

## 中共中央办公厅国务院办公厅 关于加强新就业群体服务管理的意见

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展，尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为动力，健全工作机制，强化统筹协调，注重综合服

务，加强思想政治引领，做好凝聚服务工作，依法维护合法权益，构建和谐劳动关系，提升新就业群体获得感幸福感安全感，引导新就业群体听党话、跟党走，不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是：到2027年，上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善，新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖，劳动用工逐步规范，从业环境显著改善，合法权益有力保障。再过3至5年，新就业群体服务管理制度更加健全，思想政治引领更加有力，劳动关系更加和谐，从业环境更加友好，合法权益保障更加充分，职业认可度显著提升，新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。(下转03版)

## 开放合作 提升服务业国际竞争力影响力

### ——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评

服务业是国际经贸合作的重要领域，提升我国服务业国际竞争力和影响力，既要向内挖潜，也要向外借力。

近日，习近平总书记就服务业发展作出重要指示，站在战略和全局高度，强调突出“开放合作”，为推进服务业扩能提质、开创服务业高质量发展新局面指明了方向、提供了遵循。

在全球经济复苏乏力、地缘政治冲突外溢风险上升的背景下，包括零售、餐饮、金融、信息技术、教育、医疗等行业在内的服务业，以其轻资产、高韧性、强协同等特性，更易灵活应对市场不确定性，增强经济运行稳定性。

数据显示，2025年，我国服务业增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.7%，对国民经济增长的贡献率达61.4%。同期，服务业实际使用外资5451.2亿元，占全国实际使用外资比重逾七成；服务贸易进出口总额超8万亿元，同比增长7.4%，稳居全球前列。

现代社会经济体系，服务业具有十分重要的地位。纵观发达国家服务业，多数都达到三个“70%”的水平，即服务业产值占经济总量的70%左右，GDP增长的70%来自于服务业的增长，服务业吸纳了70%的就业人口。“十五五”时期，我国服务业规模预计将突破100万亿元。

面对广阔的市场空间，加快服务业对外开放，推动多领域合作共赢，不仅能扩大规模，更能通过市场竞争提升服务质

量，助力我国经济转型升级。

发展游戏出海业务、支持外籍医生开设诊所、支持开办外护理学院、允许以捐资方式举办非营利性医疗机构和养老机构、支持探索发展国际保理业务、支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务、允许外商投资旅行社经营出境旅游业务……近几年，随着制造业外资准入限制清零，我国服务业开放步伐越来越快，惠及范围越来越广。

然而，必须看到，受点多面广、门类复杂等行业特殊性以及体制机制不健全、法律法规、信息安全不完善、人才缺乏等因素制约，服务业开放绝不不仅是“放开市场”这么简单。不同于货物贸易围绕商品跨境流动展开，服务贸易涵盖数据、资本、技术等多重要素跨境配置，开放涉及面更加广泛。

习近平总书记反复强调，开放带来进步，封闭必然落后。

党的十八大以来，习近平总书记对服务业开放合作前瞻谋划、科学部署，一系列新思想新观点彰显出对经济发展规律的深刻把握：“主动扩大优质服务进口，鼓励扩大知识密集型服务出口”“主动对接国际高标准经贸规则，推动服务领域规则、规划、管理、标准相通相容”“加快在自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展示范区等平台先行先试，有序推进服务市场开放”。

顺势而为，往往事半功倍。自2013年首个自贸试验区设立以来，我国已形成23个自贸试验区及海南自由贸易港的格局；服务

业扩大开放综合试点扩围至20个，覆盖东、中、西、东北地区；连年举办服贸会、数贸会等重大展会，推动服务贸易创新发展。

不论是跨境电商、云计算、数字内容等新兴服务领域成为出口新增长点，还是体育、养老、托育等服务蕴藏的巨大投资空间，“走出去”和“引进来”双向发力，要素型开放与制度型开放双轮驱动，有助于破除服务领域的准入壁垒和体制障碍，优化营商环境，激发企业发展活力，同时全方位提升国际人才集聚与服务效能，为我国参与国际循环赢得更多战略主动。

谋划“十五五”时期经济社会发展，习近平总书记强调“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”。

当前，世界经济格局正经历深度调整，金融服务业、信息服务业、科技服务业、法律服务业等现代服务业越来越成为全球经贸运行的重要基础，也是大国博弈的重要角力场。相比国际先进水平，我国服务业一些领域还有不小差距，特别是高端服务业供需缺口较大，医疗、保险、教育、培训等领域高端化、特色化供给不足，有的高收入人群选择去境外消费，凸显服务业开放合作仍具较大潜力和空间。

“十五五”规划纲要提出：“大力发展服务贸易”“鼓励服务出口”“增强运输、旅行等服务国际竞争力”。2026年政府工作报告把“有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资”作为扩能提质服

