

# 让群众健康生活更有“医靠”

——民盟宁夏区委会、自治区政协教科卫体委员会、自治区政协委员聚焦医疗服务保障建言

蔡睿晓



医疗服务保障是民生之基、民心所向，关系到全区各族群众的身体健康和幸福安康。如何让医疗保障更普惠、医疗服务更优质、健康福祉更可及？自治区政协十二届四次会议期间，民盟宁夏区委会、自治区政协教科卫体委员会、自治区政协委员马宇楨紧扣提升医疗服务保障水平，聚焦培育高素质医疗人才、加大“宁夏医惠保”推广力度、健全服务体系机制等方面，积极建言献策，为助力宁夏医疗健康事业高质量发展注入智慧和力量。



## 深耕人才培养沃土 厚植大病救治根基

大病治疗能力是衡量一个地区医疗卫生水平的重要指标，也是保障人民群众健康权益的关键环节。近年来，我区卫生健康领域人才队伍总量稳步增长、结构持续优化，但由于高素质医疗人才缺乏，大病治疗能力与发达地区相比仍有较大差距。

民盟宁夏区委会分析认为，受发展条件限制，我区对高水平医疗人才吸引力不足，人才外流现象时有发生；医疗资源过度集中于银川市，城乡人才分布不均，分级诊疗落实到位，基层服务能力薄弱；

医疗机构人事、薪酬等改革缺乏财政配套，市级以下医疗机构难以落实同工同酬等政策；编制动态调整机制不灵活，公立医院人员经费保障不足；科技创新平台研发转化能力不强，科研项目与工作难点契合度低，未形成科技兴医合力。

“要借助区域医疗中心建设、‘组团式’帮扶及与京、沪等地的合作平台，通过柔性引进、人才租赁等方式，培育引进高层次人才、紧缺人才和科技领军团队。”民盟宁夏区委会建议，加强人社、编办、卫健等部门协同，完善编制动态调整

机制，深化人事、薪酬、职称制度改革，调动医务人员积极性；落实公立医院投入责任，加大对基层和薄弱地区的投入倾斜，通过医疗服务价格调整，将改革红利转化为医院补偿，体现医护人员技术劳务价值。补齐全科医生数量短板，提升护士队伍质量，对儿科、精神科等紧缺学科人才培养给予职称、岗位倾斜；推动医疗机构与高校深入合作，规划培养领军人才和创新团队，布局临床研究中心和实践基地，推动科研成果转化和适宜技术推广，助力实现“大病不出省”。

## 健全服务体系机制

## 提升医疗服务水平

近年来，我区进一步深化医疗卫生体制改革，不断健全公共卫生服务体系，着力解决群众看病就医难题，人民群众的获得感和幸福感进一步提升。

“虽然我区持续推动优质医疗资源扩容下沉，但与群众的就医需求和日益增长的健康期盼相比，还存在一定差距和不足。”马宇楨在调研中发现，全区分级诊疗体系总体健全，但支撑分级诊疗体系高效运行的政策不配套、不协同，导致基层医疗卫生机构“门可罗雀”、大医院“人满为患”矛盾持续显现。优质医疗资源总量不足且分布不均，山川均衡配置差异性较大。重点学科建设不足，恶性肿瘤、心血管等疑难重症患者外转率较高，群众就医体验有待提升；部分公立医院仍沿用粗放扩张模式，精细化管理水平不高。

马宇楨建议，要切实落实政府办医主体责任，兑现公立医院“六项投入”职责，清理偿还医院关联债务，推动公立医院回归公益性；依托国家区域医疗中心和区内高水平医院，提升肿瘤、心脑血管等重点病种治疗水平，缩小与全国先进水平的差距；持续强化市、县级医院能力建设，确保每个城市有1所市级三甲医院，县级综合医院100%达到国家基本标准；完善人工智能在医疗领域的应用保障，拓展应用广度和深度，助力提升基层医疗服务能力。依托高层次人才引进计划，引进博士、副高以上人才及优质医疗团队，探索紧缺专业人员规培“定向定岗”模式，加强卫生健康领域科技布局，强化医保对医疗行为的引导监督，严厉打击欺诈骗保行为。

