

# 履职尽责献良策 心系民生谋发展

——记自治区政协委员、自治区总工会一级巡视员吴会军

本报记者 韩瑞利 文/图

## 深耕民生领域 精准纾困解难 筑牢民生底线

民生无小事，枝叶总关情。吴会军把保障和改善民生作为履职重中之重，紧盯困难职工帮扶这一重点民生工作，深入基层工会、企业一线开展实地摸排，全面掌握全区困难职工真实生活现状、致困原因和帮扶诉求，针对现有帮扶政策存在的覆盖盲区、机制短板等问题，去年，他提交了《关于扩大自治区财政帮扶困难职工范围的提案》，全力推动困难职工帮扶政策提质扩面、精准落地。

2023年以来，自治区总工会严格落实上级部署，按照相关标准全面摸排辖区困难职工，累计摸排7075户困难职工家庭，致困原因涵盖重大疾病、意外事故、子女就学、身体残疾等多个方面。按照中央财政帮扶资金管理细则，我区对家庭人均收入低于当地低保标准2倍的2497户建档困难职工落实帮扶政策，按照中央、自治区、工会经费1:1配比标准，给予户均约1.3万元的帮扶资金，有效解决这部分困难职工的基本生活压力，切实减轻了家庭生活负担。

但吴会军在调研中发现，政策帮扶存在明显断层，全区有4578户困难职工家庭收入处于低保标准2倍至2.5倍区间，虽未达到中央财政建档帮扶标准，家庭却长期存在实际困难，无法享受常态化帮扶政策。这部分群体中包含长期残疾、重病服药、子女求学等各类家庭，生活负担沉重，亟须政策兜底帮扶。按照全国总工会相关项目指引，仅有503户特殊困难职工可享受2000元送温暖慰问金，其余大部分困难职工完全无法获得政策帮扶，帮扶覆盖面窄、长效保障机制缺失问题十分突出。

为补齐帮扶短板，吴会军实地调研借鉴四川、陕西、吉林等省份先进经验，外省均已建立省级专项困难职工帮扶机制，通过省级财政专项拨款，为辖区困难职工发放年度生活补助、节日慰问金，构建起分层分类的常态化帮扶体系。

结合我区实际，吴会军建议坚持“低标准起步、重在建立机制”的原则，构建“自治区财政引导、工会经费为主、市县财政配套”的多元帮扶格局，针对4578户边缘困难职工群体，参照全国总工会救助标准，依托我区每月690元的城市低保标准，为每户困难职工每年发放4140元常态化生活补助，并将帮扶资金纳入自治区年度财政预算，从制度层面解决边缘困难职工帮扶空白，持续筑牢民生保障底线。

自治区政协委员、自治区总工会一级巡视员吴会军始终坚守履职初心，立足全区经济社会发展实际，聚焦群众急难愁盼问题、行业发展堵点、人才培养短板，深入基层走访调研、倾听民情民意、梳理问题症结，精心撰写多件务实精准的提案。他以精准建言、务实献策践行委员责任担当，用实实在在的履职成果助力民生改善、行业规范、人才振兴。



吴会军（左一）调研职工互助医疗保障工作。

## 聚焦行业发展 聚力提质赋能 激活发展动能

随着平台经济蓬勃发展，新就业形态劳动者规模持续扩大，成为稳就业、促发展的重要力量。目前，我区注册货运平台共13家，货车司机从业人员达5万人，依托本地主流货运平台开展经营服务，为全区物流流通、经济运行提供了坚实保障。但行业快速发展的同时，诸多乱象和问题逐步凸显，制约着网约货运行业的规范化、可持续发展。

吴会军调研时发现，我区网约货运行业存在收益保障不足，平台收取服务费后货车司机实际收入缩水，收入稳定性难以保障；管理模式僵化，平台多采用刚性管理条款，未结合司机实际运营场景灵活调整，人性化管理缺失；利益分配失衡，平台、司机、货主三方定价机制不对等，各方权益难以均衡兼顾。

结合国家最新政策导向，依据中央两办关于加快建设统一开放交通运输市场相关意见，立足我区行业发展实际，吴会军提出建议，由交通运输主管部门联合行业协会牵头，制定我区新业态网约货运运营服务地方标准，通过标

