

中办国办关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

(2026 年 7 月 4 日)

为完善自然资源资产管理制度体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到 2030 年,自然资源资产管理制度体系更加健全,履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到 2035 年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国

家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,查清实物量、探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,明确相应权利内容和行使方式,解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权,完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权,健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革,明确各区域和各类取水水户的用水权利边界。

会上,自治区政协各专门委员会负责人汇报上半年工作开展情况、存在的问题及下半年工作打算,陈雍对各专委会

工作逐一点评。他说,今年以来,各专委会扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,围绕中心、服务大局,打造了一批内涵厚重、举措扎实、群众认可的履职品牌,专委会工作专业化、规范化、科学化水平进一步提升。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,按照自治区党委工作要求,组织开展好各类协商活动,切实把学习成效转化为履职实效。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿于专委会联系和服务

四、强化自然资源整体保护

(四)全面推进自然资源和不确权登记。深化自然资源确权登记制度改革,推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园(含风景名胜区)等国土空间的统一确权登记,明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果,提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库,推动形成统一产权底板。

五、促进自然资源资产高效配置

(五)促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用,强化整体保护和合理利用,严守耕地和永久基本农田保护红线,强化生态保护红线底线约束,严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施,推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系,引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势,充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理,健全市场化多元化投入机制,通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制,探索建立资源权益指标市场化交易机制、

大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制,实现保护成本共担、生态效益共享。

(六)优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理,将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储,制定自然资源资产储备计划,分类实施储备资产管理,对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护,对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

六、完善自然资源资产市场制度和规则

(七)完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革,依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资(入股)、联营和承包经营等配置规则,完善相关自然资源资产配置合同,明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让,严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则,健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制,加强市场动态监测监管,建立市场信用体系,维护自然资源资产市场秩序。

(八)构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划,探索编制自然资源资产配置方案,区分公益性、经营性资产,(下转 03 版)



14 部门部署开展康复辅助器具产业扩能提质三年行动

新华社北京 7 月 13 日电 记者 7 月 13 日从民政部获悉,为发展壮大康复辅助器具产业,实现产业体系整体跃升,增进民生福祉,民政部等 14 部门日前联合印发《康复辅助器具产业扩能提质三年行动方案(2026—2028 年)》。

方案围绕应用示范引领行动、产业优化升级行动、创新能力提升行动、政策效能提升行动、市场环境优化行动、人才队伍赋能行动等 6 项重点任务部署 20 余项具体举措,提出到 2028 年,形成主体壮大、载体支撑、品牌提升、市场活跃、创新引领的康复辅具产业发展新格局。

方案明确,持续扩大应用规模,在养老助残等重点领域,加快康复辅具产品和服务大规模落地,推进智能化产品应用,依托现有设施打造康复辅具综合服务中心,认定一批示范推广应用场景或基地。持续优化产业布局,做强做优做大脑机接口、康养机器人、假肢矫形器、助听器等产品,突破 50 项产业关键技术(产品),依托现有平台建成一批国家与省部级重点实验室、创新中心、产业技术工程化中心,研发不少于 80 项健康、老龄、养老等领域重点产品。

方案还明确,大幅提升有效供给能力,全国规模以上康复辅具企业力争突破 500 家,培育一批专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业;支持符合条件的企业上市融资。健全支撑体系,完善标准体系,发布不少于 60 项标准;培育一批康复辅具产品检验、检测、认证机构。

树立和践行 正确政绩观

树立和践行正确政绩观 以实干担当推动政协事业高质量发展
自治区政协机关青年干部聆听学习教育专题党课

本报讯(记者 司冰心) 按照自治区政协树立和践行正确政绩观学习教育工作安排,6 月 24 日,自治区政协秘书长、机关党组书记曹志斌以“树立和践行正确政绩观是年轻党员干部的必修课”为题,为自治区政协机关青年理论学习小组成员讲授专题党课。

曹志斌分享了学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述的收获感悟,分析了正反面典型案例中政绩观偏差的表现、危害及原因,结合政协机关实际提出纠治政绩观偏差的对策。他说,政绩观问题是一个根本性问题,要坚持以正确政绩观为导向,着力破解“根、心、行、果、路”各层面的问题。要高度警惕政绩观偏差的错误认识,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,在思想上、认识上解决好“为谁创造政绩”“创造什么样的政绩”“靠什么创造政绩”的问题,不断校正干事创业的价值坐标。要以正确政绩观为引领,做到“克恒不躁”“克勤不怠”“克规不逾”“克知不囿”,以实际行动把学习成果转化为推动政协事业高质量发展的动力。

大家表示,将以此次党课教育为契机,深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,用好正反典型案例“两面镜子”,将正确政绩观内化于心、外化于行,始终不偏航、不松懈,切实把学习成果转化为干事创业的实际行动。

近日,在同心县预旺镇沙土坡村,农户在黄芩种植基地进行除草作业(无人机照片)。

1936 年,美国记者埃德加·斯诺穿越层层封锁,深入中国西北地区采访到红军,向世界报道中国共产党领导的陕甘宁革命根据地的面貌,写出轰动世界的《红星照耀中国》。今日,曾经斯诺到过的地方已从贫瘠的黄土变为绿水青山,产业兴旺、生态宜居。

新华社记者 杨植森 摄



让三线建设困难职工老有所安

【 04 】

一曲山河共唱 万杯美酒同欢

【 08 】