

搭建家校社“连心桥” 守护青春心灵沃土

——民革宁夏区委会、自治区政协委员聚焦青少年心理健康建言

本报记者 郝婧

青少年心理健康是守护青少年成长、维系家庭幸福、夯实社会和谐的重要基石。今年，民革宁夏区委会、自治区政协委员王生军、马俊超聚焦青少年心理健康，从多角度积极建言，全方位筑牢青少年心理防护屏障。

同心守护 织密青春心理防护网

当前，我区青少年心理问题呈低龄化、上升化趋势，抑郁焦虑、厌学叛逆、网络沉迷等现象多发，家庭教育缺失、校园心理教育薄弱、社会服务滞后等问题，严重影响青少年身心健康。

民革宁夏区委会在《关于提高青少年心理健康关爱水平的提案》中建议，健全“家校社”三位一体协同育人机制，凝聚全域育人合力。学校层面，深化素质教育，常态化开展学生心理健康测评，建立动态心理档案，依托家校联动机制及时掌握学生心理变化，对苗头性问题快速干预疏导。家庭层面，通过家长学堂常态化开展科普培训，解读青少年心理发展特点，纠正家长“唯分数论”误区，引导家长采用科学教育方式，营造和睦的家庭成长环境。社会层面，联动社区、镇村力量，重点摸排单亲、留守、隔代抚养、孤儿等特殊家庭青少年，建立关爱台账，常态化开展家庭矛盾调解、心理辅导和家庭教育科普，补齐特殊青少年心理关爱短板。

针对基层心理健康师资薄弱难题，民革宁夏区委会建议，将心理健康教育培训纳入教师常态化研修重点，着重提升普通教师的心理问题识别与基础疏导能力。规范校园心理教育体系，足额开设心理课程、标准化建设心理咨询室，通过专家指导、分层实训、教研交流等方式，打造一支专业过硬、适配基层需求的心理健康教育师资队伍，破解基层心理教育不规范、效果不佳等问题。

为疏导青少年心理压力、丰富精神世界，民革宁夏区委会提出，完善校外文体阵地建设，整合公共文化、劳动实践、文体活动等资源，常态化开展读书分享、文体赛事、志愿服务、劳动实践等多元活动，引导青少年走出虚拟网络、参与现实生活，充实课余生活、舒缓学业压力，培育积极健康的心理兴趣和爱好。健全跨部门协同治理机制，统筹教育、公安、网信、文旅等部门力量，常态化开展心理健康、法治安全、自我保护等科普宣传。持续整治校园周边环境、不良娱乐场所和网络不良生态，净化青少年成长环境，营造全社会关心关爱青少年心理健康的浓厚氛围。

分级施策 浇灌青少年心灵成长沃土

青少年心理健康关乎社会稳定与未来发展，是健康宁夏建设的重要内容。

自治区政协委员王生军在《关于建立健全全区青少年心理健康服务体系的提案》中指出，目前我区在青少年心理健康服务中还存在城乡心理资源配置失衡、农村学校专职心理教师配备不足、早期筛查与分级干预机制不完善、家校协同育人力度不足等问题，部分青少年出现厌学、情绪障碍甚至极端行为。

王生军建议，搭建“学校筛查—社区干预—专业诊疗”三级联动机制，由教育部门牵头，实现全区青少年心理健康年度普筛全覆盖，为心理高风险学生建立动态档

案，联合卫健部门组建专业干预团队，根据学生心理风险等级提供个性化疏导、“一对一”帮扶，对严重心理问题学生及时开展专业诊疗和规范转介，有效破解青少年“压力累积—心理抑郁—厌学拒学”的恶性循环。

在育人机制建设上，将心理危机识别、心理健康疏导纳入教师培训内容，提升一线教师心理干预能力。推动家长学校全覆盖，开设亲子沟通、压力疏导等专题课程，补齐家庭情感支持短板。依托社区建设青少年心理健康服务站，整合社工、志愿者等社会力量，构建全方位的基层心理服务体系。

