

# 让“小饭桌”成为“放心桌”

——民建宁夏区委会、自治区政协委员聚焦校外托管健康有序发展建言

本报记者 单瑞

校外托管机构(俗称“小饭桌”)是解决广大家庭,尤其是双职工家庭子女课后看护难题的关键社会服务,其规范与发展关系到未成年人的健康安全、家庭的幸福安宁与社会的和谐稳定。今年,民建宁夏区委会、自治区政协委员张惠忠提交相关提案,从开展中小學生校外托管机构立法、完善校外托管机构管理机制等不同角度、不同层面积极建言,助力我区校外托管健康有序发展。

## 开展中小學生校外托管机构立法

通过开展相关调研,民建宁夏区委会了解到,校外托管机构因其能够为學生提供接送、餐饮、休息、看管、作业辅导等服务,从业群体和消费者规模逐年扩大。然而,与巨大的市场需求和重要社会作用形成反差的是,该行业长期面临无法可依、监管缺位的困境。

“在此背景下,由自治区先行制定地方性法规,以规范行业秩序、防范安全风险、保障學生及相关从业人员的合法权益,显得尤为必要和紧迫。”民建宁夏区委会在提交的《关于开展中小學生校外托管机构立法的提案》中指出,由于没有专门法律对行业进行定性,校外托管机构提供的服务涵盖客运、餐饮、住宿、培训等多方面,监管职责涉及教育、市场监管、审批服务、卫健、消防、民政、住建等多个部门,部门虽多,但是缺乏牵头主管单位,容易形成监管真空或重复检查。与此同时,因缺乏统一规范和准入要求,各托管机构在场地条件、设施配置和服务质量上差异显著,部分机构没有独立经营场所,开设于居民楼内,影响小区物业管理及邻里正常生活,一些设施陈旧或缺失,人员复杂、无物业管理的的小区甚至地下室,安全风险较高;从业、聘用人员没有条件限制,且缺失必要的消防与监控设施、设备,难以保障學生身体健康与人身安全;部分托管机

构接送學生使用自有车辆或委托无营运资质车辆,一旦发生交通事故,责任难以划分等。

民建宁夏区委会建议,由自治区层面制定统一的地方性法规,实现统筹全区、规范统一、权责明晰的监管要求。由市场监管部门牵头作为校外托管机构主管部门,从市场主体登记、行业准入、食品安全、价格管理等方面依法监管;教育行政部门和学校负责收集汇总托管机构和托管學生等基本信息,加强家长、學生安全宣传教育;公安机关协助托管机构开展从业人员违法犯罪记录查询,发现有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害、涉毒等违法犯罪记录的,依法及时稳妥处理;住房城乡建设部门负责新建、改建、扩建校外托管机构经营场所建设工程消防设计审查、验收,督促燃气经营者对校外托管机构燃气设施定期进行安全检查;卫生健康部门负责对校外托管机构的公共卫生、二次供水、传染病防控等工作依法予以指导和监督;家长切实履行监护人义务,选择规范、安全的校外托管机构,依法签订托管协议;推动建立行业协会,发挥协会自律功能,制定行业公约,开展从业人员专业培训与职业道德教育,最终构建起政府、学校、社会、家庭各尽其责、协同共治的良性托管服务生态。

## 不断完善校外托管机构管理机制

“近年来,随着社会需求的持续增长,我区校外托管机构数量迅速增加,已形成一定规模。各级政府和相关部門已开展多项治理工作,取得初步成效,为建立长效机制奠定了基础。”自治区政协委员张惠忠在提交的《关于完善我区校外托管机构管理机制的提案》中指出,目前,我区在市场监管等部門备案注册的校外托管机构已超过2000家,服务學生数量庞大,仅银川市选择校外托管的學生就超过5万人。从地域分布看,托管机构主要集中在首府银川市,其数量约占全區总数的70%(1400余家),石嘴山市、吴忠市、固原市各有约200家至300家,中卫市90余家。

