

心系万千劳动者 履职建言暖民心

——访自治区政协委员、固原市人大常委会副主任、总工会主席张立君

本报记者 韩瑞利 文/图



在自治区政协组织的调研活动中，张立君围绕新就业群体发展情况发言。

在自治区政协委员、固原市人大常委会副主任、总工会主席张立君的心中，工会是职工的“娘家人”，政协是为民发声的广阔平台。履职以来，他始终把劳动者的“急难愁盼”放在心上，聚焦产业工人成长、新业态权益保障、困难职工就业帮扶等民生问题，积极提交提案，交出一份饱含民生温度的履职答卷。

扎根一线察实情 找准职工民生痛点

固原是劳务输出重点地区，每年向外输转务工人员31.6万人，其中农民工28.4万人。常年走访乡镇劳务站点、工业园区、外卖骑手驿站、企业职工宿舍，张立君总能捕捉到普通劳动者深藏心底的难处，每一件提案，都源于实打实的基层走访调研。

进村入户对接外出务工人员时，张立君发现大量农民工仅掌握基础体力工种技能，文化基础薄弱，面对新业态、现代化生产岗位，常常陷入“想提升没渠道、想求学无门路”的困境。不少务工人员向他倾诉，零散短期培训只能解决单一工种操作需求，缺乏系统学历教育支撑，长期职业发展受限。在深入高校、职业院校座谈调研后，他梳理出院校培训覆盖面窄、弹性学习机制不足、部门政策互不贯通等现实短板。在自治区政协十二届三次会议上提交了《关于统筹实施“农民工求学圆梦”行动的提案》，建议整合院校教育资源，拓展函授、自考、远程教育等多元求学渠道，深化产教融合，推行弹性工学制度；打通培训、学历、资格认证、薪酬待遇互通道，为农民工搭建系统化成长成才平台。相关部门充分吸纳了提案建议，持续拓宽继续教育通道，面向农民工开放专科、本科学历学历提升渠道，同步推进数字化学习平台建设，让务工人员随

时随地能够上课、提升自我。

穿梭在城市街头的外卖骑手、网约车司机、快递员，是张立君重点关注的新就业形态群体。一次工会户外劳动者驿站开展普法走访过程中，他摸清新业态劳动者维权三大难题：多数人不知法律援助政策，自身权益受损后不知去哪里求助；线上线下法律援助服务渠道割裂，申请流程烦琐；人社、司法、工会跨部门联动不足，劳动纠纷维权周期长、成本高。很多骑手遭遇欠薪、工伤后，因劳动关系认定复杂，最终只能自认吃亏。带着一线收集的百余条职工诉求，去年，张立君提交《关于加强法律援助保障新业态劳动者权益的提案》，提出同步开展线上线下普法宣传、简化援助流程并开通线上申请、建立部门联席会议共享维权信息3条具体举措，为新业态劳动者撑起坚实法治“保护伞”。

“委员建言不能纸上谈兵，只有沉到职工群众当中，倾听最真实的声音，提案才能落地见效、务实管用。”这是张立君常挂在嘴边的一句话。履职多年，他坚持常态化调研，劳务集市、工业园区、骑手驿站、困难职工家庭都是他的履职阵地，把每一位劳动者的期盼诉求转化为条理清晰、举措务实的提案建议，真正践行从群众中来、到协商平台中去。

善用平台献良策 多维守护劳动者幸福

调研摸清民生堵点，提案给出破题良方。身为工会界别政协委员，张立君立足总工会本职岗位，精准对接群众需求、贴合地方发展实际，持续提交务实可行的提案，以专业化建言赋能民生改善，用实干担当守护万千劳动者的安稳幸福。

近年来，受市场环境、产业转型等多重因素影响，固原市就业帮扶工作面临诸多难题。去年，固原市115家规模以上工业企业中有46家出现停减产，停减产面达40%；全年注销市场主体1247户，不少城市职工遭遇失业困境。张立君深入企业车间、走访百余户困难职工家庭、调研基层帮扶工作，精准梳理出现阶段帮扶工作的短板：产业就业带动能力薄弱、技能培训与市场需求脱节、困难职工认定覆盖不足、部门帮扶资源分散、长效帮扶机制缺失，单一的节日慰问、公益性岗位兜底模式，难以从根本上帮助困难职工脱困增收。

