密、反间谍等方面的法律法规，促进预防惩治违法犯罪。加强突发事件应对法治宣传教育，推动全社会提高突发事件预防应对能力。以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强促进民族团结进步法治宣传教育，增强中华民族凝聚力，推进中华民族共同体建设。加强宗教事务方面的法治宣传教育，引导宗教界人士和信教群众自觉在法律法规规定范围内开展活动，提升全社会对非法宗教活动的鉴别力和免疫力。

（四）**深入宣传与保障和改善民生、建设美丽中国相关的法律法规**。创新开展“美好生活·民法相伴”主题宣传活动。深入宣传文化遗产保护、全民阅读促进等文化领域法律法规。围绕交通、医疗、劳动、消费、婚姻家庭等群众法律需求较大领域，编制普法工作指南。围绕群众关心的热点问题，深入宣传促进就业创业、教育、社会保障、农村土地承包等相关法律法规。聚焦个人信息保护、防范电信网络诈骗等

问题，针对网络谣言、网络暴力、“饭圈”等乱象，深入宣传网络治理相关法律法规。大力宣传生态环境法典，开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，加强依法保护鸟类等野生动植物宣传教育。

（五）**深入宣传党内法规**。坚持依法治国和依规治党有机统一，一体加强党内法规 and 法律法规学习宣传教育。大力宣传党章和党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规，加强对新制定修订的党内法规的宣解读读，增强党内法规权威性和执行力。将党内法规纳入党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织“三会一课”必学内容和党员学习培训重点内容，常态化推进尊规学规守规用规，教育引导广大党员懂法纪、明规矩、知敬畏。

## 四、深入实施公民终身法治教育制度

（一）**深化公民法治素养提升行动**。广泛开展群众性法治宣传教育活动，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会共识和行为习惯。研究建立公民法治素养基准和测评指标体系。大力宣传崇尚善、厉行法治的典型人物和事迹。

（二）**把法治教育纳入干部教育体系，深化国家工作人员法治宣传教育**。健全国家工作人员录用考法、日常学法制度，将法治教育纳入教育培训规划计划。全面落实领导干部应知应会党内法规 and 法律法规清单制度。深入落实国家工作人员旁听庭审、行政机关负责人出庭应诉等制度。发挥领导干部示范带头作用，鼓励党政主要负责人带头讲授法治课。完善综合性法治评价工作机制，提升领导干部法治素养和依法办事能力。

（三）**把法治教育纳入国民教育体系，加强青少年法治宣传教育**。以青少年身心特点和成长需求为导向，加强正面引导，构建课堂为主、家庭协同、社会联动的青少年法治教育格局。修订《青少年法治教育大纲》。将法治素养纳入学生综合素质评价范围。推动中小学法治副校长配备全覆盖并有效履职。推动有条件的中小学配备具有法学专业背景的法治课教师，实现法治课教师法治培训全覆盖。实施多样化的法治实践教育。加强对各类法治教育进校园活动的统筹。在矫治教育、专门教育和专门矫治教育中重点加强法治教育。探索建立“家长法治课堂”，提升家长对未成年人进行法治教育的意识能力。

（四）**把法治教育纳入社会教育体系，加强**

**各类群体法治宣传教育**。完善企业经营管理人员学法用法制度，实施新时代民营企业家人法治素养提升计划。加强平台企业 and 新就业形态劳动者法治宣传教育，推动平台企业依法规范用工、保障新就业形态劳动者合法权益，引导新就业形态劳动者遵规守法、依法维权。根据妇女、老年人、残疾人、进城务工人员等群体特点，开展有针对性的法治宣传教育。加强村干部、社区工作者法治宣传教育，提高其服务基层依法治理能力。加强新闻媒体从业人员法治宣传教育，引导其运用法治思维解读社会问题，依法依规报道案件事件。加强网络服务提供者、网络从业人员和网民法治宣传教育，促进网络服务提供者、网络从业人员依法经营、履行义务，引导网民文明上网、理性表达。加强“走出去”中国公民、企业法治宣传教育，引导其遵守我国和当地法律，防范和应对法律风险。加强对在华工作生活外国人法治宣传教育，帮助其了解并遵守我国法律法规，保障其在华各项合法权益。

## 五、加快形成精准开展法治宣传教育新模式

（一）**把握法治宣传教育新需求**。探索建立基于大数据的精准研判机制，依托政务数据、司法数据、互联网企业数据等，动态识别群众法治宣传教育需求和法治素养薄弱环节，针对不同群体精准开展法治宣传教育。及时了解受众反馈，动态调整法治宣传教育内容和方式。

