

以效能之变 筑生态之美

——九三学社宁夏区委会、自治区政协委员围绕提升我区生态治理效能建言

本报记者 单 瑞

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。提升生态治理效能，让天更蓝、水更清、环境更优美，是满足人民群众对优美生态环境向往的现实路径。

今年，九三学社宁夏区委会、自治区政协委员马如林围绕提升生态治理效能，从优化环保税政策体系、将景区内内部车辆纳入生态环境监测治理等角度积极建言。

优化环保税制度 以差异化调节提升治理效能

环保税是我国绿色税制体系的重要支柱，其改革完善兼具现实必要性与战略适配性。

九三学社宁夏区委会在《关于优化环保税政策体系 提升生态治理效能的提案》中指出，优化环保税制度，既契合我区能源化工、冶金等传统产业占比偏高背景下的生态治理需求，也顺应地方税源结构优化导向，可为政府运用法治化、市场化手段精准调控，推动生态保护与经济发展深度融合提供重要支撑，但实践中还存在一些问题亟待关注。

“环保税中比重突出的应税大气污染物和水污染物税目在全区实行统一征收标准，未充分匹配各地生态功能定位与污染治理实际。宁东能源化工基地等污染集中、环境承压重点区域，税收约束力度未实现有效倒逼效应。生态红线区、环境质量优良区域，亦缺乏强吸引力的税收优惠正向激励。”九三学社宁夏区委会相关负责人表示，我区还存在征管协同智能融合度不够、税策联动市场机制性不强等问题。

九三学社宁夏区委会建议，争取政策授权，实施环保税差异化调节，针对宁东能源化工基地、沿黄重点工业园区等关键区域，着力争取国家政策授权，在法定税率幅度内探索推行大气、水类应税污染物差异化税率调节机制。获得授权后，优先升级覆盖挥发性有机物等特征污染物的实时监

测网络，构建企业环保绩效分级评价体系，以此为依据实施精准税收调控。对持续超标排放、监测数据造假的企业，依法适用上浮税率强化约束；对率先实现超低排放乃至“近零排放”的标杆企业，依法落实税收优惠或阶梯式减免政策，在法治框架内引导企业从被动合规向领跑减排转型。

在深化数智赋能、推动税策联动方面，九三学社宁夏区委会建议，以数字化转型为抓手整合升级现有征管服务系统，打破数据孤岛、打通部门壁垒，深度融合税务、生态环境等部门的发票开具、污染监测等核心数据资源，实现数据互通共享、高效融合运用。依托大数据与人工智能技术，实现企业生产、治理、排放、纳税等全链条实时监控、智能核算与风险预警，推动征管模式从“人盯数据”向“数据慧治”转变。聚焦环保税与排污权交易市场的协同联动，研究将企业购买排污权的合理成本，在环保税应纳税额核算中予以定额扣除，或按比例折算为减排量进行税额抵减，切实降低企业综合治污成本。优化绿色升级导向的税收优惠政策体系，对主动淘汰落后产能、投资资源综合利用项目的企业，在依法落实现有税收减免政策基础上，将其经权威核验的优质环保绩效，作为优先享受地方合规产业扶持政策的重要评定依据，构建多层次、复合型的政策激励机制，持续增强企业绿色转型的内生动力。

填补监管空白 将景区车辆纳入生态监测

“当前我区有关景区内部使用的各类型车辆规模不断扩大，部分燃油车型，如沙滩摩托车、沙漠冲浪车、卡丁车等在使用中，产生明显的尾气和噪声污染，对沙漠、林草等敏感生态系统构成的威胁不容忽视，形成‘移动污染源’。”马如林在《关于将景区内内部车辆纳入生态环境监测治理的提案》中指出。我区暂无此类车辆生产企业，有线下销售门店3家，使用场景主要集中在3个旅游景区，其中沙湖景区25辆，沙坡头景区65辆，黄沙古渡景区51辆，共计141辆。该类车辆不属于非道路移动机械，尚游离于生态环境部门的监测体系外，成为监管空白。

