

关于完善政协民主监督机制的实践与思考

——以吴忠市市县政协民主监督工作为例

吴忠市政协

近年来,在吴忠市委的坚强领导下,吴忠市各级政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实党中央和全国政协关于加强和改进人民政协民主监督工作的决策部署,探索完善民主监督工作机制,积累了一些工作经验和做法。

吴忠市市县政协开展民主监督的主要做法

(一)始终坚持党的领导,形成了高位推动的工作格局。吴忠市委高度重视政协民主监督工作,将政协民主监督工作作为全面深化改革重点任务,纳入全市工作大局研究部署。市县政协坚持把重点监督议题纳入年度协商计划、重要监督工作安排报经同级党委批准后组织实施。充分发挥市县政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,将民主监督任务纳入政协党组或政协工作要点,抓好民主监督组织实施和政治把关等工作,切实做到监督议题选择、组织实施、成果报送、督促落实等置于党的领导之下。

(二)强化委员责任担当,夯实了开展民主监督的坚实基础。着力提高监督能力,把提高民主监督能力作为委员履职培训和实践养成的重要内容,通过以会代训集中学、委员培训专题学、外出考察现场学等形式,引导委员把准协商式监督定位,掌握民主监督方式方法。注重汇聚专业力量,吴忠市政协每年选聘一批知识层次高、联系面广、履职能力强的委员担任特约民主监督员,成立7个特约民主监督小组,先后应邀对46个部门(单位)进行民主监督,探索形成了“136”工作经验。切实激发履职动力,吴忠市政协将委员开展民主监督纳入履职评价体系,通过考核排名、述职评议等形式,督促委员做好民主监督“作业”;盐池县政协对敢监督、会监督、真监督的委员进行通报表彰,不断增强委员民主监督主体意识,激发委员参与民主监督的积极性。

(三)建立监督工作机制,构建了支撑有力的保障体系。强化知情明政,围绕监督内容,通过情况通报会、提案见面会、调

研前学习培训、委员应邀参加党委和政府及有关方面召开的重要会议,进一步畅通知情明政渠道,帮助委员了解情况、把握形势、掌握政策。强化协调沟通,吴忠市政协制定各专委会与党政部门对口联系制度,推动形成情况及时通报、信息互联互通、工作相互支持的良好局面。利通区政协制定《加强民主监督工作方案》,加强各专委会、民主党派、界别与党政部门对口协商和监督协作。强化办理反馈,吴忠市政协积极协调吴忠市委和政府督查部门将政协专项监督成果落实纳入督查事项,定期对领导批示情况进行督办,并将落实情况抄送市政协。同心县政协针对县委、县政府主要领导批示的监督报告,对监督意见落实情况进行“回头看”,并就办理存在的问题再次形成监督报告。强化权益保障。红寺堡区委将政协民主监督列入党政部门考核内容,建立了政协参与效能目标考核长效机制。

(四)综合运用监督形式,发挥了政协平台的独特优势。集成运用民主监督形式,把民主监督同经常性履职结合起来,聚焦就业、教育、养老、医疗、住房等民生关切问题,通过提案、大会发言、反映社情民意等方式开展监督。围绕产业发展、生态环境治理、安全生产、铸牢中华民族共同体意识等事关全市经济社会发展的重大问题重要工作,运用会议监督、视察监督、专项监督等方式提出意见建议,供市委、市政府决策参考。融合推进民主监督,积极探索常态长效渠道发挥政协委员的专业优势,在搭建委员能参与多参与便于参与的监督平台上下功夫。2022年以来,吴忠市政协先后打造委员会客室5个、界别委员工作室7个,切实将联系界别群众的渠道转化为承载民主监督职能的有效平台。青铜峡市政协同步推动“协商监督在一线”民主监督品牌与“画好同心圆 履职在岗位”“‘青’你来协商 有事好商量”等相互借力、互促共进。

进一步完善政协民主监督机制的思考和建议

加强政协民主监督,是不断拓展协商方式和平台的重要路径之一。从吴忠市各

级政协工作整体来看,民主监督工作仍存在对政协民主监督的认识还不够全面、政协民主监督的特征还不够鲜明、政协民主监督工作制度还不够健全等问题。

习近平总书记强调,要从制度上保障和完善民主监督。履行好人民政协民主监督职能,更好发挥人民政协民主监督的独特优势和重要作用,必须推动人民政协民主监督机制不断完善,须加有效。