“针对校外托管机构的安全与规范问题,自治区层面已印发《全区校外托管机构安全管理重点工作任务及分工方案》,全區多地已开展积极探索,但校外托管机构的监管仍面临一系列深层次、结构性的难题,制约了行业的可持续发展。”张惠忠表示,校外托管服务集学生看护、餐饮供应、休息保障乃至作业辅导于一体,涉及教育、市场监管、消防、公安、住建、卫健等多个部門。目前普遍缺乏一个强有力的牵头统筹部門,导致“政出多門、权责交叉”与“监管空白、无人负责”的现象并存。此外,由于缺乏全區统一的、具有法律强制力的设立标准,大量托管机构,尤其是开设在居民小区内的机构,因场地条件无法取得合法证照,长期处于“无证经营”状态,为食品安全、消防安全、人身安全埋下了巨大隐患。

为推动校外托管机构从“有人管”向“管得好”转变,张惠忠建议,在自治区层面,明确由市场监管部門或根据实际情况指定其他综合部門作为校外托管机构管理工作的牵头责任单位,负责统筹协调、政策制定和监督评估。推广联席会议制度,将石嘴山、固原等地行之有效的多部門联席会议和联合执法机制在全區范围内制度化、常态化,破解监管碎片化难题。

在制定统一标准,规范管理、推动行业健康发展方面,张惠忠建议,规范经营场所和设施,禁止使用地下室作为经营场所,优先选择经营性用房,经营面积与接收學生数量相适应;房屋和设施符合消防、建筑、卫生、食品安全等法律法规的相关条件,在保护學生隐私的情况下安装监控设施并依法保存。明确服务范围和求,不得从事与學生就餐、休息、看管、作业辅导、接送无关的活动,禁止开展义务教育阶段学科类培训。加强从业人员资格审核,禁止有暴力伤害、涉毒等违法犯罪记录的人员从业,已经聘用的要立即解聘;从事食品生产、操作的人员需依法取得健康证。明确经营者管理义务,加强场所的卫生管理,保持场所供暖、制冷、照明、通风、排烟、排水、存放垃圾等设施的正常运行;建立并严格执行學生签到、接送制度,发现學生应到未到的,应当及时联系家长和學校并提供必要的协助,切实保障學生身心健康与安全,推动校外托管行业规范、有序、健康发展。

(上接01版)

20世纪50年代,为保障我国首条沙漠铁路——包兰铁路行车安全,中卫人民探索创造了被誉为“治沙魔方”的草方格治沙技术和“五带一体”铁路防风固沙体系,成为中国最早向世界提供的治沙方案。时至今日,草方格依然是治沙“主角”。

多年来,宁夏创新应用新技术、新模式,持续推进荒漠化综合治理,在全国率先实现荒漠化逆转。2025年,宁夏境内腾格里沙漠防风阻沙带全线贯通、毛乌素沙地流动沙丘全面固定,黄河“几字弯”攻坚战取得标志性成果。

我国荒漠化土地主要分布在三北地区。在多年与风沙抗争的过程中,各省份因地制宜探索出一批行之有效的治沙模式,通过系统治理、科学推进,在大漠筑绿、让沙海生金。

塔克拉玛干沙漠是中国最大的沙漠,风沙活动强烈,风沙灾害严重。多年来,新疆通过生物治沙、工程固沙、光伏治沙等综合措施,全面推进荒漠化防治。2024年11月,全长3046公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带全部“合龙”,给沙漠戴上了“绿围脖”。

近日,内蒙古毛乌素沙地新一轮治沙攻坚战全面启动。今年,当地首次启用“空地”一体化监测技术,大幅提升防沙治沙精准度与作业效率。

在鄂尔多斯市乌审旗乌审召镇的一处治理项目区,工作人员操作测绘无人机测量沙丘高度、坡度、面积等数据。无人机穿梭作业,测绘数据被实时回传,效率较传统现场踏查提高了3倍,精度提升至厘米级。

内蒙古林草局改革发展和科技产业处副处长韩英介绍,内蒙古今年持续提升防沙治沙科技创新供给,突出机械治沙技术在工程建设中的适配性。“目前

(紧接01版)

组织吴忠市政协委员、国家级非物质文化遗产项目剪纸代表性传承人田彦兰等文艺界委员现场指导群众手工制作、剪纸技艺等。充分发挥农业界、科技界委员辐射带动和示范引领作用,开展形式多样的农业科普讲座、奶产业高质量发展、葡萄酒宣传推介等活动,在养殖场、温棚等生产一线“手把手”教学,把动物疫病防控、设施农业栽培等技术送到群众身边。

