

# 情系民生献良策 履职尽责显担当

——访自治区政协委员，中卫市人大常委会党组成员、副主任陈自强

本报记者 韩瑞利 文/图

自治区政协委员，中卫市人大常委会党组成员、副主任陈自强，始终坚守初心、深耕一线，把群众的急难愁盼问题放在心上，将发展的痛点难点写进提案。近两年，他立足岗位、深入调研，聚焦教育发展、乡村振兴、文旅融合等重点领域，提交多件高质量提案，用有温度、有深度、有力度的建言成果，践行着政协委员为国履职、为民尽责的使命担当，为推动我区经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

## 心系民生关切 聚焦急难愁盼鼓与呼

教育是强国建设、民族复兴之基。“双减”政策落地后，非学科类校外培训的规范管理成为社会关注的新焦点。在自治区政协十二届三次会议上，陈自强提交《关于加强非学科类校外培训机构规范管理的提案》，直指行业发展乱象，为守护学生健康成长、减轻家庭负担发声。

陈自强在调研中发现，“双减”工作推进以来，学科类校外培训治理成效显著，但部分培训机构仍存在资质不全、无证经营的问题，培训门槛偏低，教师缺乏专业资质认证，教学质量难以保障；一些机构抓住体育、艺术纳入中考的政策契机，过度营销、贩卖焦虑，让家庭陷入教育内卷；还有些机构收费过高、乱收费现象屡禁不止，单个孩子每月培训支出数百元至数千元，给普通家庭带来沉重的经济压力；加之行业人员更迭频繁、机构“易主”常态化，退费难等问题时有发生，家长合法权益难以保障。

陈自强建议，健全非学科类培训机构准入机制，严格资质审核与师资认证，筑牢行业规范底线；强化营销监管，遏制虚假宣传与焦虑制造，维护市场秩序；规范收费标准，推行明码标价与预收费监管，降低家庭经济负担；完善长效监管机制，防范机构跑路与退费纠纷，切实守护学生与家长的合法权益。这件提案直击民生痛点，数据翔实、建议务实，为相关部门规范非学科类校外培训行业发展提供了重要参考。

乡村振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手。村党支部领办合作社是激

活乡村内生动力、壮大村集体经济、实现共同富裕的重要路径。带着对乡村发展的深切关注，陈自强在自治区政协十二届三次会议上提交《关于发挥村党支部领办合作社作用 助力产业富民乡村振兴的提案》，为破解基层合作社发展难题、推动乡村产业振兴建言献策。

陈自强认为，发挥基层党组织政治优势，带领群众发展壮大村集体经济，是引领人民群众实现共同富裕的治本之策。村党支部领办合作社将农村基层党建与乡村产业发展有机结合，能充分调动群众参与乡村振兴的积极性，凝聚起乡村发展的强大合力，是一项系统工程、民心工程。

在深入乡村一线调研中，陈自强发现当前村党支部领办合作社实践中仍存在诸多短板，组织领导不够有力，合作社服务功能、组织化程度、内部管理与风险防范机制不健全；合作形式局限于基础种植、产品销售等初级环节，顶层设计与后期运营监管缺失，利益分配不透明，社员监督作用难以发挥；管理服务经验欠缺，文化水平不高、专业能力不足，缺乏市场经济知识与现代管理经验，专业人才匮乏制约着合作社提质增效。

针对这些问题，陈自强建议，强化顶层设计与组织领导，健全合作社管理、运营、监管与利益分配机制，提升组织化程度；加强人才培养与服务支撑，引进专业管理、技术、营销人才，提升合作社运营能力；激发基层内生动力，发挥村党支部引领作用，调动农民入社积极性，让合作社真正成为产业富民、乡村振兴的重要载体。



陈自强（右）深入工地调研。

## 深耕发展大局 助力文旅融合发展

文旅融合是推动产业转型升级、培育经济新动能的关键抓手。随着居民精神文化需求不断提升，文创产品已成为文化产业高质量发展的重要突破口。在自治区政协十二届四次会议上，陈自强聚焦文旅融合创新发展，提交《关于推动文创产品提质升级的提案》，助力全区文化资源优势转化为经济发展优势。

