



天下黄河富宁夏。

► 高效节灌让每一滴水发挥最大价值。



精打细算“管好水”以制度创新守牢刚性约束底线

“水预算，就是给水资源做一本全年收支账——先定总量、再分额度、全程监管。”自治区水利厅工作人员一边向记者展示宁夏水预算综合管理平台的实时数据，一边解释。屏幕上，全区各市、县用水进度、行业占比、余量预警一目了然。该平台采用“一级平台、集中部署、三级应用”架构，纵向贯通自治区、市、县三级，横向打通多部门协同，整合现有水资源业务系统，形成“全区一盘棋、业务一条链、管控一张网”的智慧管水新格局。与此同时，平台配套建立以水资源承载力为刚性红线的全域管理模式，将全区3049家取水单位全部纳入名录库，管控范围覆盖地表水、地下水、再生水全部水源，细分延伸至农业、工业、城乡生活、河湖生态等各用水行业。

水预算管理改革要落地，首先得建立高位统筹的组织领导体系，强化引领，“拧成一股绳”。

为此，自治区成立由党政主要领导任“双主任”的水资源管理委员会，印发《关于全面加强水资源管理 支撑经济社会高质量发展的意见》，建立党政领导、政府主导、部门协同、上下联动的水资源“一管到底”机制，将水预算试点列为全区重大改革任务，自治区党委改革办常态化督导问效，自治区政府出台总体实施方案。自治区水利厅牵头抓总，发改、农业农村、工信、财政等多部门协同联动，各市、县同步落实属地责任。

有了组织框架，法治制度体系同步跟进。自治区人大修订公布节约用水条例，在全国首次将水预算管理写入地方性法规，明确了各级政府水预算管理法定职责。在此基础上，宁夏构建“1+N+X”制度标准矩阵：1份区级试点总方案统筹全局，配套出台水预算管理办法、水预算单位名录库、水预算基准额度核算、水预算与决算编制等4项基础制度，同步编制区域总量核算、基准额度编制2项团体技术标准。从预算编制到决算评估，全流程有规可依、有标可循。

制度框架搭建起来了，关键在怎么运行。全区统一执行预算“编制—审核—下

达—执行—调整—决算”六步工作法，每年初提前核定区域可用水量，逐级分解至乡镇、企业、农户，汛期、枯水期动态调整额度，年末对照实际用水开展决算评估，做到“先预算后用水、无预算不取水”，实现水资源“像管钱一样管水”的精细化管控。

至此，一套组织统筹、法治护航、数字赋能、闭环运行的水预算管理体系全面成型，推动水资源从粗放分配走向精细核算。依托这套创新机制，宁夏真正把每一立方米水算清楚、管到位、用高效，以刚性预算约束破解干旱缺水的发展难题，为黄河流域生态保护和高质量发展探索出可复制的“宁夏经验”。



一本「精细账」

盘活「水命脉」

宁夏全域推进水预算管理实践观察

本报记者 单瑞 刘媛 文图

水，是宁夏生存和发展的第一资源、牵一发而动全身的第一要素。宁夏深居西北内陆，三面环沙、干旱少雨、生态脆弱，计入国家分配的40亿立方米黄河水，人均可利用水资源量仅568立方米，不足全国平均水平的三分之一。如何在有限的水资源中，统筹经济发展、民生福祉与生态安全，走出一条量水而行、节水为先的高质量发展之路，是绕不开、必须答好的时代命题。

自2024年成为全国首个省域水预算管理试点以来，宁夏坚持“控总量”与“促发展”并重、“严约束”与“惠民生”并举、“优配置”与“提效能”并进，通过制度创新与科学管理，精打细算用好每一滴水，推动实现宏观总量向微观额度的逐级传导，形成黄河水丰枯波动的应对方案，以用水总量的“零增长”，支撑了经济持续“快增长”，为干旱地区破解水困局、探索人水和谐发展提供了可借鉴的有益探索。

▼ 盐池县大型喷灌节水成效。



- ① 全国水预算管理试点地区调研组了解高耗水煤化工企业水预算管理试点落地成效。
- ② 全国水预算管理试点建设现场会在宁夏召开，总结交流试点成效经验。
- ③ 全国水预算管理试点地区调研组走进宁夏宝丰能源集团股份有限公司，了解企业水资源刚性管控、数字化节水、预算化用水全流程相关工作。

