

托起“夕阳红” 守护“晚晴天”

——民建宁夏区委会、自治区政协委员聚焦养老服务体系建设的建言

本报记者 司冰心

从“老有所养”迈向“老有颐养”，伴随人口老龄化程度持续加深，如何让广大老年人安享幸福晚年，已成为社会各界广泛关注的民生焦点。今年，民建宁夏区委会、自治区政协委员聚焦养老服务体系建设的建言，积极建言献策。

创新服务模式 拓宽养老发展新路

第七次全国人口普查数据显示，我区60岁及以上、65岁及以上人口占总人口比重分别为13.5%、9.6%，低于全国平均水平，但1962年至1972年间，我国迎来了长达十年的人口出生高峰，平均生育率32‰，而我区这十年来的平均人口出生率达到了43‰。

“可以预见，未来十年时间里，我区人口老龄化将呈现规模持续扩大、速度加快、高龄化与空巢化并存的特点。”民建宁夏区委会在提交的《关于开辟养老服务体系新路径的提案》中提到，面对紧迫挑战，我区需立足“轻资产、重互助、强医养”的理念，着力破解资源区域错配与利用不足、医养结合机制不畅、人才短缺与资金压力、服务质量与精准度不足等问题，加快构建符合区情的养老服务体系。

民建宁夏区委会建议，进一步优化资源配置与服务体系，构建城市核心区、城乡过渡圈、农村基础圈的“三圈层”城乡养老网络，一方面，加强保障设施供给，严格落实新建小区养老服务设施“四个同步”要求，对未达标项目建立追责补偿机制，并通过老旧小区改建、闲置物业转型等方式补齐既有小区短板。另一方面，积极推广成功模式，借鉴石嘴山市“爱心助餐”等模

式，解决城乡居家养老服务可持续性问题。

“要通过打破政策壁垒、发展智慧医养、推广家庭养老床位等方式，深化医养融合与智慧赋能。”民建宁夏区委会呼吁，将家庭病床服务、认知障碍干预训练等费用纳入医保支付范围，鼓励二级以上医院与养老机构签约合作，为农村失能老人配发智能监测设备，建设全区统一的医养服务信息平台，扩大适老化改造覆盖面，逐步延伸至低保家庭高龄、失能老人，推动家庭床位与医疗机构信息系统互联。

民建宁夏区委会还建议，相关部门要持续开发银龄人力，动员低龄健康老人组建“邻里照护团”，以服务换服务；组织退休医护人员成立“银龄医护队”，提供优质服务并给予税收优惠；不断优化助餐服务，政府主导布点农村“老饭桌”，推广“专业连锁+物业+助餐”等模式；制定适老餐标标准，建立“中央厨房+流动餐车”网络，开通便捷订餐服务；通过租金减免、送餐补贴、水电优惠及强化以老年人满意度为核心的考核评估机制，保障服务可持续；建立全区统一的老年人失能等级评估标准及部门间评估结果互认机制，依据评估数据建立失能老人数据库，助推精准服务分配和长期护理保险全面实施。

聚焦失能照护 补齐养老服务短板

“近年来，我区持续加强和改进失能失智老年人照护服务，有效解决了他们的急难愁盼问题，但与广大失能失智老年人家庭的期盼仍存在差距。”自治区政协委员张辉在提交的《关于持续完善我区养老服务体系破解失能老年人照护难题的提案》中提到，虽然全区已有运营养老机构98个、乡镇（街道）综合养老服务中心154个、老年人日间照料中心257个，但受建设年代等因素影响，现有养老设施照护服务水平滞后，专业的认知障碍照护机构缺乏。伴随人口老龄化、城镇化发展，大量留守农村的失能失智老年人成为养老服务重点关切对象，然而，当前专业人才数量与服务能力均显不足，难以有效满足照护需求。

“要依托中度以上失能老年人消费补贴项目，建立老年人评估机构库，广泛开展能力评估。”张辉建议，在健全能力评估机制层面，要归集卫健、医保、残联等部门数据，建立全区失能失智老年人信息数据库，探索建立联合评估机制，推动评估结果互认共享。在完善照护服务制度层面，立足居家照护、社区照护、机构照护三个维度协同发力，加