去年10月，国务院颁布的《生态环境监测条例》第十六条明确提出“依法加强对各类污染源（包括移动污染源）等的监督监测”，为景区内内部车辆参照非道路移动机械等移动污染源实施监测治理提供了制度指引和现实路径。

“《宁夏回族自治区生态环境保护条例》已明确要求，县级以上政府应当加强污染源自动监控、信息传输与统计、环境质量监测等方面的建设。建立环境监测预警体系，

配备监测设施设备和专业技术人员，提高污染源执法监测和应急监测能力。”为此，马如林建议，研究完善覆盖景区内内部车辆的生态环境监测机制，由地方政府主导，生态环境部门牵头，参照非道路移动机械的环境管理框架，完善覆盖景区内内部车辆的环保专项检测与评估，对宁夏重点景区现有沙滩摩托车等燃油车辆开展尾气、噪声等污染物的指标检测，形成监测管理基础数据，为后续评估车辆减排治理效益，推动新能源或低排放车辆在景区的推广应用和景区交通的绿色发展提供基础。

马如林还建议，研究制定景区内内部车辆的环保监测标准或技术规范，明确该类车辆的污染物排放限值、噪声控制指标、优先能源类型及行驶中的生态保护要求，为景区内车辆的运营提供准入依据。开展景区内车辆环保宣传引导，选择典型景区开展环保车辆示范运营，形成可复制、可推广的景区内车辆生态环保监测治理的绿色经验，为保护我区生态环境、推动旅游业高质量发展提供有力支撑。

图说履职

深挖资源 推动引黄灌区盐碱地高效利用

陈美慧 文/图

今年，自治区政协委员吴夏蕊提交《关于宁夏引黄灌区盐碱地资源挖掘及产能提升技术创新的提案》（以下简称《提案》），为推动我区盐碱地治理提质增效、实现资源高效利用建言献策。

《提案》指出，宁夏引黄灌区作为黄河流域重要农业片区，是全区盐碱地的集中分布区域，现有盐碱耕地248.7万亩，占全区耕地总面积的13.8%。其中轻度盐碱耕地139.8万亩、中度74.6万亩、重度34.3万亩，分别占56%、30%、14%，银川市占33%、石嘴山市占30%。近年来，我区对盐碱地资源挖掘及产能提升实现

了从“治理盐碱”到“利用盐碱”的转变，产业发展成效显著。

“我区在盐碱地治理与利用上的探索，已形成独特优势，为后续发展奠定了坚实基础。”吴夏蕊说，在技术创新方面，已构建“改土”与“育种”并重的多元治理体系，2019年以来累计治理盐碱耕地90万亩，土壤盐分平均下降34%，有机质含量提高8%至15%；在产业应用方面，探索出耐盐碱品种种植、数字渔业等多元开发模式，作物产量提升13.4%至16.4%，年新增粮食产能约10万吨；在对外合作方面，依托核心技术为“一带一路”23国培训技术人员2360



▲在自治区政协委员吴夏蕊的努力下，宁夏盐碱地长出优质藜麦。

人次，建成7个海外示范基地，完成签约技术转移协议15.16亿美元。

当前我区引黄灌区盐碱地资源挖掘及产能提升仍面临多重瓶颈，包括技术适配性不足、成本与效益失衡、系统调控难度大、产学研融合不深等问题，制约了产业高质量发展。

《提案》建议，强化顶层设计，聚焦核心瓶颈开展系统性技术创新与产业重构，将盐碱地改良利用纳入先行区建设重点任务，建强创

新平台，推动特色产业与盐碱地治理深度融合；打造“技术包+标准+服务”的治理解决方案，推动技术成果对外输出，以对外合作反哺本土产业升级；建立专业化技术服务体系，发展农产品深加工，创新立体生态模式，激发资源潜能与产业效益；构建可复制推广的治理模式，建设综合示范区，搭建跨区域技术转移平台，以先行区实践引领黄河流域盐碱地治理，为全国提供宁夏经验。

