

深耕乡村发展堵点难点 聚力赋能全面振兴新路

——自治区政协委员聚焦乡村全面振兴建言

本报记者 韩瑞利

今年，自治区政协委员吴庆秋、万学道紧扣全区乡村发展重点任务，立足基层一线、紧盯发展短板、聚焦民生关切，分别围绕银发文旅产业融合发展、帮扶项目资产规范管护盘活等有关键领域精准建言、务实献策，以高质量提案破解乡村发展堵点难点，为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴贡献智慧和力量。

深耕银发文旅融合 激活乡村振兴新动能

当前，我国人口老龄化进程持续加快，即将迈入重度老龄化阶段，城市养老资源趋于饱和、承载压力持续攀升，多元化、品质化养老需求难以得到充分满足。今年，自治区政协委员吴庆秋立足基层发展实际、聚焦产业融合痛点，围绕银发经济与乡村文旅协同发展精准建言，提交《关于推动宁夏银发经济与乡村文旅产业融合发展的提案》，呼吁盘活乡村优质资源、拓宽养老服务场景、培育乡村发展新增长点，以业态融合助力我区乡村全面振兴。

我区乡村拥有优良的自然生态风光、深厚的民俗文化底蕴和丰富的农耕资源，文旅发展潜力巨大，但普遍存在产业业态单一、基础设施薄弱、资源利用率低等问题，城乡供需错位、资源割裂等现象，制约了乡村产业提质增效。银发经济涵盖康养旅居、文化休闲、养生养老等多元素赛道，与乡村文旅产业适配度极高，推动二者深度融合，既能有效盘活乡村闲置资源、带动村民增收、完善乡村产业体系，也能为老年人提供舒适多元的乡村养老选择，缓解城市养老压力，促进城乡资源互通、文化交融、优势互补，是赋能乡村全面振兴、推动城乡高质量发展的重要路径。

为破解发展瓶颈、激活产业新动能，吴庆秋建议，我区可择优遴选生态优良、交通便利、文化底蕴深厚的乡村打造示范点，整治村庄人居环境、保留原生田园风貌，改造闲置民居打造适老化特色民宿，规划休闲观景路线，营造宜居宜养的乡村康养氛围。全方位完善基础设施，实现乡村网络全覆盖，健全乡村医疗配套，搭建远程诊疗和应急救援体系，统一推进乡村设施适老化升级改造，切实提升旅居养老保障能力。

持续强化服务体系，重点开展乡村服务人员、农村妇女专项技能培训，由政府牵头制定餐饮、住宿、康养服务统一标准，建立常态化督查评估和投诉处理机制，规范行业发展秩序。创新新业态模式，深耕农耕体验、民俗展演、手工非遗等特色项目，打造集长期旅居、康养护理、文化休闲于一体的一站式服务模式，丰富老年人精神文化生活。加大政策与资金扶持力度，设立银发文旅融合发展专项引导基金，撬动社会资本参与产业开发，整合多部门政策资源凝聚发展合力，持续构建“乡村+养老+医疗+文化+农业”多元融合发展模式，让银发经济成为赋能宁夏乡村全面振兴的强劲新引擎。

加强资产管理 守牢乡村振兴“活家底”

帮扶项目资产涵盖产业发展、基础设施等领域，是巩固脱贫攻坚成果、保障农村民生、推动乡村可持续发展的重要基础。自治区政协委员万学道在《关于加强帮扶项目资产管理助力乡村全面振兴的提案》中介绍，当前帮扶项目资产管理存在资产清查底数不清、基础数据失真，相关部门对资产清查工作统筹协调不足，缺乏严格的数据审核校验机制，资产信息录入错误、漏报、错报等问题频发，资产清查覆盖存在盲区，无法精准掌握帮扶资产真实情况。与此同时，部分资产建成后长期闲置，效益无从发挥，一些生产经营性资产在立项建设前，未开展充分的市场调研和可行性论证，出现“建成即闲置”的问题；公益性资产因管护缺失，无法正常发挥公共服务效益，造成资源浪费。

