

推动六盘山生态旅游高质量发展

自治区政协人口资源环境委员会、贺兰县政协和自治区政协委员王玉民反映，六盘山作为我区“一河三山”生态保护格局的关键组成部分，具有得天独厚的生态旅游资源禀赋。但当前六盘山生态旅游发展存在体制机制性矛盾，主要表现为：生态保护职责由六盘山自然保护区管理局承担，旅游开发收益则由保护区管理局管理，保护与管理主体分离、收益与责任边界脱节。这直接导致生态保护缺乏稳定资金支撑，保护与管理依赖财政拨款，难以匹配生态修复、生物多样性保护的长期资金需求；旅游开发缺乏全域统筹规划，不同区域项目同质化、资源开发碎片化问题突出，未形成整体品牌效应；社区参与缺乏有效激励机制，周边居民作为生态保护的直接参与者，未能充分共享旅游发展收益，保护内生动力不足。

为此，建议设立统一管理机构，理顺权责运行体系。借鉴江西省三清山“市政府派出机构统一管理”模式，成立六盘

山生态旅游统筹管理委员会（以下简称“六盘山管委会”），作为市级政府派出机构，实现“一个机构管到底”。整合六盘山自然保护区管理局的生态保护职能、泾源县文旅开发权限及发展改革、自然资源等相关部门的监管职责，明确六盘山管委会在规划编制、项目审批、资源保护、资金统筹、市场监管等方面的统一职权，从根源上解决多头管理、职责交叉问题。可参照《江西省三清山风景名胜区管理条例》，出台《六盘山生态旅游保护与发展实施办法》，以地方立法形式确立六盘山管委会的法律地位和管理权限，确保权责法定、运行规范。同步组建有独立资质的六盘山生态旅游发展集团，承担旅游项目开发、基础设施建设、品牌营销运营等经营性事务，实现所有权、管理权、经营权适度分离，构建“六盘山管委会统筹监管、国企市场化运作”的高效治理模式。

构建多元协同机制，强化生态反哺实效。建立旅游收益定向反哺机制，通过

门票收入按比例提取、旅游经营收入分成、政府财政专项补贴、社会公益捐赠等多元化渠道筹措资金。明确其中30%作为生态补偿专项资金，由六盘山管委会统一管理、专款专用。专项资金重点用于核心区森林生态修复、生物多样性保护、水源涵养功能提升、生态移民后续扶持等，确保生态保护有长期稳定的资金支撑。完善社区利益共享协同机制，优先聘用周边居民担任护林员、景区服务人员、导游等岗位，将部分补偿专项资金用于社区民生改善，包括旅游服务技能培训、特色民宿产业扶持、居民大病保险补贴等，推动居民从“被动生态守护者”转变为“主动旅游受益者”。建立跨部门协同联动机制，由六盘山管委会牵头，联合林业、环保、文旅、泾源县等部门，定期召开协调会议，统筹解决生态保护、旅游规划、线路优化等重大问题，实现生态保护与旅游开发同频共振。

健全考核监督体系，保障可持续发展。构建生态保护和旅游发展双重考核

促进“手搓经济”健康发展

银川市政协、贺兰县政协、永宁县政协和自治区政协委员魏和清反映，当前“手搓经济”发展态势蓬勃，经济社会价值逐步显现。一方面，表现形式多元，创新活力迸发，数字领域中无编程经验的个体可借助生成式AI快速开发应用，创新门槛大幅降低；另一方面，社会价值突出，分布式创新效能显著，大幅降低了创新创业的技术与成本门槛。个体创意可实现低成本快速验证，形成广泛覆盖的分布式创新网络。但此新兴业态也暴露出一些亟待关注的问题：

