

厚植农业根基 催生田野发展新机

——民进宁夏区委会、自治区政协委员聚焦产业提质增效建言献策

本报记者 郝婧

如何盘活本土农业资源、补齐产业发展短板、拓宽群众增收路径，成为推动乡村全面振兴的重中之重。今年，民进宁夏区委会、自治区政协委员立足我区农业发展实际，围绕智能农机普及、农业园区建设、特色畜牧产业培育等农业发展重点领域献良策。

科技赋能 提速智能农机普及应用

“伴随着农业现代化步伐不断加快，北斗导航辅助驾驶、植保无人机等一批新潮智能农机渐渐走进田间地头，为粮食作物、特色经济作物高效种植插上科技翅膀。”民进宁夏区委会在《关于以农机智能化赋能宁夏特色优势产业高质量发展的提案》中提出，但在实际推广运用过程中，各类现实难题也逐渐凸显。

民进宁夏区委会建议，我区相关部门要立足全区农业产业布局与地域种植特点，科学编制智能农机推广应用发展规划，梳理发布特色产业专用智能农机推荐清单，精准引进适配山区种植、特色种养产业的中小型智能化农业机械。在落实好国家既定农机购置补贴政策基础上，应增设专项扶持资金，对特色智能农机给予额外补贴，依托贷款贴息等惠民政策，切实减轻农户与农业经营主体购机压力。各地还可以依托农业经营主体打造智能农机示范样板基地，直观展示各类智能农机实操成效，通过田间实操教学、能手现场传技、农业技能比拼等接地气的方式，“手把手”教会农户使用技巧。

民进宁夏区委会呼吁，要大力扶持农机专业服务队伍发展壮大，推行农机托管、跨区作业、全流程农事外包等便民服务，联动本地科研机构与农机生产企业开展技术创新，对智能农机进行本土化改良优化，让科技农机真正扎根上田野，以智能化转型全面激活农业发展新质生产力。

整合资源 做强现代农业产业园区

“近年来，我区持续发力布局建设各类现代农业产业园区，从国家级产业园到自治区级农业示范园区，一批批标准化农业园区相继落地建成，逐步搭建起规模化种养、集约化经营的农业发展新格局，在带动区域农业发展、吸纳农户就近就业等方面发挥了重要作用。”自治区政协委员沈健提交《关于推动我区现代农业产业园区高质量发展的提案》，呼吁我区整合资源，做强现代农业产业园区。

沈健指出，目前全区农业园区整体建设格局中，存在不少亟待补齐的短板，对比国内先进地区，我区获批建成的国家级现代农业产业园数量偏少，园区整体建设体量偏小，资金辐射带动能力有限。多数园区发展模式较为单一，依旧停留在初级农产品种植养殖层面。除此之外，能够引领产业发展的大型农业龙头企业数量不足，骨干企业辐射带动能力偏弱，难以引领区域农业产业实现抱团式、规模化发展。

沈健建议，要进一步拔高农业园区发展定位，参照成熟工业园区建设标准，完善现代农业产业园整体规划布局，划定建设标准与发展底线，推动园区规划与区域整体发展、国土空间布局、特色产业布局深度融合，建立完善园区综合考评体系，以常态化考评倒逼园区提质增效。积极借鉴外地成熟运营经验，组建专业化农业产业运营服务公司，以市场化运营模式盘活园区闲置资源，激发园区自主发展活力。持续壮大区现代农业产业园区队伍，择优扶持发展基础扎实、产业特色鲜明的园区做大做强，积极申报创建更多国家级现代农业产业园。主动搭建平台推动农业龙头企业入驻园区集聚发展，围绕主导产业吸纳上下游配套企业抱团发展，组建农业产业技术创新联合体，聚力攻克产业发展技术难题。

立足资源禀赋 培育壮大特色畜牧富民产业

依托本土资源培育特色富民产业，是持续巩固脱贫攻坚成果、拓宽农民增收渠道的有效途径。

自治区政协委员刘彩凤在《关于拓宽农民增收渠道 培育发展奶山羊产业的提案》中介绍，我区地处北纬黄金奶源带，气候温润适宜，天然饲草料资源丰富，长期以来积淀了深厚的畜牧养殖产业基础，乳制品加工产业技术成熟完备，得天独厚的自然条件与产业基础，为发展奶山羊产业埋下良好伏笔。