(一)坚持和加强党的领导,把牢民主监督正确方向。主动争取党委支持,将政协民主监督工作安排纳入党委工作总体规划,传导推动各级党委部门提高对政协民主监督工作的重视程度。不断完善党委重视民主监督、指导民主监督组织领导机制,确保监督工作有力有序开展。市县政协党组要自觉担负起坚持和维护党的领导的政治责任,把民主监督工作列入党组、主持会议、常委会会议重要议事日程,与政协履职工作一体部署、一体推进,加强对监督议题的组织实施和协调,把准民主监督方向和原则,确保将党的领导落实到民主监督工作全过程和各方面。

(二)丰富监督形式,促进民主监督融合发展。寓民主监督于会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意等各项工作,充分发挥会议监督、视察监督、提案监督、调研监督、专项监督等基本监督形式的作用;将民主监督有机融入各类协商平台,扎实开展监督性协商活动,进一步增强民主监督内涵、扩大协商平台的民主监督影响。通过建立特约民主监督小组,把委员分散力量整合为集中力量,把委员个体监督行为上升到集体监督活动,助力被监督单位改进工作、提高质效。探索开展市县政协联动监督协作,每年确定一定数量监督议题,开展联动监督。探索政协民主监督同党内监督、人大监督、司法监督、社会监督等其他监督形式有效衔接、协调配合,形成监督合力。

(三)拓展监督内容,突出民主监督工作重点。在抓住党政高质量发展中的重点问题、党政决策部署落实过程中的难点问题、人民群众密切关注的堵点问题、社会各界对某项工作存有的疑点问题、部门暂

时没有顾及的冷点问题的基础上,把“国家机关及其工作人员遵纪守法、加强作风建设、密切联系群众等情况”“政协提案、建议案和其他重要意见办理情况”“参加政协的单位和个人贯彻统一战线方针政策、遵守政协章程、执行行政决议情况”等纳入监督内容,注重通过调研察看发现问题、围绕履职不力提出批评、针对存在不足督促改进。在协商议政中增加监督元素,强化监督作用,通过大会发言、联组讨论等形式,就经济社会发展重大问题和各界关注的热点难点问题,提出监督性的意见建议,凸显民主监督特质。

(四)完善制度机制,推动民主监督提质增效。探索建立多形式多渠道向政协委员通报经济社会发展重要情况和重大问题制度,扩大并细化党务政务信息公开范围和内容,拓展知情明政渠道,为委员开展监督提供便利条件。健全完善民主监督成果办理反馈机制,明确责任部门、工作流程、内容要求、时间期限等。建立监督意见办理情况通报机制,及时向参加监督的有关内容和政协委员通报办理回复情况,将年度民主监督工作开展情况和监督意见办理回复情况纳入全体会议报告工作范围。完善委员行使民主监督权利的保障措施,确保委员提出批评、进行举报、发表不同意见等民主权利得到充分保障;加强政协组织和委员监督能力建设,把民主监督相关内容作为委员培训重点,帮助委员掌握政协民主监督方式方法,不断提高履职本领。

(五)培育监督文化,营造民主监督良好氛围。把政协民主监督作为干部教育培训内容,帮助各级领导干部了解政协民主监督、支持民主监督,为政协民主监督营造良好社会氛围。加强人民政协民主监督理论研究,总结监督工作的经验做法,促进市县政协之间工作交流,形成一体推进、共同进步的格局。把政协民主监督宣传列入各级党委宣传部工作计划,宣传党中央关于人民政协民主监督的新部署新要求,加大对重点监督活动宣传报道力度,扩大政协民主监督的社会影响力,营造良好舆论环境。

传承贺兰山精神 建功强国强军伟业

马玉山 刘鑫

贺兰山位于宁夏平原西侧,“壁立万仞罗岩岫,形势蜿蜒如龙蟠”,是阻挡乌兰布和、腾格里沙漠蚕食的天然屏障,史称“关中之屏障,河陇之咽喉”,历来为兵家必争之地。1969年至1986年间,先后有10余万驻守贺兰山地区的广大官兵,满怀“我爱贺兰山每棵草,我爱边疆每捧沙”的深厚爱国主义情感,同荒山为伴,以洞穴为家,与风沙为伍,艰苦创业,自觉奉献,创造并认真践行“志在边防、艰苦创业,牢记职能、自觉奉献,求真务实、锐意进取,军民团结、共谋发展”的贺兰山精神,出色地完成了军营建设、国防施工、军事训练及上级赋予的各项任务,展示了贺兰山卫士的崇高风范。贺兰山精神承载着代代戍边官兵忠诚于党、奉献国防、攻坚克难、奋勇争先的初心使命与精神品格,具有穿越时空、历久弥坚的时代价值,是新时代强国强军、铸魂育人、备战打仗的强大精神动力。