针对数字媒体滥用带来的心理风险，王生军建议，规范青少年

网络使用行为，出台地方青少年数字媒体使用规范，明确校园上网时长和场景红线。联动网信、教育部门打造正能量网络内容矩阵，开设媒介素养与心理健康融合课程，培养青少年信息辨识、网络自律和情绪调节能力，引导青少年理性使用网络，摆脱对短视频的依赖。

为破解城乡资源失衡难题，加大农村及欠发达地区资源倾斜力度，建立心理健康资源均衡配置机制，统筹财政资金支持农村学校配齐专职心理教师、标准化建设心理辅导室。建立教育、卫健跨部门协调机制，将青少年心理健康服务纳入区域发展规划，细化考核标准，强化资金与人才保障，常态化推进心理关爱工作。

双向共治 筑牢青春护航平安防线

整改，定期发布青少年网络消费风险提示清单，提前规避网络侵害风险。建设数字素养教育示范基地，开发网络法治、信息辨识等本土课程，通过情景演绎、案例辩论等形式，提升青少年网络风险抵御能力。

为打通网络行为与心理干预联动壁垒，建议搭建“校—家—社”加密协作平台，针对青少年网络沉迷、情绪异常等问题，开通家校求助通道，在保护隐私的前提下组建帮扶小组，开展精准干预。将网络使用习惯、网络社交状态纳入年度心理测评，精准研判网络行为与心理

问题的关联，并依托高校专业力量培育“青少年网络社工”，通过政府购买服务，为青少年提供匿名化、专业化线上心理疏导服务。

马俊超还建议，依托家校平台开设家长网络学堂，推送网络沉迷治理、网络暴力应对、亲子上网管理等课程，提升家长数字监护能力。推行家庭网络公约示范创建活动，引导家庭自主制定上网规范，将文明上网纳入家风建设和文明家庭评选的范畴，从源头阻断青少年因网络不良影响引发心理失衡、行为失范的问题。

图说履职



居民在社区购买药物。



退休老人在社区学习古筝。

加快构建宁夏城市社区嵌入式便民服务体系

本报记者 韩瑞利 文/图

今年，自治区政协委员胥芃提交《关于构建宁夏城市社区嵌入式便民服务体系提案》，聚焦我区社区公共服务现短板，立足宁夏民族地区城镇化与人口老龄化发展现状，建言因地制宜搭建城市社区嵌入式便民服务体系，补齐养老托育、便民服务等民生弱项。

胥芃在调研中发现，伴随宁夏新型城镇化持续推进，老龄化程度不断

加深，当前城市社区服务设施存在点位分散、综合载体稀缺、普惠养老床位供给不足、市场化运营乏力、数字化建设滞后等现实难题，一站式15分钟便民生活圈建设进度滞后，群众就近享受助餐、康养、托育服务的诉求难以充分满足。依托国家社区嵌入式服务体系建设相关政策机遇，立足自治区“十五五”民生发展部署，打造本土化社区嵌入

式服务体系已成民生刚需。

胥芃建议，确立“市级统筹、区县落实、街道落地、社区嵌入”建设思路，规划落地“1+X+N”三级服务架构。建议将项目纳入今年自治区民生实事，遴选30至50个优质社区先行试点；依托城市更新盘活闲置房源，以改建、转型、新建等多渠道破解场地难题。按照市级资源调度中心、片区综合服务中心、社区便民网点分

级布局，统筹养老、托育、助餐、健康、文体等多元服务。在长效运营层面，采用政府引导、国企基建、市场专业化运营路径，活用公建民营等合作模式激活产业造血能力；搭建智慧社区数字平台，依托智能技术完善独居老人应急看护、供需精准匹配等功能，以数字化赋能基层社区服务精细化落地，全力打造可复制推广的宁夏社区服务样板。

自治区政协委员王波建议：

深化按病种分值付费(DIP)机制 激活医保改革动力

本报讯(记者 单瑞)今年，自治区政协委员王波提交《关于深化按病种分值付费(DIP)机制 激活医保改革动力的提案》(以下简称《提案》)，针对当前改革整体处于“框架运行、细节打磨”的攻坚阶段，医院诊疗行为逐步规范，但在病种分组适配、病案编码质量、医保结算效率等关键环节仍需优化的实际，从多角度积极建言。