快家庭养老床位建设，持续推动特殊困难老年人家庭适老化改造；强化乡镇（街道）养老服务中心专业照护和辐射功能，持续培育社区嵌入式养老服务机构；开展普惠性养老机构认定管理，按照收住老年人的失能等级、数量和时间给予差异化奖补。

张辉还建议，进一步优化重点照护举措，持续落实特殊困难老年人救助、经济困难失能老年人集中照护补助、居家和社区基本养老服务提升行动等惠民政策，兜牢困难失能老年人生活照料、住院陪护等生活底线；强化专业机构建设，推动建设市级认知障碍专业照护机构、县（市、区）级具备失能照护功能的特困供养机构，推动县级敬老院按设置失能或认知障碍照护专区。加强人才队伍建设，推动养老服务机构与家政、物业服务等机构（企业）开展合作，支持人员跨行业、跨区域流动，强化数量支撑；鼓励职业院校与养老机构（企业）合作，定向培养失能失智照护服务人才；健全养老护理员权益保障、职业培训、考核定级等制度，通过行业专家讲座、优秀照护人才案例分享等形式，增强照护人员专业素养。

提案建议

自治区政协委员宋琰建议： 织密特殊困难群体 关爱保障网

本报讯 今年，自治区政协委员宋琰提交《关于织密特殊困难群体关爱保障网的提案》（以下简称《提案》），聚焦特殊困难群体兜底保障提质增效，从精准帮扶、部门联动、社会参与、基层服务等方面积极建言。

《提案》指出，特殊困难群体是社会最脆弱、最需要关怀帮扶的群体，也是民生保障工作的重中之重。目前，我区现有城乡低保对象43万人、特困供养人员9268人、残疾人49.8万人、困境儿童4238人。做好特殊困难群体关爱帮扶工作，是践行以人民为中心的发展思想、推进共同富裕的内在要求，更是维护社会公平正义、保障社会和谐稳定的重要支撑。近年来，自治区持续加大民生投入，完善社会救助政策体系，特殊困难群体保障水平稳步提升，但随着社会发展，传统帮扶模式已无法适应群众多元化需求，各类帮扶短板日益凸显。

《提案》认为，当前我区关爱帮扶工作存在诸多薄弱环节，群众需求已从基本温饱转向医疗康复、就业增收、精神慰藉等综合型需求，现有帮扶的精准度和及时性亟待提升。民政、卫健、医保、残联等涉民生部门存在信息不通、政策脱节、资源分散等问题，全域联动的“大救助”格局尚未成型。

《提案》建议，要全方位优化升级关爱保障体系，构建精细化、一体化、多元化的民生帮扶格局。聚焦群众多元需求，建立全区统一的动态需求评估数据库，通过政府购买专业服务，开展分类分层精准帮扶，适配不同困难群体实际需求。强化部门协同联动，依托专项联席会议机制，搭建智能化救助平台，打破数据壁垒，推行“政策找人”模式，补齐保障短板、消除救助盲区。持续夯实基层服务根基，切实提升特殊困难群体的获得感、幸福感、安全感。

（陈美慧）

自治区政协委员曹彦龙建议： 探索农村电商与文旅 深度融合发展新路径

本报讯（记者 韩瑞利）今年，自治区政协委员曹彦龙提交《关于推动我区农村电商与文旅融合发展的提案》（以下简称《提案》），聚焦农村电商与文旅产业提质、资源整合难题积极建言，助力我区以“电商+文旅”双轮驱动激活乡村振兴新动能。