针对这一问题，张立君提交了《关于加强城市困难职工就业帮扶的提案》，从产业拓岗、精准帮扶、技能提升、创业赋能、部门联动五个维度，构建全方位、长效化就业帮扶体系，为破解困难职工就业难题提供系统性解决方案。他建议深挖一二三产业就业潜力，依托本地特色农业、乡村旅游拓展基层就业岗位，扶持劳动密集型制造业稳岗拓岗，壮大服务业就业载体。建立“一户一档案、一户一方案、一措一落实”的动态管理机制，优化困难职工认定标准，实现标准扩面提标、动态调整，拓宽救助覆盖范围，让更多低收入、临时失业困难职工纳入帮扶体系；推行分层分类技能培训，面向在岗职工开展专业化技能提升培训，对考取职业技能证书实现就业的人员发放专项补贴；为无固定职业的困难职工开设弹性学习班次，开展免费“订单式”技能培训，精准对接市场岗位需求，切实提升困难职工就业竞争力。

履职不止于建言，更落脚于实干。日常工作中，张立君坚持提案建言与落地服务双向发力，把纸面建议转化为惠民实事。他常态化组织困难职工走访摸排、专场招聘活动和免费技能培训，积极落实创业扶持政策；常态化开展“农民工求学圆梦”政策宣讲，对接院校开设专属函授课程；深入固原市骑手驿站开展普法宣讲，发放法律援助便民卡片，切实打通服务劳动者的“最后一公里”。

“政协委员不只是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。劳动者是城市发展、乡村振兴的基石，他们的增收、成长、安稳，就是最重要的民生大事。”对于未来履职，张立君的初心始终不变。他表示，将持续扎根基层、深耕民生一线，紧盯劳动者“急难愁盼”，持续精准建言、务实履职，用心用情维护每一位劳动者合法权益，为推动宁夏高质量发展贡献力量。

委员声音

自治区政协委员宋琰建议：织密特殊困难群体关爱保障网

特殊困难群体是社会最为脆弱、最需要关怀的群体。近年来，自治区党委和政府高度重视特殊困难群众基本生活保障，持续加大投入，完善政策体系，推动社会救助和社会福利事业取得长足进步。但随着社会发展变化，特殊困难群众关爱帮扶工作也面临一些新情况、新挑战。

建议建立全区统一的特殊困难群体动态需求评估数据库，定期开展需求调查与评估，细分服务对象类别和需求层次。推动服务提质，在保障群众基本生活的同时，发展面向特殊困难群众的康复护理、技能培训、心理疏导、法律援助等专业服务项目。进一步发挥特殊困难群体关爱帮扶联席会议机制作用，定期会商，统筹政策、资金、资源。

加快推进关爱帮扶工作信息化、智能化建设，打破数据壁垒，实现救助对象、帮扶政策、服务资源、实施效果的互通共享和智能匹配。完善鼓励和引导社会力量参与关爱帮扶的实施细则，在资源对接、场地提供、税费优惠等方面予以支持。重点培育一批能够提供专业化、精细化服务的社会组织和社会机构。充实基层工作力量，根据服务对象数量和工作任务，合理配置基层民生服务人员。加强专业能力培训，提升专业素养和服务水平。（陈敏）

自治区政协委员王心安呼吁：适时布局具身智能产业 推动我区数字经济向高阶迈进

我区具有绿电资源丰富、国家级数据中心集群加快建设、精密轴承与特种电子材料等关键基础部件产业初具规模的多重优势，形成了发展具身智能产业的独特“非对称竞争力”。为避免新一轮产业变革中陷入产业链末端困境，将资源比较优势转化为产业发展胜势，亟须将具身智能产业纳入自治区战略性新兴产业体系，开展系统性、前瞻性布局。

建议将具身智能确立为数字经济重点突破方向，明确产业发展路线图，细化发展目标、核心任务与空间布局，依托工业制造基础攻坚核心部件研发，依托算力优势打造具身智能“AI大脑”研发基地，形成区域协同、错位发展的产业格局。规划建设具身智能专用高性能智算中心与仿真训练平台，为产业发展提供普惠绿色的专用算力支撑。

以场景应用带动技术迭代与产业集聚，在工业领域，面向煤化工、装备制造等优势产业，推广智能巡检、精密装配等工业机器人应用；在农业领域，研发适配畜牧巡检的农业专用机器人；在民生领域，文旅、康养场景试点导览、陪伴等服务，加速技术成果转化落地。整合区内高校、科研机构、产业链企业与应用单位资源，推动产学研用协同创新；设立具身智能产业专项基金，联动社会资本聚焦关键技术攻关、初创企业孵化与重大项目落地建设。（蔡睿晓）