准化规范行业运营秩序，平衡平台运营、司机增收、货主权益三方利益，推动网约货运行业规范化、高质量发展，持续优化交通运输领域营商环境。

在技能人才培育方面，针对我区高技能人才短缺、职业发展受限的问题，今年，吴会军提交了《关于在全区全面推行“新八级工”制度的提案》。“新八级工”制度的落地，是打破技能人才职业发展天花板、激发产业工人创新活力的重要举措。我区虽已开展特级技师、首席技师评聘试点，累计评定6名特级技师，高技能人才数量稳步增长，但制度推行仍存在诸多短板。

当前制度覆盖范围较窄，主要集中在国有企业和大型民营制造企业，中小企业、非公企业参与度低、积极性不足；技能等级与薪酬待遇挂钩不紧密，高等级技能人才薪资待遇难以对标管理岗、专业技术岗，激励作用薄弱，我区首席技师岗位尚未实现零的突破；职业发展壁垒明显，技能岗、管理岗、技术岗三大通道互不贯通，人才晋升、双向流动受限，职业发展路径单一。

吴会军建议，扩大制度覆盖范围，

推动“新八级工”制度从试点转为全区全面推行，引导各类企业主动落实制度、培育技能人才。强化国企示范引领，明确特级技师对标正高级职称待遇、首席技师对标企业高管待遇，以薪酬激励激发人才提升技能的主动性。完善政策激励体系，将制度落实情况纳入“专精特新”企业评选、项目申报考核指标，通过税收减免、项目倾斜、人才补贴等举措，调动企业落实制度的积极性。打通人才发展通道，建立技能等级与职称、职级互通互认机制，推动技能岗与管理岗双向竞聘流动，全方位拓宽技能人才上升空间，为我区产业转型升级、实体经济高质量发展夯实人才支撑。

履职不止步，担当不停歇。吴会军表示，将始终牢记政协委员初心使命，扎根基层、心系发展、贴近群众，以深度调研摸清实情，以务实提案破解难题，以忠诚履职扛起责任。他将继续聚焦民生福祉、行业发展、人才建设等重点领域，常态化深入调研走访，积极建言资政，以一件件有温度、有分量、可落地的提案践行政协委员的使命与担当。

# 以医者仁心回应民生健康期盼

——访自治区政协委员、宁夏医科大学总医院心脑血管病医院老年与特需医学科主任吴庆秋

蔡睿晓 文/图

## 深耕基层一线 便民服务零距离

7月3日，自治区政协委员陈中伟、吴庆秋及宁夏医科大学总医院其他3名医学专家赴海原县人民医院，开展“送医下基层”委员履职“服务为民”活动。义诊现场，吴庆秋往返于就诊群众之间，耐心询问病情、测量血压、答疑解惑，一句句亲切问诊、一次次专业指导，让前来就诊的群众倍感暖心。这也是吴庆秋常态化下沉基层开展履职服务的真实缩影。

近年来，围绕群众就近就医、慢病防控等群众急难愁盼问题，吴庆秋积极参与委员履职“服务为民”活动，主动下沉乡镇村庄、基层医院，把优质医疗资源送到群众家门口。前不久，她走进贺兰县星光村，参与自治区政协“健康宁夏·委员同行”委员履职“服务为民”活动，针对农村老年群体慢病高发、健康认知薄弱等突出问题，开展《餐桌上的“诱惑”：警惕舌尖上的高血压》健康科普讲座，深入浅出地讲解高血压发病诱因、日常防控要点与科学膳食知识。结合当地村民口味偏重、日常食盐摄入超标等问题，她给出循序渐进的科学减盐方案，引导村民逐步养成健康饮食习惯。

不止于义诊科普，吴庆秋更善于在基层服务中发现问题、梳理短板。结合长期临床工作和一线走访调研，吴庆秋精准捕捉到全区慢病管理的共性短板：当前我区慢病诊疗多采用单病种管理模式，但多数慢病患者多病共存，往往需要辗转多个科室就诊，就医流程烦琐，群众就医负担较重。现行医保DIP付费模式对大病、慢病合并症、多病共存等复杂病例考量不足，部分复杂慢病患者诊疗保障不到位。6月4日，自治区政协召开全区大病慢病传染病精准救治重点关切问题情况通报会，吴庆秋结合实际建言，建议推行“四高一慢一重”慢病精准共管模式，优化家庭医生履约考核机制，完善医保“特例单议”机制，破解慢病管理碎片化、医防协同不足等难题，让基层慢病服务更精细、更便民，务实可行的建议获得与会人员一致好评。