如今大众消费理念不断升级，营养易吸收的羊奶产品市场热度持续攀升，国内羊奶产业迎来蓬勃发展的黄金机遇期，国内多个省份早已抢先布局，打造出完整成熟的羊乳全产业链，成为带动地方经济发展、带动农户增收的支柱产业。反观我区奶山羊产业发展现状，目前依旧处于起步探索阶段，以农户零散小规模养殖为主，养殖模式粗放松散，尚未形成标准化、规模化养殖体系。

为抢抓产业发展风口，推动特色畜牧产业落地生根，刘彩凤建议，我区有关部门应尽快编制出台全区奶山羊产业中长期专项发展规划，明确产业发展目标、区域布局与扶持政策，将奶山羊产业正式纳入全区畜牧产业重点发展行列，倾力打造全新特色畜牧支柱产业。择优挑选养殖基础好、区位优势明显的乡镇设立产业发展试点区，以试点先行积累成熟发展经验，逐步向全区推广。主动引进行业龙头企业入驻发展，联合本地科研院所搭建良种繁育基地，培育适配本地生长环境的优质奶山羊品种。不断加大政策扶持与资金投入力度，整合各类涉农扶持资金，对良种引进、养殖智能设备添置等给予专项补贴，推行活体抵押、专项养殖信贷等金融扶持政策。

刘彩凤还建议，大力扶持本地乳制品加工企业转型升级，拓展羊奶粉、羊乳制品深加工生产线，延长产业增值链条。搭建产学研一体化技术服务平台，组建专业养殖技术专家队伍，集中攻关奶山羊疫病防控、科学饲喂、高效繁育等关键养殖技术难题，同时将奶山羊科学养殖技术纳入高素质农民培育课程，大批量培育本土专业养殖人才，以全方位保障举措护航奶山羊产业行稳致远，让特色畜牧产业稳稳托起群众的幸福生活。

自治区政协委员党锐锋呼吁：

规范云平台建设 提升教育数字化效能

《提案》介绍，当前教育云平台已成为我区中小学信息采集、家校沟通的重要载体，在日常教学中发挥重要作用。但现阶段平台使用仍存在诸多问题，各类填报任务繁杂冗余，非必要资料上传、重复填报现象普遍，占用家长大量休息与工作时间。平台技术优化滞后，页面卡顿、数据不通、适配性差等问题突出，给农村家长、老年家长及多孩家庭带来较大操作压力。部分学校存在教育责任转嫁现象，将教师本职工作分摊至家长，不仅违背教育教学规律，还容易滋生形式主义、诱发家校矛盾。

“家校职责边界模糊、线上填报泛

滥，加重了家长不必要的负担。”党锐锋表示，应从制度规范、技术升级、监督管理等方面多维度发力，系统整治教育云平台填报乱象。需明确官方平台唯一采集属性，清理整合各类第三方小程序及非正规教育平台，构建统一便捷的填报体系。

《提案》建议，教育主管部门出台信息填报管理办法，设立填报负面清单，坚守数据最小采集原则，杜绝非必要打卡、强制上传、商业投票等违规任务。加快

平台技术升级，增设智能预填、一键确认等便捷功能，完善基础信息数据库，强化隐私安全保障。清晰划分家校职责，严禁向家长转嫁批改作业、资料整理、教具制作等工作，并将规范填报情况纳入学校及教师考核评价体系。兼顾特殊群体需求，依托学校、社区设立线下协助点位，开展公益指导培训，多措并举切实减轻家长负担，构建和谐清朗的家校育人新格局。

(陈美慧)

守护蔚蓝 向海图强

《提案》介绍，我国海洋生产总值连续迈上 9 万亿元、10 万亿元、11 万亿元三个台阶。今年一季度，造船完工量、新接订单量同比分别增长 46.0% 和 195.2%。

浙江舟山鱼山岛，只有几平方公里，淡水资源几乎为零。浙石化 4000 万吨/年炼化一体化项目拔地而起。“热法+膜法”双轮驱动，海水淡化总产能超过 51.5 万吨/日——一座科技让一座石化城从大海中“长”了出来。