筑牢信仰根基 锤炼忠诚品格

新时代传承弘扬贺兰山精神,既要牢牢把握其本质属性,又要赋予其新的时代内涵、注入时代元素、赋予时代印记,在继承中实现突破、在创新中促推传承,不断拓展贺兰山精神的疆域。

一是以绝对忠诚为魂,筑牢听党指挥的政治根基。忠诚是贺兰山精神的政治灵魂、核心特质。新时代传承贺兰山精神,就是要始终把对党绝对忠诚摆在首位,坚持以坚定理想信念与精神追求为根本,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,与时俱进地继承好党和军队优良传统、优良作风,切实做到“忠诚、干净、担当”,“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”,筑牢听党指挥、能打胜仗、作风优良的政治根基。

二是以使命担当为本,扛起卫国戍边的强军重任。一代人有一代人的使命和担当,军人使命历来都与时代紧密相连。新时代传承弘扬贺兰山精神,根本目的是担当强国强军重任。必须紧扣党和人民赋予的新时代使命任务,聚焦备战打仗核心职能,强化“守一方国土、护一方安宁”的使命担当,扎根艰苦环境、立足战位岗位,致力造就堪当强军重任的时代新人,锻造能打打仗、打胜仗的胜战劲旅,培塑绝对忠诚、敢打必胜的强军先锋。

三是以力克时艰为责,砥砺艰苦奋斗的意志品格。党的十八大以来,习近平主席

多次强调坚持和发扬艰苦奋斗精神。新时代的艰苦奋斗,不再是喝苦水吃咸菜、抡大锤凿坑道的生活之苦,而是更多体现在埋头实干之苦、探索创新之难、安全发展之忧、遗留问题之困。新时代传承弘扬贺兰山精神,就是要把艰苦奋斗精神聚焦到“力克时艰”上,抓住一个时期国防建设的重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾,提振奋斗之志、凝聚奋斗之力、锤炼奋斗之能,让艰苦奋斗精神释放更强的驱动力、凸显更大的时代价值。

赓续红色血脉 培养斗争精神

新时代传承弘扬贺兰山精神,对于强化广大干部群众和部队官兵强国强军的使命担当,为强国建设、民族复兴伟业汇聚磅礴精神力量具有重要意义。

一是以创造荣誉为志,激发争先创优的奋进动力。荣誉作为战斗精神之源、战斗力重要构成要素,历来是军人永恒的价值追求。新时代传承弘扬贺兰山精神,就是要始终将“一人能之己百之”的精神状态创造荣誉、争创先进,为延续优秀、常态优秀而奋斗。要厚植崇尚荣誉、创造荣誉的价值导向,在荣誉“空白处”填上出彩“答案”,防止一般化、拒绝平庸化,争当对党忠诚、矢志强军、精武胜战、作风过硬,续写贺兰山光荣的优秀答卷人,让军人的荣誉在强军征程上熠熠生辉。

二是以斗争精神为要,锤炼敢打必胜的战斗血性。斗争精神、战斗血性是贺兰山精神的制胜密码。敢于斗争、善于斗争,理应成为新时代贺兰山精神的重要内容。新时代传承弘扬贺兰山精神,必须要培养军人迎难而上、攻坚克难的风骨与品质,做到任何时候不信邪、不怕鬼、不软骨;必须要强化战斗思想,立起战斗力标准,不断锤炼斗争本领、增强斗争意识,确保在党和人民需要时,拉得出、上得去、打得赢。

三是以极端负责为重,恪守严实精细的作风准则。极端负责的工作作风,是贺兰山精神的基本要素。新时代传承弘扬贺兰山精神,就是要恪守极端负责的行为准则,“生命一分钟,敬业六十秒”,时刻保持“在状态”;要培育想干事、能干事、干成事的责任观,做到事不避难、勇于担责,利居众后、责在人先;要倡导践行“新官理旧账”的担当精神,“马上就办”的效率意识,着力纠治不作为、乱作为、妄作为、慢作为、虚作为现象,营造崇尚责任、敬畏责任的浓厚氛