“医者守初心，履职为民生。”这是自治区政协委员、宁夏医科大学总医院心脑血管病医院老年与特需医学科主任吴庆秋常挂在嘴边的一句话。自成为政协委员以来，她始终立足医疗本职，深入基层一线、倾听民情民意，把多年临床诊疗经验转化为履职实效，在义诊科普、基层调研、建言献策中践行初心使命，用心用情守护群众身心健康，交出一份有温度、有力度的委员履职答卷。

吴庆秋（左）耐心询问患者身体状况并给出健康指导建议。



## 聚焦民生痛点 精准建言谋发展

业融合发展的提案》（以下简称《提案》）。她建议，依托乡村生态、文旅资源优势，筛选交通便利、文化底蕴深厚的村落打造康养示范村，盘活闲置农房改造康养民宿，补齐乡村适老化设施、远程医疗等配套短板。由政府牵头制定乡村旅居养老服务标准，设立专项扶持基金，引导社会资本参与投资，构建“乡村+养老+医疗+文化+农业”的多元融合发展模式。

《提案》提交后，得到相关承办单位高度重视与答复，自治区民政厅表示，将推动民政与文旅、农业农村、卫生健康等部门政策衔接、资源整合，研究制定旅居养老专项引导政策，在土地、税收、金融等方面给予社会力量更多支持，鼓励社会力量建设乡村康养项目。配合发展改革、财政、文旅等部门，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券支持，推动金融机构创新“文旅+养老”信贷产品。

结合临床诊疗和基层筛查工作，吴庆秋持续关注骨质疏松症这一容易被忽视的公共卫生隐患。通过长期基层筛查和临床统计，我区中老年人骨质疏

松患病率居高不下，由此引发的脆性骨折致残、致死率逐年上升，高额的治疗费用不仅加重患者家庭负担，也给公共卫生体系带来压力。“很多人只关注高血压、糖尿病，却忽略了骨质疏松的危害，等到骨折发病才就医，早已错过最佳干预时机。”吴庆秋坦言，目前该病未纳入常态化慢病管理，医保仅覆盖术后报销，早期预防、筛查干预存在明显短板。

针对这一民生痛点，吴庆秋及时梳理调研数据、汇总临床案例，提交相关社情民意信息，建议将骨质疏松症纳入全区医防融合慢病管理体系，优化医保报销政策，建立国际公认的骨折联络服务网络，建立国际公认的骨折联络服务网络，建立国际公认的骨折联络服务网络。

从一线义诊暖心服务，到深耕基层摸清民情；从聚焦短板精准建言，到立足专业守护全民健康，吴庆秋始终怀揣医者仁心、扛起委员担当，用脚步丈量民情温度，用专业回应群众期盼，持续为宁夏医疗卫生事业提质升级、增进全区民生福祉贡献智慧与力量。

## 委员声音

### 自治区政协委员康伟建议： 健全环保基础设施 长效运维机制

“十三五”以来，我区累计建成污水处理厂78座、垃圾处理场35座，环保基础设施建设成效显著，但“重建轻管”问题依然存在：部分污水处理厂、垃圾处理设施因专业运维人员短缺、资金保障不足，运行负荷率仅70%左右。第三方运维市场不规范，设施智能化水平低，住建、环保等部门存在权责交叉，考核问责机制不完善。环保基础设施运维已成为制约污染治理成效的关键环节，亟须构建“建管并重、长效运行”的保障体系。

建议建立“建管一体”责任体系，将环保设施运维效果纳入地方政府绩效考核，权重不低于5%，明确住建部门负责设施建设、生态环境部门负责运行监管的职责边界；制定设施运维管理办法，明确出水水质、处理效率等核心考核指标，实行“月监测、季评估、年度考核”，考核结果与财政奖补直接挂钩。规范第三方运维市场，通过市场化招标选择具备相应资质的运维企业，签订长期运维合同，明确服务标准与违约赔偿条款；建立运维企业信用评价体系，对考核不合格的企业列入黑名单，3年内不得参与运维投标。