《提案》介绍，近年来，我区积极推进按病种分值付费(DIP)改革，通过优化支付方式、调整病种目录、建立专家库等措施，提升医保基金使用效率并规

范医疗服务。截至去年9月份，全区60岁以上常住人口达116万，较5年前增长19万，占总人口15.9%，老龄化进程进一步加剧。老年人多病共存、重症病例集中的人口结构，对DIP付费的精细化程度提出更高要求。但目前存在病种分组与实际诊疗适配性不足、病案编码质量参差不齐、申诉机制流程烦琐低效、基层医疗机构能力薄弱、特殊人群付费适配性不足等问题。

《提案》建议，动态优化病种分组目录，建立“基础病种+动态扩展”机制，短期内由医保部门联合临床专家制定《DIP

病种分组争议处理指南》，明确肿瘤、心血管等争议病种分组规则；长期每年更新目录，按“医院申报—专家评审—试点推广”流程纳入新技术病种，提升分组适配性。强化病案编码质量管控，组建3人以上本地编码专家团队，定期审核异常倍率病案，纠正编码错误；每季度开展编码人员专项培训，建立编码质量考核机制，提升编码准确性与规范性。简化申诉机制流程，取消医院内部审核环节，设立“DIP申诉专窗”，简化材料要求；尽快上线医保网络上传系统，实现诊断编码、手术记录等关键信息自动识别，将平

均处理周期缩短至20天内。

在提升基层医疗机构能力和完善特殊人群适配机制方面，《提案》建议，实施“一院一策”帮扶，抽调二级医院骨干任“DIP专员”驻点指导；自治区财政、市财政每年安排专项补贴，医保部门印发带视频版的《基层DIP操作手册》，规范基层操作流程。开通重症患者结算“绿色通道”，3个工作日内出具裁决意见；借鉴河南“申诉预赔付”制度，争议费用先拨付70%缓解医院资金压力；建立“负面清单”预警，监控低费用病种诊疗质量，杜绝“控费减服务”倾向。

提案建议

民建宁夏区委会建议：

聚焦提质增效 激活产业学院育人动能

本报讯(记者 韩瑞利)今年，民建宁夏区委会提交《关于提升我区高校产业学院运行实效的提案》(以下简称《提案》)，针对我区现代产业学院仍处于发展初期，运行管理存在短板的实际，从多角度积极建言，助力我区产业学院高质量规范化发展。

《提案》介绍，我区严格对标国家《现代产业学院建设指南(试行)》推进建设，2022年，自治区教育厅等六部门批复建设10所高职院校自治区级现代产业学院，聚焦清洁能源、文化旅游等重点领域布局；2023年，进一步布局6所首批普通本科院校自治区级现代产业学院，实现高职、本科院校双向覆盖，逐步搭建起适配宁夏产业发展的产教融合育人体系。调研显示，我区产业学院在落地运行中仍存在多重痛点难点。办学定位与功能界定模糊，产业学院法律主体地位不明确，产权划分、金融税收优惠、收益分配、质量评价等关键领域缺乏细化政策支撑，各方权责利益难以明晰。产业学院独立性严重不足，大多依托高校作为二级学院管理，无独立法人地位与自主决策权，且多坐落于校园内部，脱离产业实操场景，企业参与建设、运营的深度和广度不足。

《提案》建议，持续优化产业学院发展政策环境，完善配套法规政策，试点探索独立法人地位，明确运营管理、收益分配、监督考核等细则，筑牢制度保障。健全社会资本参与机制，落实税收优惠、财政补助等激励政策，完善产权流转保护机制，打消企业投资办学顾虑。明晰校企产权责任，依据投入比例、风险承担、贡献大小建立公平的收益分配机制，保障各方合法权益。深化校企协同育人，搭建“双师型”教师培育基地，吸纳企业导师深度参与课程设置、实训教学、人才培养等全过程，贴合产业发展需求育人。对标国家职教改革重点任务，搭建科学精准的评估指标体系，以标准化考核倒逼产业学院提质增效，精准适配宁夏经济社会发展需求。