围,确保各项工作经得起实战检验、历史检验、人民检验。

强化军地协同 构建立体格局

新时代传承弘扬贺兰山精神,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣“绝对忠诚、使命担当、力克时艰、创造荣誉、斗争精神、极端负责”的根本要求,立足西北边疆实际,构建“军地协调、全域覆盖、虚实融合、知行合一”的传承弘扬体系,将精神力量转化为强国强军实效与地方高质量发展动能。

一是铸魂立心,构建军地协同的政治引领体系。近年来,宁夏军地把筑牢听党指挥根基作为首要政治任务,以制度化协调推动忠诚教育走深走实。宁夏军区牵头开展“与榜样对话”活动,遴选“忠诚使命的高原火箭兵”盛德华、“全国模范退役军人”王国富等20余位“塞上英模、军队榜样、军区典型”,通过“线上直播+线下座谈”形式,为官兵、民兵讲奋斗故事,编印贺兰山精神系列书籍,建成30多个多功能智慧书屋,将精神学习融入政治教育、主题党日活动与日常养成。每年组织官兵赴贺兰山烈士陵园开展“清明祭英烈”等活动,传承“活着干在贺兰山、死了埋在贺兰山”的赤胆忠心。自治区党委将贺兰山精神纳入各级党委(党组)理论学习中心组、党校主体班次必修内容,与铸牢中华民族共同体意识教育深度融合。

二是强基固本,打造军地共建的实践育人平台。宁夏军地紧扣卫国戍边与地方发展双重使命,共建共享阵地资源,让精神传承在实践中落地生根。红色阵地“串珠成链”,军地联合实施红色资源提质工程,投入资金整修烈士纪念设施,重点打造原陆军第二十师师部旧址、贺兰山雄鹰纪念碑等教育基地,整合军事遗址与生态资源,构建“军事文化+生态保护”融合教育带。国防教育“全域覆盖”,军地协同推进“国防教育进校园”,建成宋宝光少年军校、贺兰山少年军校等特色载体,探索“退役军人为主体的宿管教官队伍”模式,开展“兵叔叔进课堂”“进军营体验”等活动。

三是攻坚克难,培育军地共有的艰苦奋斗作风。立足宁夏自然条件与发展实际,军地携手将艰苦奋斗精神转化为攻坚克难的实际行动。军队“砺剑在戈壁”,驻宁部队传承“三块石头支起锅、三根木棍搭起窝”的传统,在野外驻训中设置荒漠生存、复杂地形行军等科目,锤炼官兵耐苦善

战本领。聚焦人防演练、国防动员等任务,在风沙严寒中开展实战化训练,破解戈壁地区战备保障难题,以艰苦环境砥砺战斗作风。地方“实干破难题”,军地联合推进贺兰山生态治理,落实“1351工程”,健全防灾减灾救灾体系,在汝箕沟火区治理、地质灾害防控中践行力克时艰、艰苦奋斗精神。

激发奋进动力 落实务实作风

新时代传承弘扬贺兰山精神,就是要以极端负责的态度抓落实,将严实精细作风融入各项工作,构建“平战结合、军地联动”的应急响应体系,确保精神传承见行见效。

一是创先争优,健全军地联动的激励导向机制。以荣誉激励激发奋进动力,宁夏军地构建“崇尚荣誉、争创一流”的价值导向,让精神传承与建功立业相辅相成。将贺兰山精神融入练兵备战,设立“贺兰山好卫士”“贺兰山先锋岗”“戍边建功奖”,激励官兵在战备执勤、应急处突中创佳绩、立新功。军地联合开展双拥模范城创建,力争地级以上全覆盖。

二是敢打必胜,锤炼军地协同应急响应能力。立足西北安全形势,宁夏军地多措并举强化斗争精神。驻军部队强化战斗队思想,聚焦强敌对手开展实兵对抗、联合演练,锤炼敢打必胜的战斗血性。在黄河抢险、银川机场空难救援等任务中,官兵冲锋在前,彰显“一不怕苦、二不怕死”的斗争精神。不断完善民兵应急力量建设,将斗争精神融入训练演练,提升民兵遂行应急任务能力。军地健全大安全大应急框架下的指挥机制,联合开展人防演练、防灾减灾演练,提升协同应对能力。