陈自强认为，当前文化旅游消费正从传统观光向深度体验转变，文创产品作为文化遗产的现代载体，市场潜力巨大、赋能效应显著，是突破“门票经济”、延伸产业链条、激活文化遗产价值的重要路径。但我区旅游商品市场仍存在同质化严重、文化内涵挖掘不足、政策支撑不完善、产业生态有短板等突出问题，与丰富的文化资源禀赋和巨大的市场需求形成鲜明反差。

为推动文创产业创新发展，陈自强提出务实建议，启动“中国文旅IP培育与转化计划”，推动文物、非遗、典籍等文化资源数字化、版权化、IP化转化；设立专项扶持资金，培育具有地域特色与影响力的文旅超级IP；构建线上线下联动的文创产

展销体系，布局特色展销专区，运用大数据实现精准营销，打造“线上引流—线下体验—即时购买—反馈分享”的消费闭环；推动文创产品与沉浸式业态创新融合，在景区、博物馆、历史文化街区开发沉浸式剧本游、AR/VR 互动体验等项目，让文创产品成为“可带走的场景记忆”；实施产业生态优化工程，搭建“政产学研金”协同平台，培育专业人才，健全知识产权保护机制，贯通产业链条，推动文创产业向创新化、品牌化、国际化发展。这件提案紧扣时代脉搏，聚焦民生关切，每一件提案都源于深入基层的调研，每一条建议都饱含为民发声的情怀。作为一名政协委员，陈自强始终牢记使命、不负重托，坚持“不调研不提案、不深入不建言”，用脚步丈量民情，用真心倾听民意，用行动践行责任。

从校园周边的培训乱象到乡村田间的产业发展，从文化遗产的活化利用到文旅产业的创新突破，陈自强提交的提案紧扣时代脉搏，聚焦民生关切，每一件提案都源于深入基层的调研，每一条建议都饱含为民发声的情怀。作为一名政协委员，陈自强始终牢记使命、不负重托，坚持“不调研不提案、不深入不建言”，用脚步丈量民情，用真心倾听民意，用行动践行责任。

# 当好群众幸福生活的“代言人”

——记自治区政协委员、宁夏教育装备和校园风险管理中心高级教师黄瑛

蔡睿晓 文/图

作为一名政协委员、宁夏教育装备和校园风险管理中心高级教师，守护群众切身利益始终是黄瑛关注的焦点。多年来，她立足自身工作经验，扎根基层调研，聚焦群众“预付消费、托育服务、城市交通、物业服务”等关切，以一件件务实提案、一条条精准建议，践行着政协委员的使命担当，努力当好群众幸福生活的“代言人”。

黄瑛在“中国幼教年会·丝绸之路峰会”作主旨报告。

## 扎根基层听民声 找准履职发力点

黄瑛始终坚持“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情”，常走进社区、市场等地，与群众面对面交流，把群众的“心里话”变成履职的“关注点”。

“办的健身卡刚用两次，商家就关门了，几千元打了水漂”“给孩子报的早教班，缴费后课程缩水，退费比登天还难”……2025年，黄瑛在社区走访时，部分居民的反映让她敏锐地意识到，预付式消费纠纷已成为群众身边的突出痛点。

为摸清预付消费监管现状，黄瑛深入我区多家市场主体、相关部门开展调研，梳理投诉数据，收集大量一手信息。“调研发现，2024年以来，全区12315平台受理家装类投诉45件，其中预付费纠纷占比超六成；法院系统服务合同纠纷中，涉预付卡案件占比近半。”黄瑛介绍。因为法规不健全、资金无保障、维权成本高，很多消费者遭遇纠纷后求助无门，这不仅损害了群众的切身利益，还可能引发群体性矛盾。

经过反复梳理和完善，在自治区政协十二届四次会议上，黄瑛提交了《关于加强宁夏预付消费协同监管与风险防控的提案》，提出一系列务实可行的建议：完善地方性法规，制定适合宁夏实际的预付式消费管理条例，明确适用范围覆盖所有发卡主体（含个体户），设定备案登记、资金存管等强制性义务，细化商务、市场监管等部门职责分工；鼓励经营者投保“预付履约保证保险”，由保险公司对“跑路”损

失先行赔付。在银川市、石嘴山市等地开展试点，利用数字人民币“元管家”功能，实现“消费即结算、未消费资金归属消费者”；将预付经营主体纳入信用监管重点对象，对未备案、未存管、投诉集中者列入经营异常名录，实施联合惩戒；加强宣传引导，设立纠纷调解专窗，切实守护好群众的“钱袋子”。

