

自治区政协十二届四次会议大会发言摘登(一)

打造“聚利金链” 激活乡村振兴动能 ——马玉清委员代表民革宁夏区委会的发言



我区深入实施特色农业提质计划,推动农业全链条升级,为乡村振兴注入新动能,但产业发展仍面临一些现实问题。产业规划较分散。种植业以小规

模为主,“有品类、无规模”,养殖业传统小散户比重高,“小规模、大群体”,产业集中度低。

要素保障供给弱。耕地利用碎片化,难以形成规模效益;初始用水权配置与产业规划衔接不紧,不能满足规模化生产需求;涉农项目资金分散,效益不高。

利益联结不紧密。多数经营主体与农户利益联结以土地流转等传统模式为主,既缺少二次利润返还、股份分红等紧密型联结方式,也无通过支持乡村公共事业等实现“三次分配”的共享机制。风险共担机制不完善,“有利则合、无利则分”现象普遍。

建议强化统筹,优化产业空间布局。加强顶层设计,构建“聚利链条”,突出“产区”概念,以县域为单元,科学确定主导产业与功能定位。推进品类相对集中布局,加强产业基地建设,配以差异化、持续性政策支持,构建“基地支撑县区、县区保障产区、产区服务全区”的集聚发展新格局。

加强资源整合,夯实产业基础。深化用地整合,对耕地实行“总量管理、动态调整”,适度赋予县乡农业生产和农村建设用地管理自主权,推进土地跨村跨乡整合。根据人口分布、产业布局、生态格局,优化初始用水权配置,精准对接供水需求。打破项目归口管理界限,整合各级农业项目,由县统筹,用于产区基地建设和产业配套,撬动经营主体和社会资本参与。

加强机制建设,增强产业联结。建立组织管理机制,引导乡村基层组织加强对各类主体的监督协调,形成稳定利益联结关系。完善分配机制,鼓励龙头企业通过“保底价+市场价上浮”的订单联结、“保底工资+超产分成”的劳务联结进行二次分红。依托乡村公共事业实现“三次分配”,让利于民。健全金融信用体系,创新信贷产品,简化审批流程,缓解经营主体资金周转压力。推动保险机构开发农业保险新品,降低风险。

[马玉清 民革宁夏区委会专职副主委、石嘴山市副市长(挂职) 民革界别]

破献血之困 筑生命之基 ——杜勇委员代表民盟宁夏区委会的发言



血液供应关乎人民生命健康。我区采供血服务体系不断完善,但“十四五”时期血液供应缺口仍达20%;献血人次从7.58万降至7.03万,献血量从14.17万单位降至13.14万单位,临床

用血面临季节性、区域性和结构性短缺问题,而人口老龄化加剧使用血需求逐年攀升,供需矛盾日益突出。采供血工作还存在宣传动员效果欠佳,街头献血保障不足等问题。

建议健全部门协同机制。应充分压实区、市、县爱国卫生运动委员会职责,完善由党委和政府主导的多部门联席会议机制,强化统筹协调与经费保障。按照《中华人民共和国献血法》规定,国家机关、军队、企事业单位、居民委员会等,应当动员和组织本单位或本居住区的适龄公民参加献血,巩固团体献血“压舱石”。建设区域血液应急储备库,完善血液应急调配机制。

优化献血布点服务。将献血工作纳入经济社会发展规划,献血设施(屋、车、点)纳入城乡规划,按人流量设置固定献血屋、流动采血车、单位驻点的“三位一体”网点,每个县(区)至少设1个固定点,实现“找得到、能献血”。推进数智服务,运用大数据、物联网等技术,实现预约、查询、报销等全程线上办理,提供暖心服务和献血健康全程指导。

强化公益宣传引导。各级政府广泛宣传普及献血科学知识,工会、共青团、红十字会等群团部门协同,构建“线上+线下”宣传体系,常态化宣传献血法规知识。开展“进社区、进高校”等活动,在“6·14世界献血者日”、法定假日等重点时段,针对职工、学生进行精准宣传科普。融合无偿献血与精神文明建设,打造献血形象大使,常态化巡讲优秀献血人员事迹,营造“献血光荣”的社会氛围。