三是严实精细,培育军地共守的作风建设标杆。驻军部队秉持“战备无小事、细节定成败”的理念,在战备训练、日常管理中抠细节、严标准。宁夏军区党委提出“三严”“三实”“三质”标准,将极端负责精神融入机关建设,打造“笔杆子”与“实干家”兼备的干部队伍。地方“实干求实效”,地方党委和政府将严实作风融入双拥工作,为部队移防、工程建设等办实事、解难题。军队联合建立工作台账,对贺兰山精神传承项目实行清单化管理、项目化推进,确保各项工作经得起历史和人民的检验。

(作者单位:宁夏军区转业干部工作办公室、银川市西夏区人武部)

当前,各民主党派、无党派人士“参政为公、实干为民”主题教育全面展开,为民主党派成员履职尽责树立了鲜明导向。作为宁夏基层的民主党派成员,我们身处黄河流域、扎根塞上城乡,既要坚守与党同心同德、同向同行的政治本色,更要立足民族地区实际,把正确政绩观落到实处,不做虚功、不图虚名,真正当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

树立正确政绩观,首先要铸牢政治之魂,把稳思想之舵。“心有所信,方能行远。”基层民主党派成员身在一

线、心系大局,必须始终坚持中国共产党的领导,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。在宁夏这样的民族地区,讲政治不仅是立场问题,更是履职之本。我们要深刻领会“为民造福是最大政绩”的深刻内涵,搞清楚“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一根本问题。不慕虚荣、不务虚功、摒弃重痕迹轻实效、重眼前轻长远的浮躁心态,涵养“功成不必在我,功成必定有我”的境界,把政治忠诚转化为服务地方发展、服务基层群众的实际行动,确保履职方向不偏、工作落点不虚。

践行正确政绩观,关键要立足区情实际,深入基层察实情。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”宁夏地处西北内陆,黄河流域生态保护、特色产业发展、乡村全面振兴、民生保障改善、民族团结进步等工作,既是发展大事,也是民生实事。基层民主党派成员履职,不能停留在文件上、会议中,而要走进田间地头、社区楼院、企业车间,用脚步丈量民情,用真心倾听民意。参政议政坚持无调研不建言,围绕黄河流域生态保护和高质量发展、葡萄酒等特色产业提质、基层治理效能提升等重点工作,找准切口、精准发力,让提案建议接地气、合实情、可落地。民主监督敢于较真碰硬,既找准短板弱项,也提出务实对策,做到监督不越位、帮忙不添乱。社会服务力戒花拳绣腿,发挥自身专业优势,聚焦教育、医疗、养老、助困等群众急难愁盼问题,多办暖民心、惠民生的实事,把履职成效体现在群众的获得感上。

成就真实政绩,根本在于躬身实干,力戒虚浮之风。“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”基层民主党派成员大多双肩双责,既要在本职岗位担当作为,也要在党派履职中尽责出力。践行正确政绩观,就是要坚决反对形式主义、官僚主义,不做表面文章、不搞短期行为,多做打基础、利长远的实在事。立足宁夏发展实际,我们既要主动服务高质量发展大局,也要自觉做民族团结的维护者、社会和谐的促进者。建言献策力求务实管用,社会服务注重常态长效,以钉钉子精神把每一件事抓实抓细,不贪一时之功、不图一时之名,创造经得起实践、群众和历史检验的实绩。

守住履职底线,必须严于修身律己,锤炼过硬作风。“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”基层党员的一言一行,都关系着民主党派的形象。我们要以主题教育为契机,坚持学查改一体推进,对照标准找差距、聚焦问题抓整改,不断提升政治素养和履职能力。始终坚守公心、恪守底线,心有所畏、言有所戒、行有所止,做到参政为公不谋私、履职为民不图利,以清正作风树立良好形象。

塞上潮涌风正劲,履职尽责正当时。作为宁夏基层民主党派成员,我们将始终牢记参政为公、实干为民,以正确政绩观引领履职实践,扎根基层、立足本职、服务大局,为推动宁夏经济社会高质量发展、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章贡献智慧和力量。

(作者系民进银川市机关直属总支主委、金凤区政协委员)

秉公心 履职尽责 守初心 实干为民

鱼瑞娟

民主党派成员树立和践行正确政绩观路径探析