

聚力守护成长 筑牢健康防线

——民进宁夏区委会、自治区政协委员聚焦儿童青少年健康成长建言

本报记者 韩瑞利

补齐关爱短板 守护农村事实无人抚养儿童成长路

随着社会转型与城镇化进程加速,农村事实无人抚养儿童规模持续扩大。这类儿童因父母重病、重残、服刑、强制隔离戒毒等特殊原因,陷入监护缺失、监护能力不足的困境,面临生活照料、情感关怀、教育发展等问题,亟须更全面完善的保障举措。

民进宁夏区委会调研发现,以中宁县余丁乡为例,当地19名事实无人抚养儿童,普遍面临生活照料缺失、情感支持匮乏、发展机会受限等问题。目前,这类儿童虽然可以按月领取1200元困境儿童抚育津贴,基本生活得到兜底保障,但单一经济补贴模式无法覆盖其成长多维需求,农村事实无人抚养儿童关爱保护体系仍存在明显短板。对有抚养能力却拒不履行义务的家庭,乡镇与民政部门存在调查取证难、资格认定模糊等问题,部分儿童无法及时纳入保障范围,抚养费追索也缺

乏有效执行力度;部分父母因自身情况丧失监护与情感陪伴能力,孩子长期深陷孤独、自卑等负面情绪,心理健康问题尤为突出。

民进宁夏区委会在提交《关于更好保障农村事实无人抚养儿童健康成长的提案》中建议,全力补齐关爱保护短板。健全多维评估与动态管理机制,建立“经济状况+监护质量+身心状态+安全环境+发展机会”五维综合评估体系,打破单一收入标准限制,确保符合条件的儿童“应保尽保、不漏一人”;推行村儿童主任季度动态走访制度,实时跟踪家庭状况变化,设置不少于6个月“福利渐退期”,避免政策断崖式退出导致儿童困境反弹。

构建专业化心理健康服务网络,为儿童撑起“防护伞”。由民政部门牵头,建立教育、卫健、共青团、妇联等多部门协同机制,教育部门配齐专职心理教师,开展常态化

心理疏导;卫健部门提供专业的心理评估诊疗;民政部门建立儿童“一人一档”心理健康档案,动态更新干预效果;通过政府购买服务引入专业社工机构,下沉基层开展上门心理疏导,推出涵盖监护人培训、儿童营养指导的关爱服务包,全方位守护儿童心理健康。

搭建多元资源整合帮扶平台,助力儿童全面发展。由政府牵头打造“政府+社会+市场”联动帮扶体系,为每名儿童设立专项“成长账户”,资金由财政投入与社会捐助组成,专项用于学习、医疗、文体等发展性支出,同步建立透明监管机制;推进“数字帮扶计划”,为经济困难家庭提供低价网络服务与学习设备,助力儿童共享线上优质教育资源;开展“微心愿”圆梦行动,对接社会力量精准帮扶,让关爱举措落到实处,为农村事实无人抚养儿童成长保驾护航。

构建四联动体系 织密儿童青少年心理健康防护网

“近年来,我区持续完善心理健康服务体系,各级医疗机构逐步开设心理门诊,中小学校心理教师实现全覆盖,儿童青少年心理健康工作取得积极进展。但结合我区实际,当前心理健康服务仍存在服务链条不完善、部门协同不够紧密等问题,构建全方位、闭环式服务体系迫在眉睫。”白红娟提交《关于推动“家—校—社—医”四联动保障儿童青少年心理健康的提案》,建议筑牢预防根基,推进普惠性心理健康教育。学校将心理健康课纳入中小学必修课,保证每周一节教学课时,常态化开展团体辅导、心理情景剧等活动,建立“心理委员—班主任—心理教师”三级预警网络,及时排查情绪异常问题;家庭依托社区、妇幼保健机构,开展家长心理健康培训,为特殊家庭提供

“一对一”家庭教育指导,提升家长亲子沟通与问题识别能力;社会借助新媒体平台普及心理健康知识,消除心理疾病污名化,开展文体活动,减少电子产品过度使用带来的心理影响,实现心理问题早发现、早预防。

白红娟呼吁,全覆盖开展心理健康筛查,建立高危预警机制,由社区、校医室、妇幼保健院联合发力,落实幼儿园、小学、初中入学全面心理评估,每学期常态化简易筛查,采用标准化量表规范筛查流程,为结果异常儿童建立高危档案,并及时转诊;搭建区域心理健康信息平台,打通学校、社区、医疗机构数据壁垒,实现信息共享、动态更新,严格落实隐私保护,做到早诊断、早介入。