产品服务存在质量与安全风险。部分项目为追求快速上线变现，省略规范测试流程，存在功能缺陷、兼容性不足、数据安全防护缺失等问题，潜藏用户隐私泄露风险。个别制造业“手

搓”产品未取得生产资质即上市销售，涉嫌违法违规。

市场秩序与知识产权保护存在短板。AI工具降低开发门槛的同时也压缩了抄袭成本，同质化竞争问题突出，市场中涌现大量低质“僵尸应用”。AI辅助创作成果的著作权、专利权等权属界定规则尚不明确，个人开发者维权能力薄弱，容易挫伤原创积极性，引发知识产权纠纷。

个体及微型团队持续发展能力不足。“手搓”项目启动成本低，相关主体在资金储备、运营管理、市场推广、合规建设等方面能力普遍缺乏，商业模式可持续性面临较大挑战。

为此，建议完善制度供给，降低合规成本。针对个人开发者及“一人公司”研究简化商事登记与税收征管流程，降低制度性

交易成本。对涉及硬件制造的创新产品建立便捷的临时备案与认证通道，在鼓励创新的同时守住安全底线。建立针对数字创新的高效知识产权登记、确权、维权通道，设立低成本纠纷快速调解仲裁机制，为原创主体权益提供保障。

压实平台责任，优化市场环境。应用商店、电商平台等需完善上架审核标准，及时下架存在安全风险、侵犯用户隐私及违法违规的产品服务。建立反抄袭技术识别机制，打击同质化低质产品的“搭便车”行为。平台可设立微创新孵化专项与流量扶持政策，向解决实际痛点的优质原创项目倾斜资源。通过举办创新大赛、搭建创作者交流社群等方式，促进行业经验共享与协作。

强化公共支撑，赋能个体创新。由政

府牵头引导市场主体参与，搭建面向个人及微型团队的公共服务平台，整合提供普惠算力、开源资源库、共享测试环境、合规法律咨询等公共服务，降低创新者的重复投入成本。通过线上线下相结合的培训体系，提升创业者在产品设计、质量管理、市场营销、法务合规等方面的综合能力。搭建项目与产业链、资本端的对接桥梁，助力优质项目从原型验证向规模化发展升级。

加强宣传引导，树立正确发展导向。通过媒体宣传优秀“手搓”项目案例，弘扬工匠精神与创新文化，普及相关法律法规与安全知识，引导从业者坚守合规底线、重视产品质量、保护用户权益，推动“手搓经济”从兴趣导向的零散化发展，转向品质导向的可持续健康发展。

上海提出创新人才发现、遴选和培养模式，加快引育各类创新人才，完善人才政策和服务；

广东提出围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局，分类推进改革，统筹学科设置……

通过出台新时代加强科普工作的纲领性文件，修订科学技术普及法，构建国家、省、市、县四级组织实施体系，我国科普事业蓬勃兴旺，全社会进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的环境，形成热爱科学、崇尚科学的社会风尚。

今年5月，执行中国第42次南极考察的“雪龙2”号经过199天、航程约3.5万海里的艰苦征程，载誉凯旋。

550名科考队员、工作人员组成主力队伍，依靠国产自主研发，一举创下麒麟冰下湖3413米热水钻探世界纪录，秦岭站正式进入业务化调查监测运行阶段。同时还完成对俄罗斯考察站病员的人道主义救援、协助转运韩国科考人员。

习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国科技创新的底蕴和后劲。

今年4月30日，习近平总书记关于加强基础研究座谈会上强调：“要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。”

重中之重，举要驭繁。从基础研究十年规划进一步强化顶层设计，到《国家自然科学基金条例》修订后进一步发挥基金促进基础研究发展的作用，一系列重要文件和专项政策陆续出台，强化基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。

围绕人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等前沿领域实施重大科技项目；加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局……在基础研究的有力支撑下，2025年我国首次跻身全球创新指数前十。