提案建议

自治区政协委员王琰建议：

加快打造“为一展 赴一城” 文博消费新模式

本报讯（记者 单 瑞）博物馆、美术馆、科技馆（以下简称“文博场馆”）是承载历史文脉、提升公众美育的核心公共文化空间，更是推动文旅融合、激发消费潜能的重要引擎。今年，自治区政协委员王琰提交《关于加快打造“为一展 赴一城”文博消费新模式的提案》（以下简称《提案》），建议从运营机制、策展能力、消费场景等方面协同发力，加快将我区文博场馆打造为文化消费高地、旅游打卡目的地、城市活力新引擎。

《提案》介绍，近年来，我区建成开放宁夏美术馆、银川当代美术馆等一批高质量场馆，文博事业发展取得一定成效。然而目前，我区文博场馆在运营活力、消费带动力与社会吸引力等方面仍存在短板，在促进文化消费、带动产业发展、提升城市品牌方面的贡献度有待提高。

《提案》建议，设立专项基金支持，由自治区文化和旅游厅、财政厅等部门联合设立“宁夏文博精品展览引进与原创支持项目”，培育本地特色化、原创性展览，吸引区内外场馆引进多元化、重量级大展。探索多元运营模式，鼓励部分场馆或特定项目通过委托专业机构运营等方式提升市场化、专业化运营水平。研究制定激励政策，对在文创开发、消费带动、品牌引流中成效显著的场馆及团队给予奖励。实施“策展能力提升”工程，升级打造文化IP，支持宁夏博物馆、宁夏美术馆等“龙头”场馆联合打造“丝绸之路国际艺术双年展”“贺兰山当代艺术季”等1至2个具有全国影响力的年度文化盛事，形成持久品牌效应与消费叠加效应。建立跨区域文博场馆联盟，积极与黄河流域沿线省份、国内文博热点城市建立合作，引入国际国内优质特展和大展，提升本地文博展览吸引力，并输出宁夏文化特色。学习借鉴“数字敦煌”等成功经验，打造“数字西夏陵”等沉浸式数字展演项目。

自治区政协委员万学道建议：

筑牢粮食安全生态屏障 守护引黄灌区可持续发展

本报讯 今年，自治区政协委员万学道提交《关于筑牢宁夏粮食安全生态屏障的提案》（以下简称《提案》）指出，农田防护林是保障我区粮食安全、抵御风沙侵害、维护引黄灌区可持续发展的战略性生态基础设施。当前，其体面临功能退化、存续堪忧的挑战，原有建设管理模式与新时期发展要求矛盾凸显，亟须系统性改革创新。

《提案》提出，我区农田防护林作用突出，但仍存在四大突出问题：定位模糊且空间被挤压，部分林带面临“非粮化”整改压力，在高标准农田建设中常被视为“软性配套”；“重建轻管”现象突出且权责分散，管护责任主体不明、资金断档，部门协同效能不足；水资源匮乏导致林带缺水衰退，传统林网与大型农机作业适配性较差；投入渠道单一且内生动力不足，财政投入有限，生态效益未有效转化为经济价值，相关经营主体参与积极性不高。

《提案》建议，强化顶层设计，加快推动相关条例立法进程，将林网完好率等核心指标纳入高标准农田建设硬性考核范畴；创新用地模式，精准编制“宜林空间一张图”，积极探索设立农田生态保护地类；健全投入机制，短期内在相关项目中单列管护资金，长远来看重点探索“以碳补林”“以林养林”等多元模式；推动技术革新，大力推广节乡土树种和新型林网配置模式，运用智慧手段提升管护精准度；压实管护责任，深化“林长制”与“田长制”融合衔接，推行市场化、专业化管护模式，确保各项管护责任落地见效。（陈美慧）

自治区政协委员叶金呼吁：

推动数字阅读提质增效 深化“书香宁夏”建设

本报讯（记者 单 瑞）全民阅读是文化强区建设的核心支撑，数字阅读则是新时代提升全民阅读参与度的关键引擎。今年，自治区政协委员叶金提交《关于推动数字阅读提质增效 深化书香宁夏建设的提案》（以下简称《提案》），针对我区数字阅读建设存在的短板，从多角度积极建言。