分层次开展精准心理干预,防范问题加

重升级,对存在焦虑、厌学、同伴冲突等轻度心理问题的青少年,由学校、社区心理咨询师提供免费干预服务;针对留守儿童、单亲家庭子女等重点群体,组建心理师、社工、志愿者等多学科团队,开展个性化走访帮扶;对干预效果不佳的青少年,及时转诊至专业精神专科门诊,形成层层递进、无缝衔接的干预机制。

完善专科诊疗与康复支持体系,助力青少年回归正轨,以专业精神医疗机构、妇幼保健院心理门诊为核心,规范心理疾病诊疗流程,组建多学科诊疗团队,为重度患者提供综合治疗;建立“医院—社区—学校”康复衔接机制,对出院患者定期随访,指导家庭、学校开展包容式照护,帮助患者平稳回归校园与社会,降低疾病复发率。

图说履职

文化“活”起来 发展“旺”起来

蔡睿晓 文/图



沙坡头区2026年“文化大篷车”惠民演出吸引市民观看。

►中卫市

第十二届黄河
梨花季暨西北
民歌(花儿)歌
会期间,市民选
购精美的非遗
产品。



局限于“相加”,融得深度不够,赋能效应不显,存在文化内核挖掘不深、地域特色彰显不足、品牌体系化建设滞后、内生动力激发不充分等问题。亟须从资源整合迈向价值共生,推动文化基因深度融入产业链、价值链及创新链之中。

《提案》建议,系统厘清地域文化资源,建立分类清晰、权属明确的文化资产台账,夯实资源转化基础。围绕“塞上江南”文化品牌,形成多元叙事作品,争取“爆款”引流。开发文创产品、作品周边等,持续延伸产业链。在这个过程中要注重发挥群众力量,依托数字平台搭建开放

协作网络,鼓励高校、企业、非遗传承人与在地居民共同参与内容生产,将民间智慧与现代创意相融合,形成全民共建的文化创新生态。将文化要素融入特色产业全链条,实现价值跃升,将文化基因植入产品设计、品牌塑造与服务体验,推动手工艺、农产品加工、制造业等传统产业向创意化、精品化方向迈进。在城市更新中注入历史文脉,提升城市形象。精准把握群众文化需求,将黄河古渡、丝路驿站等历史文化符号巧妙融入街区改造、公共建筑及景观设计之中,使老建筑焕发新生命,成为文化新地标。

春天里的减贫答卷

(上接01版)

四川峨边打造金银花、白皮等产业基地,吸纳搬迁劳动力稳定就业690余人,年实现劳务收入1400余万元。

5年来,832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业。脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国农民平均水平,脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上。

发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础。坚持因地制宜、推动产业融合,乡村产业的持久发展,让亿万农民的致富路越走越宽。

美好画卷,在扎实推进乡村全面振兴中铺展

今年中央一号文件首次系统性部署实施常态化精准帮扶,强调“把常态化精准帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施”。

全面掌握情况,才能对症下药。在云南芒市轩岗乡芒棒村,驻村第一书记朱存稳和村干部每月全覆盖走访重点人群。

67岁的肖左老人一家因长子残疾、孙子求学,生活陷入困境。朱存稳上门走访时,把老人的难处记在心头,随后多方奔走,最终为老人全家成功申请低保。

“我们持续关注困难群众冷暖,为群众落实低保政策,纳入监测帮扶,把一件件群众急难愁盼,办成暖到群众心坎的实事。”朱存稳说。

“十五五”规划纲要部署扎实推进乡村振兴全面振兴,强调大力发展现代农业,推动农村基本具备现代生活条件,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,缩小城乡发展差距。

今年以来,从中央到地方立足实际、精准发力,探索长效帮扶路径。

中央财政今年安排常态化帮扶资金1770亿元,重点支持产业、就业等帮扶;人力资源社会保障部等部门联合建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制;金

融监管总局部署做好常态化金融精准帮扶,截至今年2月末全国普惠型涉农贷款余额14.52万亿元,同比增长10.34%。

云南明确六大重点任务,力争用两年时间帮助收入较低群体实现收入增长;广西深化“组团式”帮扶,推动科技特派团从单一技术指导向全产业链赋能升级;新疆聚焦产业帮扶、就业帮扶和欠发达地区开发式帮扶,让发展成果更好惠及各族群众……

在这个春天,沿着习近平总书记指引的方向,汇聚政策合力、加强多方协同,新希望在田野上不断升腾,产业兴、百姓富、乡村美的画卷正在徐徐铺展。

(新华社北京4月29日电)

提案建议

民革宁夏区委会建议:

优化彩票公益金分配机制 激发地市级公益活力

本报讯(记者 单瑞)彩票公益金是支持社会福利、体育等社会公益事业发展的重要资金来源。今年,民革宁夏区委会提交《关于优化彩票公益金分配机制 激发地市级公益活力的提案》(以下简称《提案》),建议在坚持自治区宏观调控和监管前提下,探索建立“基数统筹、增量激励、分级管理、绩效挂钩”的福彩公益金分配新机制。