向海要淡水，向海要电力。在山东青岛，百千瓦级工厂化海水直接制氢已平稳运行超 1000 小时；在海南，科研团队正探索从海水中提取铀资源。氢与铀，都指向未来清洁能源的无限可能。在浙江，潮汐发电迅速崛起，我国海洋能装备技术已进入世界第一方阵。

“十五五”期间，我国将统筹建设高能级创新平台，强化原始创新和核心技术攻关，推进前沿性颠覆性技术研究，谋划实施深海、极地等国家科技重大项目。加大科技创新成果供给，突破部分高端仪器和关键零部件“卡脖子”问题，强化科研成果转化应用。

向海图强，企业是创新主体，人才是发展关键。我国将引导更多大型企业和社会资本“下海”，实施“蓝色人才”专项计划，建设一流海洋产业技术工人队伍。

科技要突破，产业要升级。利用绿色、数智技术改造提升传统海洋产业，大力发展海上风电、潮流能等新兴产业。面向深海大洋实施“蓝色药库”工程——

到 2030 年，海洋创新药产业增加值将突破 1300 亿元。科技驱动蓝色引擎，海洋经济正成为高质量发展的新增长极。

向统筹要合力 向生态要未来

西江水奔涌南下，南海潮迎面而上。6 月 3 日，西部陆海新通道骨干工程平陆运河全线通水，并将于今年 9 月通航——一条“人工天河”，将内陆的江河脉络与浩瀚大海第一次紧紧牵在一起。千年地理阻隔，一朝贯通。

“通江达海、江海联运”——习近平总书记 2023 年在广西考察时的指示，即将从蓝图化作现实。

陆海统筹、山海联动，高效协同发展正在形成巨大合力。长三角政策互通、产业链链接；重庆海事创新铁海联运监管互认，新能源整车集装箱“一箱到底”。今年以来，山西吕梁至宁波舟山港、河南新乡至日照港等多条海铁联运班列开通。多式联运体系不断完善，江河入海流，运河通江达海。

“山水林田湖草沙是一个生命共同体”——习近平总书记的这一重要理念引领的实践，从陆地延伸向海洋。坚持陆海统筹、河海联动，从山顶到海洋的保护治理大格局正在形成。立足全国一盘棋，长江全流域从上游涵养水源到入海口深耕江海联运，黄河流域从三江源“中华水塔”保育到三角洲湿地修复。高原物产沿联运出海，沿海育种技术反哺内陆盐碱地。

统筹是为了更好发展，保护是为了长久未来。从黄河三角洲到崇明岛，鸟

语花香；从黄岩岛到仁爱礁，鱼翔浅底。“十四五”时期，我国整治修复海岸线 820 公里、滨海湿地 76 万亩，珊瑚礁等典型海洋生态系统优良率提升至 60% 以上，红树林面积达 46.5 万亩——我国成为世界上少数红树林面积净增加的国家之一。

习近平总书记强调：“我们要像对待生命一样关爱海洋。”以此为根本遵循，“十五五”期间，我国将深化人海和谐建设；加强空间规划管控，统筹近岸与深远海开发；强化海岸线分类保护，实施蓝色海湾、美丽岸滩、和美海岛行动；探索海洋碳汇核算与交易，提升灾害预警能力。让碧海银滩成为永续发展的底色，让生命在蔚蓝世界中生生不息。

向开放要空间 构建海洋命运共同体

晨曦中，一艘艘巨轮鸣笛起航，从宁波舟山港驶向五大洲四大洋。311 条集装箱航线如经纬般编织起全球物流网络，通达 200 多个国家和地区的 700 多个港口——宁波舟山港货物吞吐量已连续 17 年位居全球第一。

这幅“万船云集”的图景，是 21 世纪海上丝绸之路的生动写照。习近平总书记指出：“当前，以海洋为载体和纽带的市场、技术、信息、文化等合作日益紧密，中国提出共建 21 世纪海上丝绸之路倡议，就是希望促进海上互联互通和各领域务实合作，推动蓝色经济发展，推动海洋文化交融，共同增进海洋福祉。”

海上丝绸之路在绵延，“蓝色朋友圈”在扩大。党的十八大以来，我国与 50

多个国家和国际组织签署合作协议，成为《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》首批签署国，与多国联合开展南北极科学考察。海湾城市建设“厦门实践”经验，为全球人海和谐提供了中国方案。