自治区政协委员王晓兵呼吁：

推进企业行政合规清单制度建设 持续优化法治化营商环境

本报讯 今年，自治区政协委员王晓兵提交《关于推进企业行政合规清单制度建设 优化法治化营商环境的提案》(以下简称《提案》)，聚焦法治化营商环境建设关键环节，针对我区企业行政合规管理现存短板提出系统化改进建议，助力区域打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，赋能区域经济高质量发展。

《提案》指出，法治化营商环境是区域高质量发展的竞争力，企业行政合规清单制度作为转变行政执法理念、降低企业制度性交易成本的重要举措，对规范企业经营、优化政务服务意义重大。当前，我区企业行政合规清单制度建设仍处于碎片化推进阶段，存在诸多短板弱项。清单体系尚不健全，部分领域覆盖不全，跨部门协同不足，内容重复交叉，企业使用不便。清单动态更新机制滞后，难以适配法律法规调整和新业态发展需求。基层执法“重处罚、轻指导”现象仍存，清单宣传普及不足，中小微企业合规知晓率偏低。此外，数字化管理平台缺失，合规培训、信用修复等配套保障不完善，制约制度落地见效。

《提案》建议，构建标准化合规清单体系，由自治区司法厅牵头组建专项工作组，编制统一的企业行政合规清单和行业专项清单，细化合规要求、风险提示、救济途径等内容，明确轻微免罚、首违不罚等适用场景，实现精准合规指导。建立全周期动态管理机制，落实清单定期评估更新制度，搭建全区数字化合规管理平台，实现政策智能匹配、清单一网通查。创新执法服务模式，推行全程合规指导服务，常态化开展企业合规体检、普法宣讲活动，引导企业主动合规。健全协同保障机制，将合规清单建设纳入营商环境考核，强化执法人员专业培训，引入行业协会、律所等第三方力量，构建政府引导、企业主责、社会协同的合规治理新格局，为区域高质量发展注入法治动能。(陈美慧)

自治区政协委员丁敏建议：

实施小县域大县城发展战略 推进我区新型城镇化建设

本报讯(记者 单瑞)县城实力是衡量县域经济发展水平高低的重要参考数据，是整个地区经济活力的基础。今年，自治区政协委员丁敏提交了《实施小县域大县城发展战略 推进我区新型城镇化建设的提案》(以下简称《提案》)，针对我区县域小、人口少、人口分散、经济基础薄弱等实际情况，建议实施“小县域大城关”发展战略，以兴县城、以城聚人，以产强县，推动县城城镇、人口、产业、环境等因素协调发展，推进县域新型城镇化进程。

《提案》指出，在我区县域发展中，主要存在“城进乡衰”趋势明显，乡村人口持续减少，发展模式单一，未能形成多样化城镇化形态；人口城镇化与乡村空心化并存，县域人口规模偏小，建成区面积有限，人口集中于城关镇；基础设施薄弱，老旧管网改造和公共设施建设资金缺口大；产业集聚能力弱，缺乏特色产业支撑，就业岗位不足，难以留住年轻人；商业体系不完善，商贸流通质量不高，农贸市场设施落后；公共服务能力不足，医疗资源有限，普通高中教育衰落，难以满足群众需求，制约县域经济社会发展等问题。

《提案》建议，实施小县大城策略，科学制定推动县城发展的实施方案，分类引导县城发展方向、培育县域经济发展新动能。立足各县城资源环境承载力、区位条件、产业基础、功能定位，找准不同县城发展定位，协调中心城市与周边县城的产业发展规划，避免重复建设，分类推进县城发展。大力推进县城医疗体系、教育水平、养老保障体系等公共服务建设。尤其是尽快充实县城医疗资源，提高县域医疗技术水平。提高县城普通高中教育质量，缩小与大中城市教育资源差距。完善居住配套设施，切实提高居民生活质量。引导人口向县城集聚，催生县城消费升级和服务业繁荣，避免县城空心化，进而增强吸引力。

《提案》还建议，加强产城融合，大力发展优势特色产业，提升县级财政能力，围绕县城专业化功能定位，有限资源优先集中到优势产业上，形成区域内产业发展的规模优势，通过产业带动县城人口的增加。