谁能抢占科技创新制高点，谁就能牢牢把握发展的主动权；谁能聚天下英才而用之，谁就将拥有新的战略优势。

从“破四唯”到“立新标”，为广大科研人员松绑减负；从“揭榜挂帅”到“赛马黑马”，鼓励大家敢想敢试……沿着习近平总书记指引的方向，人才评价改革向纵深推进。

“科技高峰和产业高峰都要靠我们自己去攀登。我看好你们，看好中国的创新人才，也看好我们的创新体制”；“党中央非常重视和爱惜科技人才。‘人生能有几回搏’，大家要放开手脚，继续努力，为实现科技自立自强贡献聪明才智”；“做科研事业的评估，要有长远的眼光、世界的眼光、科学的眼光”……

考察、座谈、交流，为敢闯“无人区”、敢啃“硬骨头”的科研人员撑腰鼓劲。颁章、礼遇、致敬，以科学精神和科学家精神涵养人才辈出、人尽其才、才尽其用的时代气象。

“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”，在习近平总书记关于人才工作论述指导下，各地遵循人才成长规律，因地制宜完善机制，注重在科研一线发现和培养人才，让更多“千里马”在创新赛道竞相奔腾。

北京提出完善一体推进的协调机制，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动；

（新华社北京7月7日电）

（上接01版）

向新而行：以深化改革拓宽发展之路

“手撕钢”，这种厚度仅0.02毫米的极薄不锈钢箔，技术曾长期被国外垄断。

2020年5月，习近平总书记走进山西太钢车间，察看“手撕钢”产品，勉励大家：“希望你们再接再厉，在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰，在支先先进制造业方面迈出新更大步伐。”

殷殷嘱托，言犹在耳。团队精益求精，再度刷新“手撕钢”厚度纪录，达到世界领先水平。

“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”“中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能”……习近平总书记的深刻论断，在广袤中国大地激荡起创新回响。

浙江杭州，“一人公司”如雨后春笋。一个人，一台电脑，一套人工智能工具，过去需要十几人分工协作的业务，现在可以由创业者独立完成；湖北秭归，数字低空技术赋能山地农业，无人机帮助果农农转产脐橙、精准植保，大幅压缩人力与物流成本；雄安新区，青年团队研发的便携式颅脑出血检测分析仪设备顺利进入临床试验阶段，让前沿医疗技术普惠基层群众……

科技创新正在为技术突破锻造硬核支撑，重塑现代化产业体系；让天更蓝、水更清、食更优、行更快、身体更健康，老百姓的获得感幸福感安全感更强；赋能治理提质、拓宽发展空间，为社会进步注入澎湃动能。如果把科技创新比作一粒“种子”，产业升级就是一棵“大树”。种子发芽，大树参天，离不开创新链产业链资金链人才链深度融合的沃土。

新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。习近平总书记指出：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”

2024年11月，习近平总书记来到武汉产业创新发展研究院，驻足察看成果展示，细细询问。

早在2013年，习近平总书记考察武汉东湖国家自主创新示范区时，就提出“推动科技和经济紧密结合”。

如今，这片中国第一根光纤的诞生地，已汇聚1.6万家光电子信息企业，成为全球最大光纤光缆制造基地、全国激光技术策源地。

从北京中关村到上海张江，从长江之滨到中西部腹地，习近平总书记的脚步深入科技创新最活跃的地方，为推动“四链”深度融合指方向、明路径。

在广东，听取省委和省政府工作汇报时，强调“推进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平”；

在江苏，走进苏州工业园区，提出“加强科技创新和产业创新对接，加强以企业为主导的产学研深度融合”；

在湖南，听取省委和省政府工作汇报时，指出“强化企业科技创新主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力”……

一次次考察，联通起科技创新的“最后一公里”与“最后一公里”；一次次调研，找准了深化科技体制改革的痛点与难点。

“科技领域是最需要不断改革的领域”“科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转”……

习近平总书记的要求指向鲜明，必须打破制度“藩篱”，破除体制机制障碍，让创新活力充分释放。

围绕国家战略科技力量建设、科技创新与产业创新深度融合、科技成果转化、青年科技人才培养使用、开放创新生态建设等工作密集出台系列文件……创新资源的配置进一步优化，国家创新体系整体效能显著提升。