务业的具体内容。

近日，国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。意见明确，到2030年，服务业总规模迈上100万亿元台阶，培育更多“中国服务”品牌，服务业全球竞争力、影响力明显增强，人民群众获得感持续提升。此外，意见还提出，稳步推进服务业开放合作。包括进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，加强与重点国家和地区的服务贸易合作，促进文化服务、旅游服务出口，推动扩大入境消费等具体内容。

高水平开放带来新理念、引进优势资源的同时，也会产生倒逼改革升级的动力。

国家发展改革委推出新一批13个标志性重大外资项目，首次将物流项目纳入清单；北京推出首批“一键智能退税”服务新模式；广州鼓励支持专业市场布局海外展厅、选品中心和海外仓……今年以来，各地各部门以服务业为抓手抓改革、优环境，进一步增强政策支持的针对性有效性，从而锻造经济新动能，与世界各国共享服务业发展新机遇。

敞开大门谋合作，拥抱世界赢发展。站在新的起点上，随着质效不断提升、创新日益深化、开放持续推进，中国服务业高质量发展必将迸发出更加磅礴的动能，为世界提供广阔机遇、稳定供给和发展红利。(新华社北京4月26日电)



### 委员履职“服务为民”

## 致敬环卫劳动者 保障权益送温暖

### 陈雍参加委员履职“服务为民”活动 带队走访慰问困难环卫工人

本报讯(记者 单 瑞)4月25日，在“五一”国际劳动节来临之际，自治区政协联动银川市及县市区政协、浦发银行银川分行等，开展“致敬环卫劳动者 保障权益送温暖”委员履职“服务为民”活动，自治区政协主席陈雍参加，带队在银川走访慰问困难环卫工人。

环卫工人是低收入劳动者比较集中的群体，因病、因学及突发事件致困风险高。自治区政协深入推进委员履职“服务为民”活动，积极链接社会资源，精准

开展关爱帮扶。浦发银行银川分行始终践行金融为民初心，助力民生保障，关爱困难群体，彰显国企担当。活动现场，浦发银行银川分行向银川市60岁以上男性、53岁以上女性环卫工人及309户困难环卫工人家庭捐赠“宁夏医惠保”，惠及工友3683人；向自治区人民医院捐赠设立“大病困难环卫工人医疗救助基金”。政协委员和爱心企业向环卫工人代表赠送爱心礼包，并开展医保政策解读和“预防金融诈骗”等知识讲座。陈雍

与参加活动的环卫工人亲切交流，向长期奋战在一线的环卫工人致以节日问候，鼓励大家坚定信心、乐观向上，在党委政府和社会各界的关心帮助下，努力创造美好生活。

陈雍一行深入兴庆区、金凤区、贺兰县30户困难环卫工人家中，详细了解医保、养老等政策落实情况，询问他们在就医、住房、子女上学就业等方面的实际困难。他说，要牢记为民造福是最大政绩，始终把困难环卫工人的安康冷

暖放在心上，抓实兜底保障工作，健全动态监测帮扶机制，建立大病困难人员台账，完善就医用药指导和健康管理，用心用情解决急难愁盼问题。要立足政协职能，深化委员履职“服务为民”活动，推动形成常态化关爱帮扶机制，切实把党和政府的关怀送到困难群众心坎上。

自治区政协副主席许宁，自治区民政厅、总工会、医保局、中国人寿财险宁夏分公司负责人参加。

## 书香沁政协 履职增动能

### ——自治区政协以读书活动厚植委员履职根基

本报记者 李 莹

春风送暖，书香正浓。4月23日，第31个“世界读书日”如期而至，自治区政协以一场场“书香盛宴”掀起读书热潮，委员们在活动中纷纷发表有深度、有温度的分享与感悟，让“书香政协”建设成为推动高质量履职的重要引擎。

今年以来，自治区政协构建起“政治理论+协商议题+自主阅读”三位一体的学习体系，将读书活动从单纯文本阅读延伸为思想引领、能力提升与建言资政深度融合的履职实践，推动委员在阅读中凝聚共识，在思辨中明晰方向，在实干中彰显担当。

**理论引领 让读书成为履职“必修课”**

思想是行动的先导，理论是实践的指南。

自治区政协印发《2026年自治区政协委员读书活动方案》(以下简称《方案》)，为全年读书活动画出了一张清晰的“路线图”。政治理论学习、年度协商议题研讨、

委员自主阅读三大板块全年不断线，个人自学与集中学习、专题研讨与互动交流、线上学习与线下活动相结合，让读书真正落到实处、见到成效。

政治理论学习是委员履职的“定盘星”。只有把理论学深悟透，建言献策才能把准方向，凝聚共识才能站稳立场。

3月中旬至4月下旬，一场围绕《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》的读书活动在全体委员中展开，成为读书活动的“规定动作”。委员们通过个人自学和集体学习，广泛开展线上交流、线下研讨，在学思践悟中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