## 加大“宁夏医惠保”推广力度 构建多层次医疗保障防线

“宁夏医惠保”作为我区民生保障体系的重要补充与普惠金融创新实践载体，为全区群众构建起“基本医保+大病保险+普惠商保”的多层次医疗保障防线。但自治区政协教科卫体委员会在调研中发现，“宁夏医惠保”主要聚焦罕见病救治，人群需求和覆盖面有限，群众参保积极性不高，需政策引导和多部门协同推进。

自治区政协教科卫体委员会建议，印发专项推广文件，将“宁夏医惠保”宣传纳入医保征缴体系，指导各地市医保、金融监管部门协同推进；聚焦“惠企利民”，优化医保资金采购流程，研究落实免税等惠企政策，降低市场主体参与成本；整合宣传资源，推动社区网格员与医保单位结对宣传，开展进社区、入家庭的精准宣传咨询；联动社会力

量，倡议政协委员、企业家发起“爱心助保”行动，资助困难群体参保，引导企业、医院、银行等为职工统一投保。激活金融渠道潜能，由医保局牵头对接支付宝，嵌入参保入口，鼓励银行机构参与宣传销售，构建“线上+线下”全渠道服务网络，提升产品知晓度和参保便利性，支持重点区县精准推广，推动实现“应保尽保”。

## 图说履职

# 深耕宁夏文旅产业 助推经济高质量发展

蔡睿晓 文/图



在中卫市2026年“奋进新中卫·吉祥过大年”文旅系列活动——非遗国潮游园会上，市民和游客挑选心仪的非遗文创产品。



在中卫2025冬季旅游推介活动(北京站)中，NPC和市民及游客互动。

自治区党委十三届十一次全会提出，精耕细作、持续培育、发展壮大文化旅游等产业集群。

民建宁夏区委会通过相关调研了解到，我区文旅经济发展中还存在产业同质凸显，区域协同乏力；市场运营不足，专业能力薄弱；基建配套滞后，服务水平有限等短板。

在自治区政协十二届四次会议上，民建宁夏区委会提交《关于精耕细

作宁夏文旅产业 助力文旅经济提质增效的提案》，建议做强特色产业，延伸价值链条，因地制宜塑造区域专属IP。立足“北工、中河、南林、西沙”资源格局，推动差异化发展。以特色农产品为核心，统筹建设生态农产品深加工产业园，在重点景区设立宁夏生态特产体验馆，建立覆盖全区的产品溯源体系，消费者扫码即可了解产品种植、加工全过程，提升市场信任度和产品附加值。

整合生态资源，规划跨区域精品旅游线路，串联贺兰山、黄河生态带、六盘山、沙坡头等节点。“引育并举”建强专业队伍，统筹全区人才政策，面向全国引进文旅策划、运营管理、新媒体营销等专业人才，提供“3年免房租+安家补贴”。加强与航空、铁路部门合作，加密以宁夏五市为中转站和终点站的航线与列车班次。加大交通投入，重点提升通往旅游景区、博物馆、特色老城区、商圈与

村镇的道路通达性。优化“智游宁夏”官方小程序，整合预约、导览、购票、交通查询等功能，实现“一部手机游宁夏”。在小程序中增设“宁夏方言版”“英语版”讲解服务，满足多元游客需求。建立全区文旅大数据中心，整合各景区游客年龄、消费偏好、停留时间等数据，定期形成《宁夏生态文旅数据报告》，向运营团队推送，为业态调整与营销推广提供依据。

## 深耕一线察实情 履职尽责献良策

提供有益借鉴。

通过一次次实地走访、一场场座谈交流，李星累计收集各类意见建议百余条，形成多份高质量调研报告，为后续撰写提案、参政议政积累了丰富的第一手素材，让每一次建言都扎根实践、贴近民生。