“用好这一重大科技装置，加强海洋科技创新，拓展国际海洋合作，为推进中国式现代化、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”这是习近平总书记对“梦想”号大洋钻探船建成入列时的殷殷嘱托。

一年多来，科技工作者牢记嘱托，加快构建以“梦想”号为核心的深海钻探技术装备体系，研发全球首套万米级全海深海底电磁装备、国际首套垂直地震超前预测智能钻井技术及装备——打穿地壳、触碰莫霍面的人类梦想，终将实现。参与全球治理，贡献中国智慧。我国将积极参与深海采矿、公海保护区、南极环境管理等领域的国际规则制定和议题设置，深化与国际组织合作，推动国际标准制定——引导全球海洋治理体系朝着更加公正合理的方向演进。

传承和平基因，开创蓝色未来。从郑和下西洋的和平远航，到今日中国巨轮通达全球，和乎合作、开放包容的海洋精神一脉相承。面向“十五五”及更远未来，我国将深入推动构建海洋命运共同体——不是征服，而是守护；不是独占，而是共享。沿着习近平总书记指引的方向，一条具有中国特色的向海图强之路，正从蓝图变为现实。

(新华社北京 6 月 10 日电)

提案建议

自治区政协委员纳丽莎呼吁： 规范家政服务市场秩序 助推行业高质量健康发展

《提案》介绍，当前银川家政行业规模稳步增长，民生服务保障作用持续凸显，但行业长期存在诸多乱象与发展短板。行业市场准入门槛较低，大量小微家政机构、个体散户粗放经营，缺乏完善的管理制度和培训体系，市场主体良莠不齐。银川市未建立统一的服务标准与评价体系，服务约定多以口头形式为主，从业者入户服务处于监管盲区，从业人员技能、素质参差不齐，消费纠纷频发。行业用工不规范，从业者劳动合同签订率、社保覆盖率偏低，劳动权益难以保障，职业发展通道狭窄，人员流动性大、专业人才匮乏。

《提案》建议，强化行业顶层设计，出台家政服务专项政策，明确行业标准、服务类别及各方权责，构建政府引导、行业主责、社会监督的治理格局。健全母婴护理、居家养老、家庭保洁等细分领域服务标准、价格规范和制式合同，全面推行标准化服务。搭建银川市统一的家政信用信息平台，落实“一人一卡一码”溯源管理，规范明码标价与预付式消费，设立风险保证金制度，完善从业者权益保障机制。建立多部门联合纠纷调处机制，依托行业协会化解矛盾纠纷，落实行业“红黑名单”监督制度。持续赋能行业协会自治建设，完善技能鉴定、信用建设体系，吸纳高素质人才投身家政行业，全面优化银川市家政行业发展生态。

(陈美慧)

《提案》建议，强化顶层设计，出台家政服务专项政策，明确行业标准、服务类别及各方权责，构建政府引导、行业主责、社会监督的治理格局。健全母婴护理、居家养老、家庭保洁等细分领域服务标准、价格规范和制式合同，全面推行标准化服务。搭建银川市统一的家政信用信息平台，落实“一人一卡一码”溯源管理，规范明码标价与预付式消费，设立风险保证金制度，完善从业者权益保障机制。建立多部门联合纠纷调处机制，依托行业协会化解矛盾纠纷，落实行业“红黑名单”监督制度。持续赋能行业协会自治建设，完善技能鉴定、信用建设体系，吸纳高素质人才投身家政行业，全面优化银川市家政行业发展生态。

自治区政协委员魏莉呼吁： 紧盯重点领域 持续加大我区欠薪整治力度

《提案》介绍，根治欠薪事关民生福祉与社会大局稳定，在各级各部门联动整治下，宁夏欠薪治理已取得阶段性成效，但结构性、领域性欠薪隐患仍客观存在。从行业分布来看，风电光伏、交通基建、城乡改造等工程建设项目链条长、资金拨付周期不确定，仍是欠薪高发领域；枸杞、葡萄酒、滩羊加工等本土特色产业季节性用工集中，产销结算错配极易诱发薪资拖欠；城市服务业、灵活就业形态用工边界模糊，主体责任悬空，薪酬保障薄弱。