各专门委员会纷纷亮出“高招”，把读书和履职紧紧融合在一起。

自治区政协提案委员会打出“线上+线下”组合拳：“主任带头学、委员线上互学、代表线下讲学”三步递进，理论学习不再枯燥，而是层层深入、步步走心，理论成果悄然转化为提案工作的硬核能力。

自治区政协社会和法制委员会的读

书交流现场热气腾腾。委员们坚持系统学、跟进学、思考学、联系实际学，自觉用习近平法治思想“对标对表”，分析问题、后续2个委员会客室的牵头人还将担任导读，领学促学的氛围越来越浓厚。

集中学习组织难？那就“化整为零”。自治区政协文化文史和学习委员会另辟蹊径。他们把全书12个章节拆成6个专题，安排6名领学人分别负责，精准导读、梳理核心、解读内涵。短小精悍的导学材料，正好适应委员们碎片化学习的节奏，确保12章内容一个不落、处处留痕。

线上交流同样精彩纷呈。大家通过学原文、悟原理，对习近平法治思想有了更深的把握，纷纷表示要把习近平法治思想融入日常工作和履职实践。

自治区政协委员严玉华说，法治是中国式现代化的重要保障，当前正处在推进强国建设和民族复兴的关键时期，形势越复杂、任务越繁重，越要以习近平法治思想为统领，坚持三个毫不动摇，全面推进科学立法、严格执

法、公正司法、全民守法，建设更高水平的法治中国。

自治区政协委员王东新谈道，学习《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》让他深切感到，法治是科技创新的根本保障。用法治思维规范科研活动，强化知识产权保护，既能守住科技安全底线，又能激发创新活力。他表示，今后要把法治理念融入本职工作，以法治护航科技自立自强，推动创新在法治轨道上行稳致远。

**学用相长 以读书成果赋能高质量履职**

“立身以立学为先，立学以读书为本。”对于肩负参政议政重任的政协委员而言，读书不仅是个人修养的需要，更是提升履职能力的必由之路。(下转02版)

### 让阅读成为习惯 让书香溢满政协 自治区政协文史委开展委员读书活动

本报讯(记者 王 茜)4月23日，正值第31个“世界读书日”，自治区政协文化文史和学习委员会开展委员读书活动，引导委员在多读书、读好书、善读书中明方向、聚共识、强本领、显担当。

活动中，自治区政协常委范文杰围绕《要有光》一书作导读，结合自身阅读体会，从书中青少年成长的困境、家庭陪伴的重要性等角度出发，引导大家思考如何在困境中发现并成为照亮他人的“光”。交流环节，与会人员结合书中真实案例与生活经历，围绕青少年抑郁、焦虑、厌学等心理问题，探讨亲子沟通、家庭教育等话题。“2025年我国成年国民的人均纸质图书阅读量为4.81本，数字化阅读深度融入日常生活，全国阅读指数持续提升，书香社会建设不断深化……”活动现场，委员们分享了第二十三次全国国民阅读调查成果。看到全民阅读的氛围日益浓厚，大家倍感振奋，纷纷推荐自己喜爱的经典著作或新近阅读的优秀读物，畅谈各自的阅读感悟与收获。

与会人员表示，将持之以恒地养成终身学习习惯，坚持学习工作化、工作学习化，(下转02版)

### 自治区政协第八期委员学习培训班结业

本报讯(记者 邓 蕾)4月24日，由自治区政协联合银川市政协举办的第八期委员学习培训班完成各项学习任务顺利结业。

此次培训以“深入学习贯彻中共二十届四中全会精神及树立和践行正确政绩观要求，紧扣自治区‘十五五’规划实施，聚焦算网算电算用协同发展、完善城乡融合发展专题议政性常委会会议议题，提升委员履职能力”为主题，邀请专家学者作专题辅导，帮助学员找准履职切入点，组织学员深入国务院直属口五十七干校博物馆、石嘴山产业园区等地开展现场教学，拓宽学员履职视野，邀请6名委员结合自身履职实践开展“委员大讲堂”，展现委员履职风采。

学员们一致认为，此次培训政治站位高、培训靶向准、教学形式活、学习纪律好，既补了理论短板，又强了履职本领，收获很大。今后，将持续深化学习，在常学常新中提升政治素养。要紧扣自治区“十五五”规划实施和政协年度协商计划，扎实履职尽责，在服务大局中彰显委员价值。要密切联系群众，积极开展委员履职“服务为民”活动，用心用情用力为群众办实事、解难题。(下转02版)