万学道建议，要精准建立资产台账，规范确权移交。全面梳理脱贫攻坚以来各类财政资金、行业帮扶、社会捐赠、对口帮扶等形成的帮扶资产，严格区分经营性、公益性、到户类资产，精准判定资产权属，规范确

权、登记、移交流程，建立“资产编码唯一标识+动态更新”管理机制形成资产全流程管理闭环，确保资产底数清、权属明、有人管。强化运营管护，健全保障体系，按照“谁所有、谁负责、谁受益、谁管护”原则，制定分类管护细则，落实管护经费和责任，明确村集体为公益性资产管理主体，定期开展管护检查；针对经营性资产，加强风险管控，规范经营合同审核，建立经营主体动态评估机制，并创新资产“四权分置”模式，盘活资产运营活力，最大限度发挥联农带农作用。

同时，优化盘活处置流程，提升资产使用效益，结合各地资源禀赋，分类施策盘活闲置资产，对经营性资产采取公开招租、合作经营、入股分红等方式激活效益；对公益性资产结合乡村建设需求改造提升，统筹盘活利用。规范资产使用合同管理，明确租金、租期、违约责任等内容，确保资产收益最大化，让帮扶资产真正成为乡村全面振兴的“活家底”，持续助力农村发展、农民增收。

《提案》介绍，当前，包银高铁全线贯通运营，将银川至北京通行时间压缩至6个多小时，宁夏拥有得天独厚的文旅与食材资源，枸杞、滩羊、葡萄酒等特色产业声名远播。但当前发展仍存在高铁与文旅资源衔接不足，蒙宁文旅融合深度不够，品牌推广分散，配套服务有待提升等短板。

《提案》建议，以包银高铁沿线车站为节点，开通连接西夏陵、贺兰山岩画等核心景区与盐池滩羊养殖基地、葡萄酒庄的定制巴士，实现“高铁+景区+食材基地”一站式直达。“深化蒙宁文旅协作，共同推出‘草原+沙漠+酒庄’‘民俗+美食+生态’等跨区域精品线路，联合举办文旅推介会、美食节，互设旅游展示窗口，扩大区域文旅品牌影响力。打造沉浸式食材体验项目，在核心景区、酒庄、乡村旅游点建设“宁夏味道”体验馆，推出滩羊烧烤、枸杞养生餐、葡萄酒品鉴等互动项目，延伸食材产业链条，鼓励企业开发枸杞糕等便携旅游食品，在高铁车站、景区设置特色农产品展销中心，实现“旅游消费+伴手礼购买”闭环。”张艳芬还建议，提升旅游服务品质，推进智慧旅游建设，强化品牌整合推广，借力新媒体引流，扩大网络影响力，针对京津冀、长三角等高铁沿线重点城市，定向发放文旅消费券，组织“宁夏美食旅游专列”，吸引更多游客走进宁夏。

提案建议

自治区政协委员陈金才呼吁：

以三十载山海情 赋能助推宁夏数字产业高质量发展

本报讯(记者 李莹) 今年，自治区政协委员陈金才提交《关于以三十载山海情赋能助推宁夏数字产业高质量发展的提案》(以下简称《提案》)，围绕算力布局、产业融合、协作机制、标准体系等方面建言献策，为宁夏数字产业高质量发展擘画路径。

《提案》指出，闽宁协作30年来，两地依托“福建企业+宁夏资源”“福建市场+宁夏产品”“福建技术+宁夏场景”联动模式，在数字产业领域成效显著。目前，闽宁产业园已落地数十家企业，“闽数宁备”“闽宁双算中心”等重点项目稳步推进，填补了宁夏高端服务器制造业空白。同时，宁夏在“东数西算”战略下算力枢纽优势凸显，绿电算力红利持续释放，为数字产业高质量发展筑牢根基。

《提案》建议，优化算力布局，构建协同调度体系，以“闽数宁备”项目为先导，分批将福建政务、公共服务、行业及产业数据备份至宁夏，构建“绿电+算力+数据+模型”一体化协同体系，推动“宁算入闽”项目落地。聚焦特色场景，打造数字示范工程，借鉴福建智慧农业经验，联合数字龙头企业建设特色农产品全产业链数字平台，整合种植、加工、销售等全环节数据，实现品质溯源、精准种养、供应链协同一体化。健全协作机制，深化产业联动，搭建闽宁数字企业对接平台，定期组织结对合作、技术对接等活动，完善企业互访、人才互派、技术共享机制，设立闽宁数字产业协作工作站，保障项目落地见效。