《提案》介绍，近年来，我区深入贯彻落实《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》及文旅部乡村旅游数字提升行动相关部署，立足“六特产业”资源禀赋和塞上江南文旅特色，持续推动农村电商与乡村文旅双向融合、协同发展。目前，全区农村电商服务站已覆盖80%以上行政村，闽宁镇电商扶贫模式成为全国示范样板，贺兰山东麓葡萄酒旅游、沙坡头沙漠文旅等特色品牌知名度、影响力持续攀升，为乡村产业转型升级奠定了坚实基础。但随着产业发展持续推进，我区农村电商与文旅融合发展仍存在短板，产业融合载体单一、特色产品同质化严重、专业复合型人才短缺、部门政策协同力度不足等问题凸显，未能有效释放“电商引流、文旅消费、农产品销售”的叠加乘数效应，制约了乡村特色产业规模化、品牌化、数字化发展。

《提案》建议，整合全区电商、文旅优质资源，打造“宁夏优品”专属融合平台，开设特色农产品、文旅体验、非遗手作三大板块，实现线上选购、线下体验一站式服务。依托抖音、小红书等新媒体平台，常态化开展乡村数字文旅推广活动，通过网红直播、达人采风等形式，推介沙漠露营、枸杞研学、酒庄品鉴等特色业态。因地制宜打造特色示范载体，将闽宁镇打造成移民文化电商直播基地，在贺兰山东麓产区建设酒庄旅游电商直销示范点，以点位突破带动全域发展。大力开发枸杞采摘、滩羊美食制作等体验式套餐，通过电商预售引流线下消费；深挖非遗价值，将贺兰砚、民间剪纸等非遗元素融入农产品包装，打造特色文创伴手礼，推出葡萄酒个性化定制酒标、景区IP专属文创产品。依托VR/AR数字技术，打造“云游宁夏”线上文旅产品，推出景区数字导览服务，实现线上观景区、线下购特产的消费联动。紧抓“东数西算”战略机遇，加密乡村智慧旅游基站，适配直播带货、智能导览等新业态需求；优化乡村物流配送网络，在景区、村级电商站点布设前置仓，打通生鲜农产品产销配送“最后一公里”。升级乡村景区电商服务功能，布设线下体验门店，实现“线下体验、线上下单、快递到家”的便捷消费模式。

《提案》还建议，构建“引育用留”全链条人才培育体系，依托闽宁协作机制，精准引进电商运营、文旅策划专业人才，建立结对帮扶机制，落实高层次人才创业、安居扶持政策。深化校地合作，联动本地高校开设“电商+文旅”复合型专业课程，常态化开展短视频创作、直播带货、产品设计等基层技能培训。将农村电商与文旅融合发展纳入乡村振兴重点工作，推动农业农村、文旅、商务等多部门联动制定专项发展规划。设立产业融合专项资金，落实税费减免、贷款贴息、项目奖励等扶持政策，倾斜支持特色产品开发、文旅电商赛事活动开展。依托中卫博览会、葡萄酒文化旅游博览会等重大平台，对外推介宁夏电商文旅融合发展模式，深化东西部产业合作，拓宽“宁字号”农产品、文旅产品国内外市场。

精打细算用好水资源 擦亮塞上江南底色

（紧接01版）积极引导节水水量向高效益产业倾斜，加强再生水利用，提高水资源节约集约利用水平，不断擦亮塞上江南的秀美底色。各部门协同配合形成工作合力，共同把节水论坛办出水平、办出特色、办出影响。

自治区政协副主席杨淑丽参加。

（陈美慧）

图说履职

让非遗“活”在产业链上

黎睿晓 文/图

今年，农工党宁夏区委会提交《关于系统挖掘非遗价值 赋能特色产业创新发展的提案》（以下简称《提案》），从深化文化解码与产品创新、完善人才培养与管理制度、健全融合机制与政策保障等角度积极建言，助力我区非遗价值深度释放，推动特色产业在创新融合中实现提质增效与高质量发展。

《提案》指出，宁夏非遗传播在赋能特色产业方面的潜力还未充分释放，面临多重瓶颈。文化内涵挖掘严重不足，许多非遗代表性项目仅停留在技艺展示上，对其背后多民族交融历史、黄河文化基因等核心价值缺乏系统阐释，产品附加值低。非遗尚未形成有影响力的区域品牌矩阵，现有品牌“散、小、弱”。虽有数字化培训，但超60%的乡村非遗工坊未建立线上销售渠道，短视频、直播等新型营销手段应用率不足20%，与先进地区“订单式+零售”多元化模式差距明显。非遗从业者现代管理能力薄弱，多数工坊延续家庭式经营，在标准化生产、供应链管理、品牌运营等方面短板明显。非遗与特色产业融合缺乏系统性机制支撑，“非遗+文旅”“非遗+农业”等模式多为点状探索，未形成产业链协同效应。