《提案》建议，持续夯实司法护航底座，从严打击拒不支付劳动报酬犯罪，强化立案监督纠错，开通欠薪案件诉讼绿色通道，简化办案流程，加大财产保全与强制执行力度，确保胜诉薪酬及时兑付。压实行业属地监管职责，住建、农业、人社等主管部门分领域常态化排查隐患，紧盯工资专户、保证金落地执行，健全跨部门信息共享与失信联合惩戒，将欠薪失信主体限制招投标、市场准入。健全分层兜底救济体系。全链条闭环处置群众投诉线索，实行台账动态销号；民政、妇联、法律援助机构重点帮扶脱贫务工人员、妇女、老龄务工人员等弱势群体；对因欠薪陷入生活困难家庭及时开展临时救助。依托行政调解、劳动仲裁、司法诉讼等多元渠道，推动劳资纠纷前端化解、实质化解，以全链条闭环治理守牢劳动者“钱袋子”。

《提案》建议，持续夯实司法护航底座，从严打击拒不支付劳动报酬犯罪，强化立案监督纠错，开通欠薪案件诉讼绿色通道，简化办案流程，加大财产保全与强制执行力度，确保胜诉薪酬及时兑付。压实行业属地监管职责，住建、农业、人社等主管部门分领域常态化排查隐患，紧盯工资专户、保证金落地执行，健全跨部门信息共享与失信联合惩戒，将欠薪失信主体限制招投标、市场准入。健全分层兜底救济体系。全链条闭环处置群众投诉线索，实行台账动态销号；民政、妇联、法律援助机构重点帮扶脱贫务工人员、妇女、老龄务工人员等弱势群体；对因欠薪陷入生活困难家庭及时开展临时救助。依托行政调解、劳动仲裁、司法诉讼等多元渠道，推动劳资纠纷前端化解、实质化解，以全链条闭环治理守牢劳动者“钱袋子”。

自治区政协委员海涛建议： 开展我区浅层地热能规模化应用 助力绿色低碳发展

《提案》介绍，我区浅层地热能规模化应用，助力绿色低碳发展的提案》(以下简称《提案》)，从多角度建言，助力我区浅层地热能实现从“资源潜力”向“产业实力”转化。

《提案》介绍，宁夏地处中国西北内陆，冬季寒冷漫长，供暖期达 5 个月以上，夏季部分地区亦需制冷。地质勘查与研究成果表明，宁夏银川盆地等地区浅层地热能资源禀赋优异，开发潜力巨大。2023 年，宁夏基础地质调查院发表的《宁夏银川市浅层地热能赋存条件和开发利用潜力评价》显示，银川市绝大部分区域适宜开发地源热泵系统，单位孔深换热良好，具备规模化开发的地质基础，但我区地热利用还存在专项规划与政策体系缺失、融资机制不健全、技术标准与专业力量薄弱、管理体制与部门协同不畅等问题。

《提案》建议，强化顶层设计，健全规划政策体系，编制专项规划，建议编制宁夏浅层地热能开发利用发展规划，明确发展目标、重点区域、技术路线与实施步骤，出台支持政策，设立自治区地热能发展专项资金，优选示范项目，按供能面积或总投资给予一定初始投资补贴。创新投融资模式，降低开发门槛，推广市场化运作模式，在公共建筑领域通过合同能源管理(EMC)等模式引入社会资本，在区内各市县新建城区、园区推行区域能源站模式，由专业能源公司统一投资、建设和运营，实现规模效益，拓展绿色金融支持，鼓励金融机构创新“地热能项目贷”等产品，给予利率优惠与长期贷款支持，支持符合条件的国有企业发行绿色债券。

在夯实技术基础，构建产业支撑能力方面，《提案》建议，健全标准体系，编制《宁夏浅层地源热泵系统工程技术规范》《资源勘查评价指南》等地方标准，明确资源勘查、设计施工、检测验收、运行维护全流程技术要求。建设创新平台，依托区内高校、科研机构及重点企业，共建宁夏浅层地热能工程技术研究中心，开展本地化技术研发、系统优化和能效测评。

《紧接 01 版》自治区政协文化文史和学习委员会将对大家提出的意见

建议进行认真梳理和采纳，力争形成一份高质量的协商报告，为自治

区党委和政府推动相关工作提供有益参考。

自治区政协副主席杨淑丽参加