除了预付式消费，婴幼儿托育问题也一直牵动着黄瑛的心。在平时工作生活中，她经常看到年轻父母带着孩子奔波的身影，有的宝妈为了照顾孩子不得不放弃工作，有的则每天往返数十公里送孩子去托育机构。

“调研发现，截至2025年，从全区托育服务供给结构来看，幼儿园托班已成为主体模式，占比74.66%，而家庭托育点占比仅达0.17%。家庭托育点具有成本低、距离近等优势，然而，当前我区家庭托育点仍处于起步阶段，面临政策支持不足、标准体系缺失、监管机制空白等现实困境，难以形成规模效应和可持续发展模式。”黄瑛说。她呼吁，我区出台家庭托育点设置与管理暂行办法，加快推动宁夏家庭托育点健康、有序、规模化发展，明确收托标准和备案制管理等，对通过备案的家庭托育点给予建设和运营补贴；开展托育服务岗前培训与年度继续教育，制作《宁夏家庭托育点服务指南》短视频、图文手册，建设社区普惠托育网络，共享课程资源、玩具教具、健康监测设备。



## 聚焦城市治理 提升群众生活品质

城市治理无小事，每一件事都关乎群众的生活体验和城市形象。黄瑛始终关注城市交通、社区服务、未成年人保护等城市治理重点领域，用提案推动问题解决，用行动提升群众幸福感。

“火车站是城市的窗口，可夜间存在部分乱象，不仅影响旅客出行，还损害宁夏的形象。”通过调研黄瑛发现，深夜的火车站周边，出租车拉客抢客、不打计价器等现象时有发生，还有不少非法营运车辆在周边揽客，扰乱了正常的交通秩序，对乘客的安全构成威胁。

为摸清夜间火车站交通乱象的根源，黄瑛走访旅客、出租车司机、车站工作人员等，收集大家的意见建议。通过深入调研，她在自治区政协十二届三次会议上提交了《关于加强夜间火车站交通运输管理的提案》，建议设立出租车专用通道和停靠点，规范出租车排队等候和上下客行为。加强对出租车驾驶员的培训和监管，提高其服务质量和安全意识。加大对夜间火车站周边非法营运车辆的查处力度，增加执法频次和密度。建立非法营运车辆黑名单制度，对多次违规的车辆和驾驶员进行重点打击。延长公交车和地铁的运营时间，确保与夜间列车到达时间相衔接。设立夜间旅客咨询值班服务台，提供

交通信息查询、行李寄存、失物招领等服务。加强志愿者队伍建设，为旅客提供引导、帮扶等志愿服务。

与此同时，黄瑛还关注到电竞酒店、民宿等新业态场所的未成年人保护问题。在调研中，她发现部分电竞酒店、密室逃脱场所违规接待未成年人，存在安全隐患。为此，黄瑛提交了《关于加强旅店等新业态场所未成年人保护工作的提案》，建议开展专项整治行动，针对电竞酒店、民宿、密室逃脱、家庭影院等新兴业态场所进行全面排查，确保无遗漏。建立日常巡查制度，由相关部门定期或不定期对新业态场所进行监督检查，对于发现的违规行为，及时进行处理并督促整改。加强信息通报、线索移送、执法联动等工作，鼓励社会公众依法向相关部门反映新业态场所经营者和从业人员的法律法规培训，增强法律意识和责任意识，并通过媒体宣传、公益广告等方式，提高公众对未成年人保护工作的认识和参与度。

“作为政协委员，我将继续扎根基层、倾听民声，把群众的期盼转化为履职的动力，用实干担当践行初心使命，努力为群众办实事、解难题。”黄瑛说。

## 委员声音

自治区政协委员杨燕萍呼吁：

## 加快布局 建设微短剧创作中心

当前，我国微短剧行业正处于爆发式增长的金时期，微短剧用户规模占网民总数比重接近七成，其国内市场规模于2024年超过电影票房规模，已成为我国文化艺术产业的重要组成部分。宁夏旅游资源多姿多彩，且拥有镇北堡、石炭井、清水管等影视资源，具备打造区域微短剧创作中心的优势。