调研的深度决定建言的精度。李星坚持“调研—思考—建言”的履职闭环，将调研成果转化为高质量提案与社情民意信息，积极为国家发展、地方建设与民生改善发声。2025年，他共提交个人提案4件、联名提案3件，其中3件个人提案被立案，内容涵盖高校青年科研人员发展、中西部高等教育振兴等领域。

每一件提案都凝聚着他的心血：撰写前反复核实调研数据，深入分析政策背景，撰写中注重针对性与可行性，力求每一条建议都能落地见效。针对高校青年科研人员发展困境，他提出完善人才评价体系，强化科研支持保障、优化成长环境等建议；围

绕中西部高等教育振兴，他聚焦资源均衡配置、学科特色发展、产教融合等关键问题建言；立足宁夏实际，他提出借助地方音体美共享符号元素，强化铸牢中华民族共同体意识的具体路径，为地方发展注入文化力量。

李星还积极参与社情民意信息报送工作，及时反映基层群众的真实心声与迫切诉求，把群众“急难愁盼”转化为党委和政府科学决策的参考。他始终以“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的标准严格要求自己，在参政议政中不断提升能力，实现建言资政和凝聚共识双向发力。

作为来自高校的政协委员，李星充分发挥自身优势，在履职中注重搭建桥梁、凝聚共识，推动产学研用协同创新与成果转化，为地方发展注入人才与智力支撑。他主动加强与教育界、科技界、企业界等人士联系，积极参与各类交流活动，围绕教育改革、科技创新、产业发展等议题深度探讨，广泛凝聚共识，为地方教育与经济社会发

展汇聚合力。

李星积极发挥高校与地方之间的桥梁纽带作用，推动校地、校企深度合作，举办高校与企业项目对接会，促进多项科研成果在地方企业转化应用，实现产学研用深度融合。在推动协同发展过程中，他坚持资源共享、优势互补的理念，搭建多方合作平台，精准匹配高校科研资源、企业产业需求与地方发展需求，推动科研成果落地生根、助力地方产业升级。他还积极引导企业参与高校人才培养，探索产教融合新模式，为学生提供更多实践机会与就业渠道，形成“高校育人、企业用人、地方受益”的良性互动生态圈，以实际行动践行人民政协为人民的初心使命。

从调研一线到议政殿堂，从建言献策到协同转化，李星用一年扎实履职，诠释了新时代政协委员的责任与担当。今年，他将带着过去一年的调研成果与民生期盼，以更饱满的热情、更务实的作风，在全国两会上发出宁夏声音、贡献宁夏智慧，为宁夏经济社会高质量发展贡献更多力量。

## 提案建议

自治区政协委员张吉胜呼吁：

# 借鉴先进经验 打造我区特色冰雪经济发展新路径



本报讯（记者 单 瑞）自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员张吉胜提交《关于借鉴先进经验 加快我区冰雪经济高质量发展的提案》（以下简称《提案》），从多角度积极建言，助力我区走出一条具有特色、差异化的冰雪经济发展新路径。

“当前，冰雪经济已成为推动区域发展的重要新动能。黑龙江、吉林两省作为国内冰雪产业的先行区，已构建起成熟高效的产业生态体系，理念与实践对我区具有重要借鉴价值。”张吉胜介绍，两省均将冰雪经济置于省级战略高度，黑龙江省出台全国首个省级冰雪经济发展规划，构建“1+N”政策体系，并配套专项资金强力扶持，吉林省实施冰雪经济高质量发展牵引工程，创新推出“冰雪假期”及消费券政策，直接撬动市场消费，展现了政府引导与市场活力的有效结合。两省突破单一滑雪观光模式，深度推进冰雪与文化、旅游、体育、装备制造等融合，通过打造特色文化IP、开发国风冰雪场景、推动“冰雪+民俗”体验，极大丰富产品供给，提升了产业附加值等。