自治区政协委员李献智呼吁：加快发展宁夏工业设计产业

当前，宁夏正处于产业转型升级的关键时期，推动工业设计产业发展，对落实制造强国战略、服务自治区“6+4”重点产业高质量发展具有重要意义。与国内先进地区相比，我区工业设计产业仍处于起步阶段，存在明显短板。

建议支持高校开设“智能设计”交叉课程，引入生成式设计（AIGC）等教学内容，建设虚拟仿真实验室。推动企业与高校共建“AI设计实训基地”，培养“设计+算法”复合型人才。实施“引育并举”策略，建立“自治区级工业设计中心培育库”。设立“设计创新券”，支持中小企业购买服务。举办高水平工业设计大赛，孵化本土设计力量，形成梯队式发展格局。重点围绕智能装备、农业机械、葡萄酒酿造设备等领域，制定地方与团体标准。设立中国（宁夏）知识产权保护中心工业设计快速通道，并探索“设计专利保险”机制。（陈敏）

自治区政协委员杨红英建议：统筹推进全区充电设施 提质升级

当前新能源汽车保有量快速增长，充电设施建设运营体系虽已初步形成，但对标产业发展趋势、群众出行需求和乡村振兴战略要求，仍存在结构性矛盾与机制性障碍，亟待系统性破解。

建议结合人口密度、车辆保有量、产业布局及乡村振兴规划，制定全区充电设施一体化建设方案，实现城市加密优化、农村全面覆盖。整合乡村振兴、新能源产业发展等专项资金，设立区级县域充电设施建设补贴资金，对农村地区及偏远县乡充电设施建设给予重点倾斜，指导各市、县（区）科学规划点位，避免重复建设，提升资源利用效率。建立健全运维考核与监管机制，要求运营企业落实“每月巡查、季度检修”制度，将设施完好率纳入运营资质年度考核。在全区各市、县（区）政务服务大厅、文体场馆、交通枢纽等公共场所试点建设“光储充”一体化充电站，打造样板工程，形成可复制、可推广的经验。

建议由自治区发改部门牵头，财政、工信、交通、电网、市场监管等部门参与的联席会议制度，定期召开协调会议，解决充电设施建设运营中的难点问题，明确责任分工，形成齐抓共管的工作合力。（蔡睿晓）

当好群众的“代言人” 家乡发展的“助推者”

——记自治区政协委员、彭阳县住房和城乡建设局办公室副主任海正芳

本报记者 邓蕾 文/图

“日常工作生活中，我坚持多看、多听、多问，把群众的烦心事、揪心事作为履职的出发点。能够借助政协平台为民生与经济高质量发展贡献一份力量，我倍感荣幸，也会一直坚守这份责任，踏踏实实履职尽责。”近日，自治区政协委员、彭阳县住房和城乡建设局办公室副主任海正芳接受采访时如是说。

自成为自治区政协委员以来，海正芳始终立足本职岗位，紧盯县域发展短板与民生痛点难点，主动调研走访、积极建言献策，以真挚的为民情怀、务实的履职行动，生动诠释着政协委员的担当。



海正芳在查阅资料为撰写提案做准备。

情系家乡发展 助推补齐建设短板

基础设施是县域经济高质量发展的基石。作为土生土长的彭阳人，海正芳见证了家乡日新月异的发展，也深知交通、水利、能源等短板是制约当地发展和群众增收致富的关键。为此，她积极调研撰写提案，为家乡发展争取政策、项目与机遇。

“S60固原至冯庄（宁甘界）段和S70彭阳至镇原（宁甘界）段是我区‘三环四纵六横六联’高速公路网布局的重要组成部分。2个项目建设对完善我区高速公路网布局、服务沿线产业发展、助力六盘山地区乡村全面振兴、加强省际间沟通交流具有重要意义。”海正芳说。在自治区政协十二届三次会议上，她提交了《关于加快推进宁夏S60、S70地方高速公路项目建设的提案》，建议自治区加快启动S60、S70高速公路项目前期工作，争取早日与甘肃省达成共建协议，同步推进我区S60、S70延伸段高速公路项目启动实施。去年8月，自治区交通运输厅在提案答复中写到，S60项目路线全长74公里，拟新建双向四车道高速公路；S70项目路线全长37公里，拟新建双向四车道高速公路，该厅正在开展2个项目工程可行性研究等前期工作。