（二）**探索法治宣传教育新方式**。在利用好传统法治宣传教育方式的同时，深化全媒体法治传播体系建设，运用微视频、微电影、微短剧、动漫等形式，提升法治宣传教育传播力影响力。持续办好全国法治动漫微视频作品征集展播等活动。实施“法治+非遗”，将法治元素嵌入文化旅游、体育赛事、传统节日、民俗活动等。实施“人工智能+普法”，推动法治宣传教育内容的人工智能辅助生成、智能分发、实时互动。推动社会热点案事件舆论引导与法治宣传教育相结合，引导执法司法机关、媒体、专家等及时开展法治解读。

（三）**拓展法治宣传教育新平台**。依托现有资源建设“数智普法”平台，加强与中国裁判文书网、人民法院案例库、地方法治宣传教育网站、互联网平台等的资源共享。建设全国统一的法律法规规章和规范性文件信息平台。结合工作实际，在政务服务平台、公共交通设施和社区智能终端等嵌入智能法治宣传教育模块。延展法治宣传教育新媒体矩阵，打造一批高质量法治宣传教育新媒体账号。

## 六、繁荣发展社会主义法治文化

（一）**弘扬红色法治文化**。深入发掘、研究、保护红色法治资源，加强中国共产党人精神谱系中法治元素的研究阐释宣传。开展红色法治遗址遗迹和文物普查登记，强化保护措施。把红色法治元素融入党史展览馆、博物馆等文化阵地，打造高质量精品展陈。加强新时代廉洁文化建设，推动廉洁文化走进各行各业、千家万户，弘扬崇廉拒腐社会风尚。

（二）**传承中华优秀传统文化法律文化**。鼓励支持高校、研究机构、媒体、智库等加强对中国古代法律典籍、文物、遗迹等的整理研究。依托现有资源建设中华优秀传统文化数字图书馆和资源数据库。出版传统法律智慧与新时代法治实践系列丛书。发布中华优秀传统文化法律文化传承发展典型案例。

（三）**丰富法治文化产品供给**。加强法治文化品牌培育，鼓励结合特定地域、行业、群体实际，打造特色鲜明的法治文化品牌。实施优秀法治文化作品创作扶持计划，建设法治文化精品库，组织开展全国性交流展示活动。

（四）**加强和规范法治文化阵地建设**。建立法治文化场所名录，向社会公布并动态更新。加强网络法治文化阵地建设，打造一批网络法治文化传播品牌。加强法治文化阵地设施、内容维护更新，依托阵地广泛开展群众性法治文化活动。

## 七、健全法治宣传教育工作体系

（一）**全面落实“谁执法谁普法”普法责任制**。完善国家机关“谁执法谁普法”普法责任清单制度，将履行普法责任情况纳入法治政府建设情况报告、市县级地方党政主要负责人年终述职重要内容。落实“谁管理谁普法”、“谁服务谁普法”，推动群团组织、行业组织、基层群众性自治组织、法律服务机构、企业等积极开展法治宣传教育。探索建立部门普法、军地普法协同联动机制。落实普法提示和责任追究制度，完善司法行政机关普法提示工作相关规定。

（二）**完善法治宣传教育与依法治理、法治实践融合机制**。深化基层和行业依法治理，引导人民群众在参与法治实践、解决身边实际问题中提升法治素养。加强立法立项、起草、审查、审议、公布、施行等全过程宣解读读，扩大社会参与，推动法律法规实施。加强行政执法、司法文书释法说理，制定执法司法办案全过程开展法治宣传教育工作指引。完善行政机关、监察机关、司法机关典型案例发布制度，落实司法案件公开审查、听证制度，加强以案普法。推

## 提案建议

自治区政协委员梁小泓建议：

## 推动鹅产业发展 助力我区乡村全面振兴

本报讯（记者 黄蓉）今年，自治区政协委员梁小泓提交《关于推动鹅产业发展的提案》（以下简称《提案》），从完善良种繁育体系、提升标准化生产、发展精深加工业、优化经营模式等方面积极建言。

“现有数据显示，去年1至8月全区商品鹅饲养量46.53万只，其中存栏14万只、出栏32.53万只，增长态势明显。金凤区良田镇、青铜峡市瞿靖镇的鹅养殖已初具规模，成为乡村振兴的新增长点。”梁小泓说。但当前我区鹅产业发展还存在良种供应能力不足，产业规模偏小、布局分散，产业链条短、附加值低以及要素保障不到位等问题。