自治区政协委员张艳芬呼吁：

借高铁“东风” 深化宁蒙区域协作

本报讯(记者 王茜) 今年，自治区政协委员张艳芬提交了《关于借高铁东风融蒙宁热度以好食材为媒全面推动旅游开放的提案》(以下简称《提案》)，建议抢抓高铁发展机遇，深化宁蒙区域协作，以特色食材为纽带激活旅游消费潜力，推动宁夏旅游从“过境游”向“深度游”转变。

《提案》介绍，当前，包银高铁全线贯通运营，将银川至北京通行时间压缩至6个多小时，宁夏拥有得天独厚的文旅与食材资源，枸杞、滩羊、葡萄酒等特色产业声名远播。但当前发展仍存在高铁与文旅资源衔接不足，蒙宁文旅融合深度不够，品牌推广分散，配套服务有待提升等短板。

《提案》建议，以包银高铁沿线车站为节点，开通连接西夏陵、贺兰山岩画等核心景区与盐池滩羊养殖基地、葡萄酒庄的定制巴士，实现“高铁+景区+食材基地”一站式直达。

“深化蒙宁文旅协作，共同推出‘草原+沙漠+酒庄’‘民俗+美食+生态’等跨区域精品线路，联合举办文旅推介会、美食节，互设旅游展示窗口，扩大区域文旅品牌影响力。打造沉浸式食材体验项目，在核心景区、酒庄、乡村旅游点建设“宁夏味道”体验馆，推出滩羊烧烤、枸杞养生餐、葡萄酒品鉴等互动项目，延伸食材产业链条，鼓励企业开发枸杞糕等便携旅游食品，在高铁车站、景区设置特色农产品展销中心，实现“旅游消费+伴手礼购买”闭环。”张艳芬还建议，提升旅游服务品质，推进智慧旅游建设，强化品牌整合推广，借力新媒体引流，扩大网络影响力，针对京津冀、长三角等高铁沿线重点城市，定向发放文旅消费券，组织“宁夏美食旅游专列”，吸引更多游客走进宁夏。

农工党宁夏区委建议：

创新林草监管机制 助力黄河流域生态高质量发展

本报讯(记者 单瑞) 林草资源是自然生态系统的重要组成部分，是维护国家生态安全的重要屏障。今年，农工党宁夏区委提交《关于创新林草监管机制 助力黄河流域生态高质量发展的提案》(以下简称《提案》)，从多角度积极建言，助力黄河流域生态安全与可持续发展。

《提案》介绍，近年来，我区在林草资源保护与管理方面取得了显著成效，但随着经济社会快速发展，建设项目用林用草需求持续增长，林草资源监管工作面临新的挑战。如监管认知存在偏差，部分项目单位对林草资源监管的重要性认识不足，存在抵触情绪，增加了项目违法风险和监管阻力；政策宣传解读不深

入，导致“批小占大”、超范围施工等违规现象时有发生；施工作业不规范，对生态环境造成破坏，生态恢复措施打折扣。与此同时，全过程闭环管理机制不健全，从事前预防、事中监管到事后评估验收的链条存在薄弱环节，特别是生态修复的验收与长效监测机制有待加强，易产生“破窗效应”。

《提案》建议，全面推行重点项目用林用草第三方机构全过程监管机制，明确实施范围与内容。针对公路、铁路、能源管线、大型能源项目等生态影响大的重点项目，强制引入具备相应资质的第三方机构，对项目用林用草进行从施工前摸底核查(如无人机航拍建档)、施工中旁站监督(边界控制、环保