今年，海正芳再次提交了《关于支持S70彭青高速镇原至彭阳段高速公路项目建设的提案》，建议将S70彭青

高速镇原至彭阳段高速公路纳入自治区、固原市“十五五”综合交通发展规划，推动项目尽快建设。

随着彭阳县经济社会赶超发展、城镇化建设稳步推进，县域用水需求持续攀升，水资源短缺瓶颈日益凸显。数据显示，去年彭阳县现有水利设施供水能力达3466万立方米，而全县总缺水达1540万立方米，水资源供需缺口持续扩大。

去年，海正芳提交了《关于对彭阳县北部灌区（矿井水综合利用）工程给予支持》的社情民意信息，建议自治区能够对彭阳县北部灌区（矿井水综合利用）工程在资金上给予大力支持，确保工程早日开工建设并发挥效益。

今年，海正芳提交了《关于加快固能六盘山能源发展有限公司南湾矿井及选煤厂项目建设进度》的社情民意信息，建议自治区发展改革委、生态环境厅大力支持南湾煤矿项目建设，协调加快项目前期各项审批流程，尽快批准王洼矿区新编修规划，完成南湾煤矿核准等前期手续尽快开工建设。

“多一次深入调研，就多一分项目落地的希望。为家乡补齐发展短板奔走发声，让父老乡亲共享发展成果，这是我履职最大的价值所在与责任所在。”海正芳说。

聚焦民生实事 守护群众幸福生活

在海正芳的履职清单中，乡风文明、医疗保障等民生实事是她关注的重点。

近年来，宁夏持续纵深推进移风易俗工作，大力整治陈规陋习，文明节俭、向上向善的乡风民风在各地蔚然成风。但在部分偏远乡村，高价彩礼、大操大办、人情攀比等陈旧风气尚未彻底根除，无形中加重了群众家庭经济负担。

“我曾参加亲戚孩子的婚礼，原本家庭条件尚可，为凑齐高额彩礼掏空多年积蓄，还欠下不少外债。婚礼场面看似热闹风光，婚后一家人生活拮据，日子过得紧巴巴。”海正芳说。去年，在深入调研的基础上，她提交了《关于推进移风易俗，助力乡村振兴的提案》，建议持续加大宣传力度，建立健全正向激励机制；对积极践行移风易俗、主动抵制高价彩礼、简化婚嫁礼仪、杜绝铺张攀比且成效突出的行政村、社区及家庭，优先纳入文明村镇、文明家庭等先进典型评选名录，依托各类媒体平台，全方位宣传推广优秀案例、先进做法和典型事迹，以榜样力量引领乡风文明迭代升级，让文明节俭成为乡村新风尚。

自治区党委农村工作领导小组办公室在提案答复中表示，我区把农村高额彩礼专项治理作为促进乡村全面振兴的重要抓手，从体制机制上入手推动常抓长管、常态长效，配套制定《农村彩礼倡导性标准认定办法》等政策措施，构建覆盖全流程的“1+8+N”政策体系；强化区市县乡村五级治理责任，持续推动专项治理纵深开展；充分发挥主流新闻媒体、网络新媒体等各类平台资源，推动形成强大舆论声势。

医疗保障是民生之基，关乎千家万户的幸福安康。去年，海正芳结合群众参保诉求与基层医保工作实际，提交了《关于建立城乡居民医保参保正向激励和反向约束机制的提案》，着力破解居民参保积极性不足、断保漏保、待遇激励不足等问题。自治区医疗保障局会同自治区教育厅、财政厅、税务局印发《关于健全全区基本医疗保险参保长效机制的通知》，围绕居民医保参保提出一系列有效有力的工作机制：完善参保缴费政策，持续落实在常住地、就业地参加基本医保不受户籍限制的政策；进一步扩大职工医保个人账户使用范围，完善连续参保和零报销奖励举措；对连续参加居民医保满4年的参保人员，每多连续参保1年，大病保险年度最高支付限额提高3000元。

履职之路没有终点，只有连续不断的起点。“今后，我将立足本职工作，用心倾听民声、用情汇集民意、用力建言献策，当好群众的‘代言人’、家乡发展的‘助推者’，用实际行动践行政协委员的使命与担当。”海正芳说。