拓展献血者权益保障。多部门协同激励,落实“三免”政策,有关单位可依法给予适当补贴和奖励。根据献血人群结构、用血需求变化,适时调整措施。各级卫生行政部门加强献血工作监督管理,确保血液安全。

[杜勇 自治区卫生健康委主任、民盟宁夏区委会副主委(不驻会) 民盟界别]

消费潜能。

供给质量不足。高品质、个性化、体验式消费产品与服务供给不足,中高端消费外流至周边省区。传统商业同质化竞争突出,缺乏有吸引力的差异化竞争力。

消费体验欠佳。重点商圈、景区高峰期存在停车难、充电难等短板。部分领域服务质量低、售后服务缺位,消费纠纷解决效率低,影响消费体验。

政策效能有限。现有政策辐射惠及广大中小微企业有限;短期促消费工具持续性不足,覆盖面窄,政策协同性不够,二次消费转化率低。

建议稳就业增收收入,夯实消费基础。聚焦高校毕业生、务工人员等重点群体,强化技能培训,拓展就业渠道。优化教育、医疗资源布局,加大保障性住房供给。鼓励金融机构开发更适合居民需求的消费信贷产品。

优供给创场景,激发消费活力。推进城市危旧房改造“房票”安置,通过购房补贴等措施降低购房、装修成本。打造“吃在宁夏”区域公共品牌,支持老字号与特色餐饮“走出去”。持续引进品牌首店、旗舰店,培育智能家居等新业态。推动商文旅融合,打造精品旅游线路、特色街区及地方文创商品。针对不同群体设计消费场景,形成多元消费。

补短板优环境,提升消费体验。完善服务标准,畅通投诉渠道,建立快速纠纷调解机制,推行“首违不罚”等柔性执法。补齐核心商圈、景区等充电桩、停车位短板,推进公共停车资源共享,加密消费节点公交线路。开展行业技能培训,推广标准化、多语种服务,提升接待能力和品质。

建机制促协同,强化政策长效。扩大消费券的覆盖面,向中小微企业倾斜,推动短期促销转向常态消费。鼓励商家开展让利活动,形成“政府补贴+企业让利”叠加效应。联合周边省区推出跨区域旅游线路。深化与主流电商合作,拓展“宁夏优品”线上销路,从供需两端协同打通消费堵点,以优质供给激活内需潜力。

[马青 民进宁夏区委会副主委(驻会) 民进界别]

延链强基 做强高端装备制造业 ——丁敏委员代表民建宁夏区委会的发言



我区装备制造业具备一定人才储备和较完善的技术标准体系,已形成以智能矿山机械、仪器仪表、数控机床等为主的产业结构,企业研发投入和数字化生产能力优于全区整体制造业平均水平。

但优质供应链本地配套率偏低,关键零部件对外依赖度高,部分工艺本地无法完成,制约高端装备制造业发展。

配套企业数量少。缺乏装备制造业专业物流平台,铸(锻)件、钣金涂装、金属热处理等企业的市场竞争活力弱,未形成产业集群效应。企业改进技术、提升质量和服务水平动力不足。

设备技术落后。配套链企业设备陈旧、工艺传统,难以实现高精度、高质量配套。

价格缺乏竞争力。设备技术落后导致生产效率低、运营成本高,配套服务价格偏高,本地企业被迫外包相关工序,增加物流成本和生产周期。有限产能难以应对旺季订单量,削弱了产业链协同效率与市场响应速度。

建议强化政策支持,引导产业集聚。加大对铸(锻)件、金属热处理等企业招商引资力度,规划建设制造业配套园区,引导配套企业集中入驻,形成协同创新集群。支持第三方物流企业根据物流需求,向综合化、信息化、一体化转型。

深化资源共享,促进分工协作。搭建装备制造业工业互联网平台,推动平台资源开放共享,实现供需精准匹配。组建产业联盟,以内部协调机制优化供应链管理,提升全产业链协同效率与市场竞争力。