措施等)到生态修复跟踪及竣工评估验收的全过程独立技术监督。规范机构遴选与管理，由省级林草主管部门牵头，通过公开招标或评审建立“自治区林草监管第三方机构库”，实行动态考核与退出机制，确保监督的公正性与专业性。强化成果运用与保障，第三方机构出具的监督评估报告应作为项目验收、生态恢复保证金退还、信用管理等核心依据。监督费用纳入本级财政预算或从生态补偿资金中列支，确保资金保障。建立健全建设项目用林用草进场前监管协调碰头会机制，要求所有新开工用林用草项目在动工前，必须由属地林草主管部门组织召开进场前监管协调碰头会，变被动查处为主动服务。

规范会议内容与流程，落实各方责任，明确林草主管部门、项目建设单位、施工单位、监理单位等各方职责，形成监管合力。

在强化林草资源全流程智能化与精准化监管方面，《提案》建议，充分运用卫星遥感、无人机、GIS地理信息系统、大数据等现代信息技术，构建“空地”一体化的林草资源动态监测网络，实现变化图斑的快速发现、精准定位与及时核查。在强化重点项目重点监管的同时，完善随机抽查机制，提升监管的公平性和威慑力。将项目单位用林用草予以纳入社会信用体系，对守法合规者予以激励，对违法失信者实施联合惩戒。

让大病困难群众“一个不落”有保障

(紧接01版) 利用大数据精准识别医疗支出与家庭收入达到预警阈值的家庭，整合个人基本信息、疾病诊断、保险报销、社会救助等全链条数据；做实做细对口帮扶机制，推动自治区级优质医疗资源通过“驻点帮扶、远程会诊、人才培训、技术共享”等形式实质性下沉，防止“病急乱投医”；加强重大疾病综合保障，整合社会力量参与救助。由卫健、医保部门牵头，研究对白白血病、恶性肿瘤、罕见病等特大病种，在基本医保、大病保险、医疗救助三重保障基础上，探索设立“重大疾病专项救助基金”，对经多重保障后个人负担仍超过一定比例的高额费用进行二次救助。

报告中，一条条建议为自治区党委和政府科学决策、精准施策提供重要参考，以高质量履职助推民生难题加快解决。

6月4日，在全区大病慢病传染病精准管理救治重点关切问题情况通报会上，自治区卫生健康委主任杜勇介绍，目前，全区累计排查大病患者21061人，对19386名在管患者逐一建立“一人一档”健康管理台账，实现大病患者早发现、早入院、早干预、早管理。在诊疗服务体系建设上，我区构建“基层日常监测、县级集中研判、上级远程指导”三级评估机制，搭建区、市、县三级34家定点救治医院体系和基层康复护理工作。全区依托全民健康信息平台，打通民政、医保、残联等部门和单位之间的数据壁垒，搭建动态预警机制，锁定高额自付费用患者，主动介入帮扶，坚决守住不发生规模性因病致贫返贫的底线。

建强管理体系 全流程守护特殊困难群体就医

我区特殊困难群体数量较多，大病医疗保障与健康管理任务较重。

4月，自治区政协调研组深入吴忠、中卫、固原3市的5个县区，围绕全区收入平均线以下农民持续稳定增收和农村留守老人儿童情况开展调研，走访慰问困难家庭、留守老人儿童。调研期间，陈雍专程前往固原市人民医院，实地了解固原市大病医疗和健康帮扶工作推进情况，指导固原市优化工作思路、完善工作措施，助力固原市探索形成可复制、可推

广的全周期重大疾病治理模式。

“近年来，固原市持续加强基层慢性病(大病)健康管理服务能力建设，推进慢性病(大病)‘防、筛、诊、治、管、康’全流程健康管理服务功能，有效遏制‘慢病’向‘大病’发展。”在全区大病慢病传染病精准管理救治重点关切问题情况通报会上，固原市卫生健康委主任马红英介绍，固原市通过搭建市、县、乡、村四级工作体系，建成70个大病慢病传染病管理中心、6个24小时转诊会诊中心，实现基层服务有阵地、有人、有流程、有保障。组建190支、780余人的多学科专家团队，常态化开展入户“敲门行动”，累计筛查大病慢病患者10.15万余人，为百万群众建立完善健康档案。