义诊送健康,关爱暖人心。“在家门口就能看专家,真是太方便了。”谈及吴忠市政协组织的下乡义诊活动,盐池县王大爷连连称赞。吴忠市政协组建医疗志愿服务队,开展“送医下乡”“癌症早诊早治”等活动,累计义诊2800余人次,发放免费药品5.2万余元,配合排查儿童先天性心脏病和唇腭裂患者248人,帮助23人完成手术,把优质医疗服务送到群众家门口。

“要不是政协和委员们帮忙,我家的日子真不知道该怎么过。”在利通区,事

## 绿润丝路 沙海生金

内蒙古机械治沙应用覆盖率已达54%,我们将重点增补适应复杂地形、小型轻量化、智能高效的新装备,持续科技赋能、系统施策。”

沙漠增绿,产业增值,群众增收。在内蒙古,用于防风固沙的“废旧原料”经科技加工后,变身清洁能源生物质颗粒畅销多个省区;在宁夏,“日游沙漠,夜揽星河”的独特体验让沙漠变成游客向往的诗和远方;在甘肃,河西走廊一塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的核心区因地制宜种植肉苁蓉、沙葱等经济作物,发展沙产业企业、基地100多家,涉沙农民合作社2100多家……

经过不懈奋斗,我国53%的可治理沙化土地得到有效治理。从阻沙、固沙、治沙、用沙,到实现生态美、产业兴、百姓富,一幅“人沙和谐、绿富同兴”的新画卷徐徐展开。

### 丝路架桥: 为荒漠化防治贡献中国方案

“这片荒漠化区域有多大?年降雨量有多少?治沙植物有哪些……”

3月,乌兹别克斯坦纳沃伊州长诺玛特·图尔苏诺夫率团到访宁夏,首站就来到地处毛乌素沙地西南缘的灵武白芨滩国家级自然保护区。望着治理成效显著显著的沙丘,他接连发问。

图尔苏诺夫说,纳沃伊州与宁夏同属温带大陆性气候,干旱缺水、盐碱地较多,荒漠化治理任务艰巨。“我们计划借鉴中国经验,今年在纳沃伊州实施荒漠化防治项目,联合建设中乌荒漠化防治合作中心,围绕荒漠化治理、土地修复、农业生物技术和资源节约型技术开展合作。”

2025年6月,第二届中国—中亚峰会

上,中国—中亚荒漠化防治合作中心揭牌。同年7月,合作中心在宁夏挂牌成立。

中心主任冯占文介绍,立足中亚所需、中国所能,中心打造特色沙产业、沙生植物繁育等6个实践示范基地,通过加强基础研究、推动国际合作项目落地等,与中亚国家开展一系列务实合作,共同提升区域荒漠化防治能力。“今年中心还将在中亚国家建设3个实体项目,组织专家前去举办两期荒漠化防治技术培训班,系统分享中国荒漠化防治举措和实践经验。”

再过一个月,哈萨克斯坦阿拉木图州即将进入播种期,来自宁夏绿峰源农业科技有限公司的高抗逆性藜麦品种将在这里的大片盐碱地带来新生。

“藜麦亩均收益高于小麦,秸秆还能作为高蛋白饲草发展养殖,这为荒漠化地区提供了可持续发展模式。”公司董事长吴夏蕊说,公司自2018年起在阿拉木图州等地开展藜麦等作物的试验示范与规模化推广,经过多年实践,与哈合作区域盐碱地利用率与土壤肥力稳步提升,水资源利用效率大幅提高,实现节水30%以上、节肥15%至30%。

“我们正在积极推进与乌兹别克斯坦、埃及等共建‘一带一路’国家的合作,打造技术输出、生态修复与产业共赢的国际合作模式。”吴夏蕊说。

### 经验共享: 齐心协力守护地球绿色家园

受《联合国防治荒漠化公约》秘书处委托,为期一周的2026年荒漠化防治技术与实践国际研修班4月在宁夏银川举行,来自蒙古国、韩国、印度等18个国家的34名学员参加,学习荒漠化治理的中国智慧。