在北京怀柔科学城，亚洲首个第四代同步辐射光源建成并试运行，大科学装置成为连接基础研究与应用创新的坚实桥梁；

上海交通大学团队将人工智能大模型用于蛋白质设计，解决了传统“专家经验和大量试错”路径，解决蛋白质设计周期长、成本高的问题……

创新成果加速涌现，产业能级持续跃升。

2025年，我国“新三样”出口规模接近1.3万亿元，成为外贸增长新引擎；高新技术企业超50万家、专精特新中小企业超14万家；新能源、新材料、航空航天等战略性新兴产业集群加快发展，支撑起高质量发展的坚实基础。

加快国际科技创新中心建设，打造科技强国建设的战略支点。

建设国际科技创新中心，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略决策。将北京国际科技创新中心拓展至京津冀，将上海国际科技创新中心拓展至长三角，标志着国际科技创新中心建设从单城突破迈向区域协同一体化发展的新阶段。

根据世界知识产权组织发布的2025年全球百强创新集群，深圳—香港—广州首次跃居全球榜首，北京、上海—苏州分别位居全球第4、第6。

接续奋斗：以长远布局统筹人才培养与开放创新

当前，科技创新进入前所未有的密集活跃期，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场。

习近平总书记深刻指出，抓住新一轮

电动自行车充电权益亟待保障

民盟宁夏区委委会反映，据有关机构统计，当前我国电动自行车保有量已达约4亿辆。与此同时，小区充电设施数量快速增长，但充电桩计费准确性长期处于监管模糊地带，由此引发的消费纠纷和矛盾日益突出。

“同费不同电”现象频发，消费者权益受损。不少群众反映，同一辆电动自行车在不同充电设备上花费等额费用充电，实际续航里程差异明显，有时能跑50公里，有时仅能跑30多公里，“花一样的钱，充的电却少了”的现象普遍存在。更值得警惕的是，有充电桩生产厂家公开表示其可自由调整充电参数，甚至通过虚增充电时长的方式来提高收费。在消费者支付的费用中，相当一部分直接成为商家的不合理利润，公平交易的基础被破坏。

计量监管存在空白，两类充电桩监管差异大。2023年起，电动汽车充电桩已正式纳入强制检定目录，各地市场监管部门定期开展计量检定，对不合格设备的经营主体依法予以处罚。但同为贸易结算类计量器具，电动自行车充电桩目前尚未列入《实施强制管理的计量器具目录》，不属于强制检定范畴，无法依法开展计量监管，导致相关问题投诉无门，违规行为难以得到约束。

为此，建议衔接现有政策，同步推进安全与计量监管。抓住当前工信部正在推进的《电动自行车充电桩安全技术规范》政策窗口期，将计量检定要求同步纳入规范体系，在给充电桩加装“安全锁”的同时，配上计量“公平秤”，实现安全管理和公平交易双保障，切实维护广大电动自行车用户的合法权益。

修订管理目录，明确法定监管地位。将电动自行车充电设备纳入强制检定计量器具目录，明确其贸易结算计量器具的法律属性。参照电动汽车充电桩的实施经验，设定合理过渡期，分期分批推进检定工作，确保新旧政策平稳衔接。

完善技术规范，统一检定标准。加快出台电动自行车充电桩国家计量检定规程，明确检定项目、检定方法、误差限值等技术要求。充分借鉴电动汽车充电桩的成熟标准体系，结合电动自行车充电功率低、频次高的使用特点，制定针对性强、可操作的统一技术规范，为基层监管提供明确依据。