《提案》介绍,我区彩票公益金实行“自治区统一管理,分级使用”模式,而其他省份在中央与地方5比5分成后,地方留成部分进一步在全省、市、县各级分配,赋予地市级自主权。自治区统筹管理模式,从长远发展和激发基层能动性的角度看,存在基层需求响应不够灵敏,项目精准性有待提高,地市级积极性与责任感未能充分调动,资金完全由自治区分配,削弱了地市级主动谋划本地公益事业长远发展、精心设计公益项目、项目效果终身负责的内在动力等问题。

《提案》建议,优化分配比例,建立地市级公益金留成制度,修订宁夏彩票公益金管理办法,保持自治区对公益金收缴管理权,对地方留成部分(即上缴中央后剩余的50%)的分配结构进行调整。在地方留成中,自治区统筹50%,保障全区性重大公益项目、协调区域平衡;其余50%作为地市级留成,根据各市彩票销售贡献、人口、财政困难程度等因素切块下达到各市,纳入地市级政府性基金预算,自主规划用于本地社会福利和公益事业。明确权责边界,构建分级管理协同机制,自治区负责制定全区公益金使用管理总体规划、重点支持方向和政策标准;管理自治区统筹部分资金,用于支持跨区域、示范性、创新性重大公益项目;负责在全省公益金(包括地市级留成部分)绩效评价、审计监督和信息公开。地市级负责编制本市留成公益金年度预算和项目中长期规划;自主审批和实施符合本地需求的公益项目;负责项目全过程管理、绩效自评和信息公开,并接受自治区及本级人大、审计、财政和社会监督。建立项目库联动机制。地市中报的项目,无论是申请自治区统筹资金还是使用本级留成资金,均需入库管理。

在强化绩效导向,建立激励约束机制方面,《提案》建议,自治区财政厅、民政厅、体育局联合制定公益金项目绩效评价指标体系,实行年度绩效评价,评价结果与自治区统筹资金的分配以及地市级留成比例的动态调整挂钩。对管理规范、项目效益显著、信息公开及时的地市,给予倾斜奖励;反之核减其自治区补助资金乃至留成资金额度。通过奖优罚劣,引导地市级将留成资金真正用在刀刃上,切实提升公益金使用的社会效益和经济效益。在民政厅、财政厅及各市政府门户网站设立公示专栏。公告各地留成公益金筹集数额、分配方案、资助项目、资金使用绩效评价等,保障公众知情权和监督权,倒逼资金管理使用规范化、精细化。

一颗“心”牵动两地情

(紧接01版)并分享先进技术和经验,助力宁夏基层医疗人才成长,“我们不仅要做好手术,更要把技术留下来,打造‘带不走’的医疗队。”

自治区卫生健康委负责人表示,将牵头协调民政、教育等部门,做好全区留守群体摸排、宣传动员、场地协调,建立台账、精准对接,确保符合条件的“一老一小”都能享受福利。

“我们将全力保障流动体检车、移动手术车配备以及诊疗耗材供给,从严做好全程资金监管,专款专用、公开透明,确保每一分善款都落到实处‘一老一小’健康关爱项目上。”燕宝慈善基金会相关负责人郑重承诺。

各方一致约定,以项目为契机加强基层医疗人才培养,我区每年选派2名基层医疗骨干到中国医学科学院阜外医院脱产进修,阜外专家定期来宁开展集中培训,推动宁夏基层心血管病诊疗能力持续提升。

据了解,项目将于5月至9月进入集中筛查与手术救治阶段,分两组同步推进,每组配备1辆AI智能流动体检车和1辆移动手术车,深入全区五市乡镇卫生院、村委会和校园,为留守老人和未成年人提供心电图、超声、血液检测等一站式免费筛查,为行动不便者提供上门服务。

对筛查出的可疑阳性患者,阜外团队将在3个工作日内出具初步报告并安排复查;符合手术指征的,由两院专家联手在移动手术车上开展微创治疗,通过“筛查—诊断—手术—随访”闭环服务,实现“早发现、早诊断、早治疗”。项目同步开展健康宣传,推广救治案例和经验,提升农村群众心血管病防控意识。

一颗“心”牵起宁夏两地。在自治区政协统筹推进、各方协同努力下,优质医疗资源持续扩容下沉,用心守护我区农村留守群体身心“健康”。

自治区政协机关党组会议召开

(紧接01版)在“改”上见实效,深挖症结根源,明确整改措施;在“立”上下功夫,从查改问题中发现制度漏洞,切实把制度规矩补齐立好。

会议还研究了其他事项。自治区政协秘书长、机关党组书记曹志斌主持会议。