“中国治理沙漠的决心、技术和成

果令人敬佩。”越南国家林业局官员阮重廷说,随着全球变暖,东南亚国家多重面临气候干旱、土地盐碱化和森林火灾等严峻挑战,越南也正经历严重的土地退化问题。“在此背景下,在数据、技术、资源和人才共享方面开展国际合作至关重要。中国沙漠治理、土地修复、森林保护的成功模式,对全球荒漠化治理、可持续发展等意义重大。”

近年来,中国为全球贡献了约25%的新增绿化面积,超过一半来自“三北”地区的新造林种草。作为最早加入《联合国防治荒漠化公约》的国家之一,中国积极承担国际责任,成立中阿、中蒙、中国—中亚等干旱和荒漠化治理国际合作平台,在蒙古国、中国、非洲等地建立治沙示范区;支持“一带一路”建设中国—中亚土地退化和加强陆地栖息地保护的全球倡议,推动东北亚防治荒漠化、土地退化和干旱网络开展区域合作。通过组织国际研修等方式,中国年均均为亚非拉发展中国家培养近百名治沙骨干。

在共建“一带一路”倡议下,中国治沙理念和方案,正在积极推动世界防治荒漠化进程:在蒙古国,中国专家积极参与“种植十亿棵树”计划,帮助当地建设生态保护与修复示范区;在沙特阿拉伯,中国光伏治沙模式为当地沙漠治理和能源转型提供新思路;在撒哈拉沙漠南缘,中国“三北”工程的实践经验已成功运用到非洲“绿色长城”建设中……

冯占文说,合作中心5月将再赴中亚开展交流合作,同时针对中亚实际共商解决方案。“我们只有一个地球。荒漠化防治技术是中国的,也是世界的。中心将持续深化国际生态合作,共享治沙经验,为构建人类命运共同体、守护地球共同家园注入源源不断的绿色动力。”

(新华社北京4月22日电)

办好一件事、助推解决一类事”。

“小切口”撬动“大民生”。吴忠市政协聚焦医药卫生、未成年人保护、退役军人帮扶等领域,本届以来立案民生类提案260余件,遴选重点提案由吴忠市级领导领衔督办。针对校园食堂安全问题,委员提案推动教育部门在全区率先推出家长参与后厨管理模式,守护青少年“舌尖上的安全”。

架好“直通车”,当好“连心桥”。去年,吴忠市政协编报社情民意信息192批,批转办理103件,5篇获自治区领导批示,4篇报送全国政协。《关于解决对俄跨境结算难的建议》《关于医保基金总额付费与DIP改革有机衔接的建议》等社情民意信息,精准反映群众诉求,有效推动问题解决,切实让“小信息”发挥“大作用”。

征程万里风正劲,履职为民再出发。吴忠市政协恪守为民初心,践行履职使命,组织广大政协委员以深入基层、更硬举措,深耕民生沃土、勇担时代重任,书写新时代人民政协履职为民的吴忠答卷。

## 提案建议

自治区政协委员康占平呼吁:

# 鼓励智能消费 拥抱“智”惠生活

本报讯 智能消费是消费领域的新形态,是消费形势的重大变革,重视引导智能消费健康发展,必将大大促进消费水平的提高,推动社会经济快速发展。今年,自治区政协委员康占平提交《关于鼓励智能消费的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言,助力我区构建规范有序、活力迸发的智能消费新生态。

《提案》指出,与传统消费相比,智能消费不仅涉及商品与服务的购买,更强调消费过程的自动化、个性化和数据驱动特征,能够打破传统消费模式下标准化产品与服务的局限,实现更高效更精准的供需匹配,提高消费者福利与市场效率。总体上讲,宁夏的智能制造处于产业链的低端,智能产品的提供主要依靠外部市场,消费水平也不足。在智能消费方面需要做的事情很多,目前可以把一些基础性的工作进一步开展起来,提升智能消费意识,推动我区智能制造与消费进一步发展。