《提案》建议，充分利用区内各地气候特点和产业基础，统筹种鹅养殖布局，开展种鹅均衡生产联动协同，攻克反季节繁育技术难题，打破鹅苗供应季节性限制，确保鹅苗全季稳定供应；加大政策扶持与资金投入，支持本地养殖企业、合作社建设标准化、规模化种鹅扩繁场和商品鹅养殖场，加快优质鹅种引进与本土化培育，构建优质肉鹅繁育体系；逐步降低对外地鹅苗的依赖度，保障苗种质量、降低农户引种成本，夯实鹅产业持续发展的良种基础。立足沿黄灌区相关县（区）资源禀赋与产业条件，科学规划产业布局，培育发展规模适度、多点分散和种养结合的生态养鹅模式，引导零散养殖户规范整合，推进养殖棚舍、饲喂设备、粪污处理等设施标准化改造，推广生态养殖、疫病综合防控等规范技术，推动养鹅产业从粗放零散养殖，向标准化、生态化、规范化生产转型。

《提案》还建议，鼓励企业开发引进鹅产品加工新技术、新工艺、新设备，聚焦市场消费需求，重点研发生产卤制鹅肉、鹅类休闲食品、鹅副产物深加工等多元化新产品，不断拓展鹅产品种类，改变当前以活鹅、鲜蛋初级销售为主的单一格局；延伸产业链条，完善屠宰、加工、冷链仓储、物流配送配套，提升鹅产品精深加工比例，全面提高鹅产品附加值，增强产业市场竞争力和盈利能力。引导政府、企业、合作社、农户等各方力量统筹联动，协同破解产业投入不足、要素保障薄弱等发展难题，鼓励大力发展鹅生态养殖；充分激发鹅产业链养殖、加工、销售各环节经营主体的积极性，强化政策引导、金融支持与市场服务，持续增强产业吸引力，全力打造集繁育、养殖、加工、销售于一体的鹅全产业链；充分利用现代养殖技术、数字信息技术，整合人才、资金、土地、技术等各类产业要素，推动产业各环节高效衔接、提档升级，助力宁夏鹅产业做大做强，成为现代农业发展新的增长点。

动法治宣传教育与加强基层治理、倡导移风易俗相结合，持续整治高额彩礼、低俗婚闹、人情攀比、薄养厚葬等问题。

（三）**健全媒体和网络服务提供者公益法治宣传教育制度**。推动新闻媒体开设法治专栏专题、刊播法治公益广告、报道法治新闻等，履行公益法治宣传教育责任。市地级以上党报、都市报要合理确定公益法治宣传教育版面比重，广播电台、电视台要加大大公益法治宣传教育节目制播力度。推动网络服务提供者特别是大型网络平台设置固定公益法治宣传教育栏目，积极组织网络法治宣传教育活动，对社会热点案事件的权威法治解读给予流量倾斜和推送支持。

（四）**引导规范社会力量参与法治宣传教育**。深入实施“法律明白人”培养工程，稳步实现有条件的村（社区）至少有5名“法律明白人”，探索在行业领域培养“法律明白人”，发挥其社情民意信息员、法律政策宣传员、矛盾纠纷化解员、法治实践引导员作用。建设全国“法律明白人”网校。鼓励引导国家工作人员、法学教育研究者、法律服务工作者和法学专业学生等担任普法志愿者，研究制定普法志愿者工作指引。打造大学生法治宣讲团品牌。完善社会力量参与法治宣传教育激励保障机制。建立全国法治宣传教育专家库，加强法治宣传教育研究与人才培养。

（五）**完善法治宣传教育风险防控机制**。严格落实意识形态工作责任制，加强法治宣传教育阵地管理，不给涉法治错误思想和观点提供传播渠道。法治宣传教育的内容应当准确、清楚，避免误导群众。压实网络服务提供者责任，严防“自媒体”账号错误解读。

## 八、加强组织实施

县级以上地方党委和政府要把法治宣传教育工作纳入本地区法治建设总体部署，纳入精神文明建设和平安建设和法治督察等重点内容，及时研究解决工作中的问题。各级人大常委会要加强对法治宣传教育工作的监督。各级司法行政部门要履行主管部门职责，会同党委宣传部等部门加强法治宣传教育工作统筹协调和督促指导。县级以上地方政府结合经济社会发展水平和自身实际，为法治宣传教育提供必要经费，加强对社会资金参与支持法治宣传教育工作的鼓励引导和规范管理，保障法治宣传教育工作开展。开展规划实施情况中期评估和总结评估。规划实施要注重实效，力戒形式主义、官僚主义，避免增加基层负担。

军队的第九个五年法治宣传教育工作，参照本规划进行安排部署。