加强人才队伍建设，与本地职业技术学院合作，开设环保运维专业，每年培养专业人才。开展现有运维人员技能培训，建立薪酬保障机制，稳定人才队伍。创新融资与运营模式，发行环保专项债券，用于设施提标改造与运维；鼓励社会资本通过PPP模式参与设施建设运营，探索“环保+光伏”“污水+污泥发电”等复合利用模式，提升设施自我造血能力。提升智能化监管水平，开发手机App监管终端，实现远程运维、数据溯源等功能，弥补基层执法力量不足短板。

（蔡睿晓）

### 自治区政协委员杨爱琴建议： 推广名医工作室模式 提升基层医疗服务能力

近年来，随着分级诊疗制度的深入推进，我区通过建立名医工作室模式，在提升基层医疗服务能力方面进行了积极探索。但在实际推行过程中，还存在区域分布不均衡，基层服务能力不高；政策保障体系不完善，人才激励机制缺乏；科研成果转化率较低，持续发展动力不足等短板，亟须优化改进。

建议深化跨区域合作，优化资源下沉机制，扩大京宁、沪宁医疗协作范围，引入更多国家级名医团队，“点单式”布局名医工作室，由基层单位根据辖区疾病谱和居民需求选择专家，实现精准下沉。保障区域内专家服务时长与频次，通过结对帮带、教学查房等方式提升基层人才能力。建立保障及考评机制，强化基层能力与信息化支撑，制定名医工作室遴选、授权、运行等工作机制，明确下沉医生的待遇及工作要求，制定动态考核与退出机制，建立“双满意”评价体系；构建互联互通信息平台，整合HIS、电子病历等系统，实现健康数据共享，推广互联网诊疗，推进“智慧医联体”建设。创新服务模式，推动成果转化，推行“预约制”服务，基层机构通过电话、微信群、线上平台提前发布专家信息，实行分时段预约；建立“上转优先、下转无缝”机制，鼓励工作室与企业合作开发康复治疗及中医药产品，打造特色医疗产业链。对名医工作室的产学研项目给予优先支持和保障，通过劳模创新工作室评选，推动名医团队开展技术培训、成果转化。（陈敏）

### 自治区政协委员卢雁呼吁： 加强公交驾驶员 身心健康管理

公交驾驶员作为承担城市公共交通服务的重要群体，其身心健康直接关系到公共安全和社会稳定。公交驾驶员身心健康管理面临多重困境：身体层面，长期久坐、饮食作息不规律，导致胃肠疾病、代谢综合征、颈椎和腿部疾病；心理层面，因复杂路况、高峰拥堵等压力，易产生焦虑、抑郁、暴躁等心理问题；保障层面，缺乏健康管理措施，难以满足驾驶员深层、个性化身心支持需求，亟须构建公交驾驶员身心健康保护体系。

建议强化政策引领，构建公交驾驶员身心健康保护体系，出台公交驾驶员身心健康保护相关政策文件或专门地方标准，培养“心理辅导员”，形成快速响应、分级干预的服务网络。提质改造“固定驿站”，将公交驾驶员休息环境改善纳入城市公交基建规划，驾驶员在出车间隙、交接班时“抬脚进门、即时放松”。

加强公交驾驶员劳动保护，建立更完善的公交驾驶员身心健康保障机制，每年对公交驾驶员开展免费体检，建立电子健康档案并实行动态分级管理，对异常情况即时干预，严禁带病上岗。对确诊职业病驾驶员建立“一对一”康复跟踪机制，每季度开展心理健康测评，开发驾驶员心理援助热线。丰富公交驾驶员身心保护形式，将公交驾驶员身心健康保护纳入自治区总工会以及地市级总工会年度办实事项目，为公交驾驶员培养提供包含针对性物理治疗、睡眠改善训练、心理调适课程等项目的“专属疗养套餐”，开展“身心健康服务日”活动，通过“固定时间、网格支撑、模块服务”，实现驾驶员关爱可预期、可及、可靠的常态化保障。

（陈敏）