《提案》建议,鼓励开展数智技能培训和智能消费体验活动。高校,特别是职业技术学校要把数智技能培训纳入教育和培训计划,增设相关专业,面向學生和社会长期举办智能消费素养培训,与智能产品服务企业联合开展智能消费体验。各级政府要有针对性地对各级领导干部和国家工作人员进行人工智能技术教育培训,提高其数字素养,使其主动接受和适应智能时代的到来。通过他们引导和带动更多的人进入智能消费领域。社会团体和企业要积极开展数字文化节、数字产品消费技能大赛、智能产品创新大赛等,广泛传播数字生活的价值和意义,增强消费者对智能产品、数字文化的认同感和归属感。省级财政要继续支持和鼓励各地开展消费补贴政策,补贴重点向智能产品倾斜,刺激智能产品与服务需求,扩大消费,加速经济增长。(蔡睿晓)

自治区政协委员米宏亮建议:

# 加强抗震设防监管 筑牢房屋“安全防线”

本报讯(记者 韩瑞利)今年,自治区政协委员米宏亮提交《关于进一步加强房屋建筑抗震设防监管的提案》(以下简称《提案》),针对我区部分老旧房屋、农村住房及自建简易房抗震能力不足等问题,建议从立法评估、风险摸排、审批审查、抗震改造等方面发力,全面加强房屋建筑抗震设防监管,提升城乡住房安全水平。

《提案》指出,房屋倒塌是地震造成人员伤亡的主要原因,近年来,我区通过危房改造、新农村建设,住房抗震能力有所提升,但仍存在薄弱环节。城镇2000年前建设的砖混房屋多为3层至5层,部分无构造柱,采用空心预制板,抗震能力较弱;农村仍有土木、砖木结构房屋,缺乏圈梁构造柱,抗震性能偏低;城中村、城乡接合部及待拆迁区域的自建简易房,基本不具备抗震能力,安全隐患突出。

《提案》建议,开展立法后评估,对2009年制定、2021年修订的《宁夏回族自治区房屋建筑抗震设防管理办法》实施成效进行全面评估,完善制度体系。全面摸排风险底数,由住建部門牵头,联合自然资源、地震部門对地震活动断层避让带内房屋及常住人口进行排查,重点关注城中村、自建简易房,建立风险台账。强化审批监管,对房屋建设工程项目审批“回头看”,审查设计图纸与竣工验收是否落实抗震设防标准。推进抗震改造,结合城市更新、农房改造等项目,对老旧房屋、预制板房等进行抗震加固,扩大农房抗震改造试点,优先提升地震断裂带农村房屋抗震能力,切实守护群众住房安全。

自治区政协委员吴志红建议:

# 推动牛奶精深加工 激活奶产业新动能

本报讯 宁夏奶加工为特色食材,促进奶产业高质量发展的提案》(以下简称《提案》),从精深加工、场景拓展、品牌建设等方面建言献策,助力破解产业发展瓶颈,推动奶产业高质量发展。

《提案》指出,宁夏作为国际公认的“黄金奶源带”,自然条件得天独厚,生鲜乳品质优良,奶产业已成为支撑现代农业高质量发展的战略支柱产业。但当前奶产业发展仍面临诸多挑战,国内牛奶市场阶段性供需失衡,原料奶收购价波动明显,养殖端承压较大。产业结构存在突出痛点,重心偏向上游养殖和原奶供应,精深加工比例偏低,过度依赖液态奶等大宗产品,产品附加值未充分挖掘,终端市场掌控力弱,抗风险能力不足。

“依托黄金奶源优势,推动牛奶精深加工、拓展消费场景,是破解产业困境的关键。”吴志红建议,出台专项发展行动计划,设立专项资金,支持乳企开展技术改造和新产品研发,重点发展乳饼、牛奶馒头等特色食材。强化科技创新与产业集群建设,联合高校科研院所攻克加工关键技术,规划建设精深加工园区。推动“乳品食材进餐饮、进食堂”,搭建供应链平台,拓展商超、电商等销售渠道。打造特色伴手礼,开展家庭推广活动,培育新型消费习惯。整合资源打造区域公用品牌,像推广宁夏枸杞、盐池滩羊等产品一样,提升宁夏乳品知名度和竞争力,推动奶产业从“规模扩张”向“质量提升”转型。(陈美慧)

## 书香润履职 阅读聚共识

(紧接01版)委员们纷纷表示,将以此次活动为契机,养成爱读书、读好书、善读书的习惯,切实把读书成果转化成为建言资政、服务群众的实际成效,为建设人与自然和谐共生的美丽家园贡献智慧与力量。