《提案》建议，建立非遗解码机制，联合宁夏大学、北方民族大学等高校组建专业研究团队，系统梳理项目历史脉络、民族元素与技艺精髓，为产品创新提供学术支撑。借鉴“陈氏医技十法”经验，推动剪纸、砖雕等项目融入地域特色元素。打造“宁夏非遗”区域公共品牌，由自治区文化和旅游厅牵头整合资源，构建“母品牌+子品牌”体系。推进数字化营销升级，扩大非遗传承人数字能力培训覆盖面，重点开展短视频拍摄、直播运营等实战课程，推广永宁县“线上引流+线下体验”模式。构建“高校研培+传习基地+工坊实践”三级人才培养网络，依托宁夏国家级非遗研培院校，扩大宁夏山花儿、蒿子面制作等技艺培训规模，完善“理论教学+实地考察+以赛促教”培养模式。

①中宁蒿子面制作技艺国家级代表性传承人于振玲在制作蒿子面。

②国家级非遗代表性项目黄羊钱鞭吸引众多市民游客观看。



自治区政协委员李超建议：

补齐产业发展短板 推动中药材产业高质量发展

本报讯 今年，自治区政协委员李超提交《关于加快推进中药材产业发展的提案》（以下简称《提案》），建议我区立足“天然药库”资源禀赋，全面加快中药材产业提质升级，打造为助力乡村振兴、壮大区域经济的特色优势产业。

《提案》介绍，中药材是中医药传承发展的物质根基，我区独特的地理与气候环境，为各类道地药材生长提供了绝佳条件。各地早已将中药材列为重点发展领域，通过建立跨部门协同机制、科学编制发展规划，逐步形成北部引黄灌区、中部沙旱生区、南部六盘山区三大特色产区。目前枸杞、甘

草、银柴胡等品种获评国家农产品地理标志，平罗芫丝子、小茴香等品类产量在全国占据重要份额，产业规模化、集约化发展初具雏形，持续为地方发展注入动能。做大做强中药材产业，是充分释放宁夏资源优势、优化特色产业结构的必然选择。作为兼具经济、文化与民生价值的产业，中药材产业能够有效带动群众增收致富，深度助力乡村振兴。但对照高质量发展标准，产业发展仍存在不少短板，也为后续精准施策、补齐弱项、打响“宁字号”道地药材品牌提出了新要求。

《提案》建议，强化种质资源保护

与标准化种植，统筹农业农村、科技、林草等部门力量，加大对平罗县全国最大芫丝子产区等特色区域扶持力度，开展道地药材提纯复壮与保育工作，健全良种繁育体系。依托宁夏医科大学、宁夏农科院等科研院所深化产学研合作，完善种植技术规程，推广生态种植模式，扩大标准化示范基地范围，严格落实质量认证与管控标准，从源头夯实产业根基。统筹卫健、市场监管、财政等部门协同发力，加快优势品种药食同源认定、道地药材名录编制及地理标志申报，支持中医药制剂与传统古方、验方研发转化，整合涉农资金加

大扶持力度，构建系统完备的政策保障体系。

《提案》还建议，组建专家团队指导各地优化产业布局，培育壮大中药材加工、收储龙头企业，推动产业向中药饮片、养生茶饮、功能食品等精深加工领域延伸，持续提升产品附加值。整合资源打造多层次品牌矩阵，加强品牌宣传与产销对接，同步规划建设中医药文旅融合载体，传承弘扬中医药文化。不断完善质量检测、仓储物流、专业交易市场等配套设施，搭建全链条服务体系，全方位推动我区中药材产业实现高质量发展。

（陈美慧）