《提案》介绍，我区数字资源供给不均衡，农村地区、老年群体、残障人士等获取优质数字阅读资源的渠道有限，农家书屋数字化升级滞后；数字阅读阵地覆盖不足，部分新型公共文化空间的基层点位缺乏专业维护；互动体验与推广力度不足，数字阅读活动形式较为单一，对不同群体的定制化服务欠缺，付费类专业市场推广与免费的公益推广之间缺乏有效衔接。

《提案》建议，持续建设普惠均衡的数字阅读资源体系，升级“书香宁夏”数字阅读平台，整合优质电子书、有声读物、学术资源等，设立“宁夏特色资源库”，收录反映地域文化、民族特色的数字内容，实现优质资源“普惠均衡”。推动农家书屋、数字图书馆、新时代文明实践中心等平台互联互通，以农村地区喜闻乐见的“评书”“戏曲”“农技科普”为载体，链接农户的手机终端，通过“按需点单”模式精准推送符合基层需求的数字资源。

《提案》还建议，在城市书房、社区书屋、商场、公园、养老机构等公共空间嵌入便民数字阅读宣传点，让数字阅读场景更便民。党政机关、科研院所带头垂范，深化“智慧阅读空间”示范效应，建立数字阅读文化圈、交友圈，全面提升读书氛围感、获得感。强化多元互动的数字阅读生态推广，在“塞上书香节”等品牌活动中增设数字阅读专场，开展VR沉浸式阅读体验、线上读书分享会、跨区域阅读挑战赛等互动活动，提升参与度、趣味性。

自治区政协委员沈天君建议：

构建多层次多样化赛事体系 推动体育产业迈上新台阶

本报讯（记者 黄 蓉）今年，自治区政协委员沈天君提交《关于构建多层次多样化赛事活动体系的提案》（以下简称《提案》），从强化规划引领、优化赛事供给、打造专属赛事IP、深化融合发展方面积极建言。

“‘十四五’以来，我区全民健身氛围日益浓厚，体育产业迈出坚实步伐，但对比发达地区与国家的要求，仍存在诸多短板。”沈天君介绍，2024年我区体育产业增加值占GDP比重不足1%，低于全国平均水平，产业规模亟待扩容。体育场馆供需矛盾突出、资源利用率偏低，缺乏全国知名的本土赛事IP，“体

育+”融合发展链条不完善，社会资本参与度不足，严重制约体育产业与全民健身协同发展。

《提案》建议，将体育赛事体系建设全面纳入自治区“十五五”规划，编制专项发展规划，明确2026年至2030年发展目标、实施路径；建立全区统筹、市县联动的赛事管理机制，发布年度体育赛事活动白皮书，规范赛事时空布局，推动赛事从碎片化举办转向系统化运营；出台赛事专项扶持、品牌评级评估政策，完善政策支撑体系。构建“精品领航、骨干支撑、基础广泛”的多层次赛事格局，推进大中小学体育场馆社会化开放试点，引

入专业运营团队，降低普惠使用门槛；摒弃节点式办赛模式，推动社区、企业、乡村赛事常态化开展，实现“周周有比赛，月月有亮点”；引进国内顶级赛事分站赛，下沉资源，激发基层体育活力。依托我区黄河文化、沙漠体育、贺兰山户外等独特资源，提档升级现有传统赛事，融入地域文化元素，打造辨识度高的宁夏体育名片；聚焦极限运动等具备人才优势的小众领域，培育专项精品赛事，以小切口实现大传播；加强与主流媒体、短视频平台合作，借助数字化传播，扩大赛事影响力。

《提案》还建议，大力推进“体育+文

旅+商贸”融合，推动赛事进景区、商圈、乡村；打造体育旅游精品线路，推出赛事+旅游联动优惠套餐，开发赛事文创周边产品；依托重大赛事，同步开展农特产品展销、非遗展示、电商直播等活动，将赛事流量转化为消费增量；完善交通、安保、医疗等配套服务，提升参赛观赛体验。组建自治区级体育赛事专业运营公司，提升赛事市场化、专业化运营水平；出台金融支持政策，通过贴息、风险补偿等方式，引导金融机构开发体育特色金融产品，吸引社会资本投入；建立部门联动审批机制，简化赛事审批流程，为社会力量办赛提供一站式便捷服务。