采访中，记者了解到，固原市及各县(区)、乡(镇)分别建立慢性病(大病)管理中心。市级设立在固原市人民医院，负责组建多学科协作(MDT)专家团队，负责疑难重症会诊、复杂干预方案制定；承接五县(区)上传的危重症患者等。

“针对各县(区)级慢性病(大病)管理中心规范转诊的‘红色’标记患者，市级中心严格落实优先预约、优先接诊、优先住院的‘三优先’服务机制，确保慢性病(大病)患者救治通道畅通。”固原市人民医院院长徐万忠介绍，该中心还为患者建立专属健康档案，通过定期电话随访、入户巡诊等方式，推送复诊信息、实时监测病情变化、提供精准康复指导，实现管理闭环。

西吉县患者舍文涛和彭阳县患者郭雪琴就是固原市各县(区)级成立慢性病(大病)管理中心后的受益者。

2025年6月，舍文涛被诊断为乙状结肠癌。他先后先后在银川、西安等地的医院接受化疗，但病情并未出现好转。固原市人民医院组织专家开展慢性病(大病)筛查时了解情况后，建议他到固原市人民医院肿瘤内科住院治疗。治疗期间，医院外聘福建专家为他实施了“肝动脉造影+经导管肝动脉栓塞术+动脉化疗栓塞+肠系膜下动脉造影+动脉灌注化疗术”，目前状况良好。截至今今年4月，舍文涛自付费用约1.2万元，比该类疾病到外地就医花费节省了近10万元。

郭雪琴今年67岁，2025年5月前无明显诱因出现胸痛、右腿疼痛，先后于宁夏医科大学总

医院、西京医院、北大人民医院就诊检查，确诊为多发性骨髓瘤，在西京医院接受DRD方案第一疗程化疗后出院。今年1月由彭阳县慢性病(大病)管理中心转至固原市人民医院以“恶性肿瘤维持性化疗、多发性骨髓瘤”收住，后续规律化疗6次，过程顺利，无特殊不适。患者目前状况良好。

截至今年5月，郭雪琴在固原市人民医院救治总费用70521元，其中个人支付8109元，相比到外地就医，本地就医为其节省了近10万元。

舍文涛和郭雪琴就医账单的减少，流淌着暖人的民生温度，也彰显着我区在健康帮扶的路上不落一人的生动实践。

目前，我区各地区立足区域实际、深耕服务特色，共同构筑起全区重大疾病防控救治坚实屏障。银川市聚焦肿瘤、心脑血管等高发大病，精准筛查1572名农村大病患者，依托智慧健康平台实现一码通用、远程诊疗全覆盖，持续深化慢病健康宣教与规范化管理，稳步提升居民健康素养，平稳守住传染病防控防线，全面落实“先诊疗后付费”“一站式结算”兜底政策。

石嘴山市搭建四级联动救治防控网络，全域建成国家慢性病综合防控示范区，通过强化疾控体系建设、加大硬件投入和人员培训，常态化处置散发疫情，筑牢基层公共卫生安全防线。

吴忠市聚力创新构建“精准筛查、精准救治、精准管控、精准保障”闭环工作体系，借助远程医疗补齐基层诊疗短板。

中卫市优化全链条健康服务机制，推动重大疾病治理从被动兜底向主动防控、碎片化服务向系统化治理转变，持续破解群众看病就医痛点难点。

大武口区制定《大武口区落实健康帮扶减轻群众医疗负担工作方案》，构建“主动发现、精准诊疗、闭环管理”全链条服务模式，切实破解群众盲目就医、看病负担重等问题，健康帮扶成效显著。

西吉县创新开展“健康帮扶降支行动”，聚焦个人自付医疗费用2万元以上的大病、重病、慢性病负担较重家庭，“一户一策”定制帮扶措施，着力破解医疗负担过重问题。在固原市率先成立县级慢性病(大病)管理中心，提供全程“一站式”服务，实现从大病患者“多

头管理”到“一口受理、协同办理”的转变。

链接优质资源 共筑民生健康保障坚固防线

优质医疗资源是守护群众健康的关键支撑，更是破解基层医疗短板、筑牢健康防线的重要力量。自治区政协主动链接区外优质医疗资源，推动顶尖医疗技术、专家团队、学科建设成果下沉，以多方合力为全区困难群众健康保驾护航。