《提案》建议，加强顶层设计，构建精准支持体系，在现有方案基础上，研究制定更具操作性的冰雪产业发展专项规划或行动计划，探索设立相关引导资金，重点支持特色产品开发、基础设施建设与品牌营销，研究借鉴“弹性休假”或消费激励等机制，激发本地市场潜能。深化业态融合，打造独有品牌标识，充分挖掘我区“星罗棋布”、黄河文化、葡萄酒庄、特色民俗等独特资源，大力发展“冰雪+星空观测”“冰雪+葡萄酒品鉴”等融合业态，重点规划建设1至2个复合型冬季旅游度假区。

在优化服务体验、促进科技与文化赋能方面，张吉胜建议实施文旅服务质量提升计划，加强对关键岗位人员的系统性培训。完善重点景区与线路的停车、充电、通信、智慧导览等基础设施。借鉴“人参产业”发展模式，推动我区枸杞产业向“精深加工+文化体验+康养旅游”价值链高端升级，讲好品牌故事。积极与国内冰雪资源大省、文旅强市建立客源互送、线路互联的合作机制，把握“一带一路”机遇，推动我区特色文旅资源融入更广阔的国际交流合作。

# 自治区政协委员闫亚美建议：加快枸杞精深加工集群建设 打造产业创新策源地

本报讯（记者 韩瑞利）自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员闫亚美提交《关于聚焦枸杞精深加工集群打造产业创新策源地的提案》（以下简称《提案》），从多角度积极建言，推动宁夏枸杞从“卖原料”向“卖价值”跃升，加快构建现代枸杞产业高质量发展新格局。

《提案》指出，近年来我区枸杞产业面临外部竞争加剧、内部价值链偏低双重压力。2024年全区枸杞种植面积、干果产量均位列全国第三，青海、甘肃、新疆等省区快速扩种抢占市场，同质化竞争日趋激烈。产业仍以干果等初级产品为主，功能性食品、保健品、化妆品、药品等高附加值精深加工产品未成规模，抗风险能力较弱。闫亚美认为，依赖“原字号”难以为继，必须向精深加工要效益、向科技创新要动能。

《提案》介绍，宁夏枸杞具备升级突围的独特优势。“宁夏枸杞”国家地理标志品牌底蕴深厚，道地产区地位不可替代；种植技术成熟、品质管控严格，原料供给坚实有力；区内科研平台集聚，在种质创新、活性成分解析、深加工技术等方面成果丰硕，拥有全国领先的研发、产能、品类与科技优势，全国90%的枸杞基础研究、应用研究及新产品研发生产均在宁夏，完全有条件走出以质取胜、科技赋能的升级新路。

《提案》建议，搭建国家级科创平台，整合资源组建枸杞精深加工与营养健康国家技术创新中心，开展全产业链技术攻关，筑牢源头创新支撑。打造精深加工产业集群，规划建设专业产业园，引进龙头企业与专精特新企业，构建科研、中试、制造、品牌、营销一体化产业链。制定“宁夏标准”，出台高于国标的地方与团体标准，掌握行业话语权，彰显高端品质。推动“枸杞+”跨界融合，拓展医药、美妆、文旅等多元场景，讲好科技、文化与健康故事，培育新消费、壮大新动能。

## 自治区政协机关党组 召开2025年度民主生活会

（紧接01版）自治区政协秘书长、机关党组书记曹志斌代表机关党组作对照检查，并带头作个人对照检查，班子成员逐一对照“五个带头”检视剖析。

会议强调，要自觉做党的创新理论的笃信笃行者，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要自觉做知民情解民忧的身体力行者，不断加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，以更高标准做好“四服务”工作。要自觉做良好政治生态的有力促进者，使铁的纪律真正转化为自觉遵循。

2025年度地市级和区直部门（单位）党员领导干部民主生活会第六督导组到会指导，自治区纪委监委驻政协机关纪检监察组、机关相关处室负责人列席。