建立智能监管机制，实现全流程动态管控。推行“出厂内置芯片、统一接入监管平台”的管理模式，要求充电设备出厂时统一内置具备计量数据采集、加密传输功能的智能模块，强制接入市场监管部门的统一监管平台，归集所有充电交易数据，实现24小时自动扫描、实时比对，一旦发现计量异常立即发出预警，做到问题早发现、早处置。

盘活公共资源 破解假日“一房难求”

今年春节假期，广东汕头因酒店房价大幅上涨、“一房难求”登上热搜。当地迅速统筹机关事业单位接待用房、党校培训宿舍、人才公寓等资源，有效缓解了游客住宿压力，获得社会各界广泛认可。灵武市政协反映，这暴露出当前节假日旅游服务保障的共性短板：旺季住宿供需严重失衡，旅游市场结构性矛盾突出；市场调节存在局限性，价格监管约束力度不足；公共资源闲置与服务供给不足的矛盾突出；应急保障机制不够健全，治理模式相对滞后；五是公共资源开放配套制度有待完善。

为此，建议建立节假日住宿应急保障长效机制。由各地文旅、发展改革、机关事务管理部门组建联合工作组，全面摸排机关事业单位、党校、国企、职业院校等闲置用房资源，建立统一的应急住宿资源台账，明确可开放床位数、区位、配套设施、指导价、服务标准，根据存量资源变化实行动态更新。出台公共资源临时开放专项管理办法，清晰界定开放范围、申请审批流程、定价规则、安全责任边界、收益分配机制，消除开放单位后顾之忧，推动“能开尽开、应开尽开”。在官方旅游服务平台设立平价应急住宿专区，实现房源统一发布、预约统一入口、价格统一公示、服务统一规范，确保房源真实透明、价格亲民可控。

强化住宿市场价格监管与规范引导。建立节假日住宿价格预警与分级干预机制，假期前1个月对外公布热门区域客房价格指导区间，对超出指导价幅度过高的房源及时进行风险提示和价格干预。加大市场巡查执法力度，公开曝光典型案例，提高违法违规成本。推行酒店民宿诚信经营承诺制，将假日定价规范、服务质量纳入经营主体信用评价体系，对诚信经营商家给予官方流量推荐、政策支持等正向激励，对失信主体实施跨部门联合惩戒。鼓励多元平价住宿供给，引导社区民宿、短租公寓规范运营，扩大中端、经济型住宿市场占比，平衡市场价格结构。

全面盘活公共存量资源，拓展服务场景。推广“开放车位+开放食堂+开放床位”模式，推动机关事业单位闲置资源在非办公时段全面向社会开放，打造节假日服务保障“组合拳”。依托国有资产调剂共享平台，建立公共资源跨部门、跨区域资源统筹调配机制，提升公共资源利用效率，避免重复建设与闲置浪费。鼓励创新服务模式，如临时床位托管、志愿者服务、智慧预约管理等，以市场化、专业化方式提升运营效率与服务水平。

健全协同治理与服务保障体系。建立节假日旅游服务保障跨部门联动专班，统筹文旅、公安、市场监管、机关事务、交通等部门力量，实现客流数据共享、诉求快速响应、问题联合处置。加强智慧化服务支撑，搭建一站式旅游服务平台，整合住宿、停车、景区、交通等实时信息，提供查询、预约、投诉处理服务，提升出行体验。完善安全与服务配套，公共资源开放前提前开展设施检修、卫生消杀、安全隐患排查，开放期间配备专人值守与应急保障队伍。

深化服务型政府建设，转变治理理念。树立“以游客为中心”的治理导向，将节假日公共服务保障成效纳入政府绩效考核，推动治理重心从“管理”向“服务”转变。总结汕头等地实践经验，将公共资源季节性开放、应急保障等做法制度化、常态化，形成可复制、可推广的假日治理模式。强化宣传引导，展现城市人文关怀与服务温度，既解决游客“住宿难、住宿费”的民生痛点，又提升城市美誉度与旅游竞争力，实现民生保障与经济发展双赢。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究室提供）