量水而行“用好水”以精细管理激发高质量发展活力

“实施农业用水定额管控后，田间用水高效节约，灌溉成本大幅降低，他家种植的玉米亩均增收近500元。”在吴忠市利通区高闸镇朱梁村，种植大户马学兵切身感受到定额分配带来的实惠。

利通区是宁夏水预算管理县域试点的缩影。2025年，利通区农业水预算单位22户实现全覆盖，农业水预算决算水量3.75亿立方米，年度节水2200万立方米黄河水。利通区水务局负责人介绍，农业用水预算严格执行“两个不延续”——上年度用水基数不套用、额度不结转，彻底破除基数依赖。

从乡村农田深耕细作、笔笔算清节水收益账，到工业园区精细管控、从严守好用水定额关，宁夏全域上下把精打细算用水落到每一处场景。

作为宁夏工业经济增长的主引擎——2025年宁东能源化工基地规上工业增加值增速达11%，对全区工业增长贡献超50%，同时也是名副其实的用水大户。面对发展需求与用水约束的双重压力，今年，自治区下达宁东能源化工基地水预算额度2.88亿立方米，宁东能源化工基地管委会（以下简称“管委会”）对216家工业企业实施全区域、全水源、全行业预算管理，编制总预算额度2.75亿立方米，其中黄河水2.26亿立方米、再生水0.13亿立方米、矿井水0.37亿立方米。

“水资源交易平台就像专属‘水管家’，为园区企业提供全流程用水精细化管理服务。”管委会相关负责人介绍，企业可线上提交年度用水需求，管委会综合行业用水定额、企业节水改造成效、历年实际耗水数据等多维度指标开展精准核算核定，实施结构化配置，从严管控高耗水、低效益企业取水规模；对主动推进节水改造、用水效率表现优异的企业优先足额保障用水额度。

走进宁夏宝丰能源集团股份有限公司厂区，一套覆盖全产业链的智慧水务管控平台清晰呈现企业用水全貌。厂区布设600余台智能水计量仪表，构建起“公司—厂矿—核心用水设施”三级计量监测网络，联动MES生产系统、水务物联网平台，实现分质供水、用水量实时采集、定额消耗在线预警。各生产车间循环水装置、干法熄焦配套设施、污水深度回用处理单元有序运行，管道分质分水、废水分级回收体系一目了然，处处体现着以预算定总量、以定额控单耗的精细化管理思路。

宁夏宝丰能源集团股份有限公司是受益者之一。2024年和2025年，该集团焦化、煤制烯烃项目用水效率分别达到0.85立方米/吨和10.52立方米/吨，优于国家用水定额先进水平。依托亮眼的节水成效，管委会在年度水预算

核定、指标调剂、水权交易等环节对其用水需求予以优先保障。

宁东能源化工基地以水预算制度为核心，在工业经济高位增长的同时守牢水资源刚性约束底线。2024年至2025年，基地用水总量未突破自治区管控指标，在工业增加值保持10%以上增长的同时，万元工业增加值用水量较2020年下降23%，工业水重复利用率达96%。园区建成3座公共污水处理厂，再生水100%回用；建成6座矿井水深度处理工程，综合利用率达80%以上，高于黄河流域目标；非常规水利用量由2020年的1750万立方米增至2025年的5300万立方米，“黄河水+非常规水”多元供水体系全面成型。累计完成节水权交易17笔，交易量2019万立方米，推动水资源向高效益产业流动。

从工业节水到农业增效、从非常规水源开发利用到用水结构优化调整，水预算制度正推动水资源配置格局发生深刻变化。与2020年比较，全区万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降32.3%、16.0%，以用水量“零增长”支撑了全区高质量发展。农业用水下降2.7个百分点，工业用水上升2.1个百分点，黄河水下降4.1个百分点，非常规水上升5.3个百分点，近4年累计退出低效产能743.1万吨。水资源不断向现代煤化工、大数据、葡萄酒、枸杞、冷凉蔬菜等特色优势产业聚集，推动特色产业蓬勃发展。

水预算管理带来的深刻变革，不仅是数字的变化，更是用水理念的转变。从“有多少汤泡多少馍”到“以好汤泡好馍”，宁夏正以精打细算的态度、从严从细的要求，在水资源精细化管理道路上蹚出一条改革新路，让有限的水资源焕发出无限发展活力。

► 宁夏水预算综合管理平台。