建议发挥好区位优势和文化影视优势，重点发展“微短剧+文旅”融合模式，充分利用西夏陵、镇北堡等独特资源，打造具有地方特色的短剧IP。同时，充分利用我区算力成本优势，加快发展动画微短剧、AI漫剧等领域，推动算力本地化应用，促进数字经济与文化产业深度融合。出台专项扶持政策，设立发展专项资金，支持微短剧产业发展。简化审批流程，提供“一站式”审批审核服务，为短剧创作提供便利化服务。制定人才引进政策，吸引优秀的编剧、导演、演员等人才来宁发展。结合国家消费新业态新模式新场景试点建设，打造专业化的短剧拍摄基地，配备先进的拍摄设备和后期制作设施。建立微短剧产业联盟，整合产业链上下游资源，完善演员培训、剧本创作、后期制作、版权交易等全产业链配套服务体系，实现协同发展。（陈敏）

## 自治区政协委员雷挺建议： 加强我区涉外法治人才队伍建设和培养

2025年，宁夏全年进出口总值达到209.9亿元，同比增长3.4%。我区面临加快推动内外贸一体化，以及防范化解外部风险和冲击的现实需求，需要做好加强企业“走出去”和“引进来”等服务工作，全力稳住全区外贸基本盘。

建议依托中阿博览会等平台，以及向西开放的重要窗口期，以宁夏大学、北方民族大学等高校扩大涉外法治相关的办学规模，加强培养掌握涉外法治知识的人员基数，并结合宁夏当地特色着重打造研究品牌，提高实践能力和职业素养。优化涉外法治人才培养机制，在我区现有的引进国（境）外人才计划项目，以及宁夏涉外律师人才库的基础上，探索由人社、教育等部门牵头，组织高校和法院、检察院、仲裁机构和律协等共同培养具有国际化视野和涉外法律服务能力的专业人才。创新涉外法治人才的政策引导和扶持，积极引进具有国际化背景和涉外法律服务经验的优秀人才，充实涉外法治人才队伍。建立和完善人才引进名录、涉外技能研修资助、优化奖励激励和补贴机制等，探索构建全方位涉外法治服务体系，护航我区“一带一路”和西部陆海新通道建设。（蔡睿晓）

自治区政协委员刘生珍建议：

## 放宽农村群众 征信相关政策

近年来，我国持续加大对农村、农业领域的政策扶持力度，各项惠农举措落地见效，广大农村群众的物质生活与经济水平得到显著提升，农村经济发展呈现良好态势。但在政策实施过程中，受多重客观因素影响，部分农民面临经营困境，进而引发征信相关连锁问题。

建议由政府牵头协调金融管理部门与相关银行机构，对三户联保模式下产生的征信不良记录进行专项梳理。银行机构应强化对农村农牧业贷款的全流程管理，在贷款发放前开展实地考察，结合农户实际经营能力、当地产业条件合理确定贷款额度与期限。对于因养殖失败导致贷款逾期的农户，放宽征信惩戒政策，解除其征信不良记录，根据实际情况延长还贷期限，制定分期还款、停息挂账等灵活还款方案，鼓励外出务工农户返乡耕种、恢复生产，通过逐步发展实现债务清偿。构建农村群众征信动态管理体系，将农户的还款意愿、经营恢复情况与征信记录调整相结合，对积极恢复生产、主动履行还款义务的农户，给予征信修复绿色通道。（陈敏）

自治区政协委员马玉清呼吁：

## 石嘴山市传统产业 转型发展盼支持

近年来，石嘴山市积极探索、寻求突破，依托技术改造升级，推动传统产业绿色化和智能化双提升，2025年获评全国制造业新型技术改造城市试点，但由于产业优化升级任务艰巨繁重，转型过程中仍面临结构性矛盾突出、产业发展层次不高等问题。

建议自治区相关部门在安排部署“两重两新”、节能减排、技术改造等专项资金时，对石嘴山市冶金、电石化工、碳基等传统产业在设备更新、超低排放改造等项目上给予重点倾斜。支持石嘴山市建设产业转型示范区，支持引导传统产业加强绿色低碳工艺技术装备应用和优化工业结构，实施机器换人、产业换线、设备换芯、产品换代，推动高污染、高能耗产业向绿色化、智能化方向发展。加大对石嘴山市工业园区低成本化改造资金支持力度，通过完善园区基础设施、降低企业生产经营成本等，持续提升园区承载能力改善发展环境，推动园区集约化、绿色化、高端化发展。（蔡睿晓）