4月中旬，自治区政协调研组带领自治区卫生健康委、中卫市卫生健康委及宁夏医科大学总医院、吴忠市人民医院、固原市人民医院相关负责人，赴北京市围绕深化京宁医疗卫生领域合作开展考察学习。

考察期间，考察组专程前往国家神经疾病医学中心——首都医科大学宣武医院参观学习，详细了解该院学科建设、诊疗规范、质控管理、科研教学等先进经验。双方重点就学科建设、专项资金保障、国家重点专科评审相关事宜开展具体协商，初步形成协作思路与推进方向，为新一轮精准帮扶奠定坚实基础。

助推宁夏医科大学总医院与北京清华长庚医院围绕开展国家级或省级科研项目合作、重点学科建设、护理管理等座谈交流；中卫市人民医院与北京肿瘤医院续签肿瘤防治远程协同平台共建协议，与首都医科大学附属北京积水潭医院(国家骨科医学中心)签订骨科专科联盟——保膝分联盟合作协议；吴忠市人民医院与北京友谊医院建立更深层次的医疗对口帮扶关系。

5月22日，自治区政协调研组再次带领部分农工党、医药卫生界自治区政协委员，赴首都医科大学附属北京天坛医院考察对接并座谈交流，推动京宁医疗合作从“技术引进”走向“协同创新”。

4月26日，在自治区政协的指导下，宁夏农村“一老一小”留守群体健康关爱项目在自治区人民医院启动。该项目由中国医学科学院阜外医院联合实施，宁夏宝丰集团·燕宝慈善基金会捐赠支持，专门为60岁及以上留守老人、18岁以下留守儿童量身打造全方位心血管健康保障。

在自治区政协的牵线搭桥下，2025年7月，首都医科大学宣武医院在固原市人民医院举办“走基层送健康”活动，现场接待患者215人次，带教240名医护人员。活动结束后，固原市卫生健康委和固原市人民医院相关负责人多次赴首都医科大学宣武医院汇报对接，推动双方协作从单次帮扶向长效合作深化。2025年，首都医科大学宣武医院选派专家累计来固原工作17天，诊疗患者126人次，开展疑难手术12台，帮助固原市成功突破神经内镜垂体瘤切除、微血管减压等复杂手术技术，填补了当地医疗技术空白。

自治区政协委员，自治区人民医院党委副书记、院长周玮将委员履职“服务为民”活动融入本职工作中，于2025年12月，牵头在自治区人民医院组建10支巡回医疗队，涵盖内科、外科、妇科、儿科等多专业人员。计划利用5年时间，为宁夏所有乡镇重点监测人群建立完整健康档案，同步建立重点监测人群数据库，为长期疾病管理奠定基础。目前，巡回医疗队已先后3次走进固原市西吉县、泾源县、彭阳县，共接诊近4000人次、开展检查2073人次，为82户101名群众建立健康档案，对7名危重症患者现场开通转诊绿色通道，免费发放药品价值13332.8元。

针对位居我国出生缺陷首位的先天性心脏病，自治区政协引入“健康边疆行”公益项目，2025年累计为348名患儿免费筛查，目前已有26名困境患儿通过“绿色通道”在北京完成免费手术。

针对孤独症儿童家长集体来信，反映心智障碍者家庭面临的负担重的困境，自治区政协通过“有事好商量”专题协商，推动将0至6周岁孤独症儿童纳入宁夏城乡居民医保门诊慢特病保障范围，惠及560多名符合医疗救助条件的患儿家庭，个人负担比例由69%降至10%，切实为孤独症儿童家庭“减负”。

积极推动原州区人民医院与中国中医科学院针灸研究所教授黄涛团队建立合作关系。

“下一步，自治区政协将助推补齐我区大病慢病传染病精准管理救治突出短板，围绕群众健康保障、大病患者精准救治等深入协商议政，积极链接社会资源精准对接困难大病群众急难愁盼问题，凝心聚力推进健康宁夏建设。”自治区政协办公厅相关负责人说。