产学研用融合,突破技术瓶颈。推动配套企业与高校、科研机构合作,联合研发热处理新工艺、新材料。共建实训基地,培养专业人才,组织技术培训、研讨,开展国际交流活动,提升从业人员技术水平与管理能力。

推进标准建设,提升集成能力。实施品牌与标准化工程,鼓励龙头企业牵头,联合上下游企业制定产品标准、质量规范及工艺流程,构建智能制造生态链。强化工程总包能力,提升产业链整体合力和控制力,提高配套企业产业链水平,强化核心企业整机集成能力,夯实高端装备制造业发展基础。

[丁敏 民建宁夏区委会副主委(驻会)、自治区政府国有资产监督管理委员会副主任(挂职) 农业界别]

打通“不愿消费”的堵点 ——马青委员代表民进宁夏区委会的发言



我区促消费政策成效显著,但消费潜力释放仍存堵点。居民收入预期仍不稳定,刚性支出压力大,预防性储蓄倾向尚未明显缓解,抑制了非必需领域

消费潜能。

供给质量不足。高品质、个性化、体验式消费产品与服务供给不足,中高端消费外流至周边省区。传统商业同质化竞争突出,缺乏有吸引力的差异化竞争力。

消费体验欠佳。重点商圈、景区高峰期存在停车难、充电难等短板。部分领域服务质量低、售后服务缺位,消费纠纷解决效率低,影响消费体验。

政策效能有限。现有政策辐射惠及广大中小微企业有限;短期促消费工具持续性不足,覆盖面窄,政策协同性不够,二次消费转化率低。

建议稳就业增收收入,夯实消费基础。聚焦高校毕业生、务工人员等重点群体,强化技能培训,拓展就业渠道。优化教育、医疗资源布局,加大保障性住房供给。鼓励金融机构开发更适合居民需求的消费信贷产品。

优供给创场景,激发消费活力。推进城市危旧房改造“房票”安置,通过购房补贴等措施降低购房、装修成本。打造“吃在宁夏”区域公共品牌,支持老字号与特色餐饮“走出去”。持续引进品牌首店、旗舰店,培育智能家居等新业态。推动商文旅融合,打造精品旅游线路、特色街区及地方文创商品。针对不同群体设计消费场景,形成多元消费。

补短板优环境,提升消费体验。完善服务标准,畅通投诉渠道,建立快速纠纷调解机制,推行“首违不罚”等柔性执法。补齐核心商圈、景区等充电桩、停车位短板,推进公共停车资源共享,加密消费节点公交线路。开展行业技能培训,推广标准化、多语种服务,提升接待能力和品质。

建机制促协同,强化政策长效。扩大消费券的覆盖面,向中小微企业倾斜,推动短期促销转向常态消费。鼓励商家开展让利活动,形成“政府补贴+企业让利”叠加效应。联合周边省区推出跨区域旅游线路。深化与主流电商合作,拓展“宁夏优品”线上销路,从供需两端协同打通消费堵点,以优质供给激活内需潜力。

[马青 民进宁夏区委会副主委(驻会) 民进界别]

养老提质效 “夕阳”无限好
——吕亚辉委员代表农工党宁夏区委会的发言



我区将养老服务作为重大民生工程,积极推动养老服务从“基本保障”向“品质发展”转型。尽管成效明显,但要实现“老有所养”,仍面临诸多挑战。

供需配置不精准。城乡、区域间养老机构分布不均,机构有效利用不足。养老机构多选址于郊区,不能适应老人“家门口”养老需求。

持续运营受挑战。农村老年助餐服务受公益性价格限制、经营规模小等因素影响,自身“造血”能力弱,政府“输血”有限,部分点位运营困难。

服务内容有待提升。现有养老服务以生活照料为主,不能满足老年人多元化、个性化需求。

专业人员缺口大。现有养老服务从业人员年龄普遍偏大,专业护理人员紧缺,持证上岗人员占比不足10%。薪资待遇偏低,人员流动性大。

建议强化规划引领。科学编制“十五五”应对人口老龄化规划,明确养老服务体系建设目标与项目。加强老年工作顶层设计,健全基本养老服务体系,保障老年人享有基本养老服务。

优化资源布局。实施养老服务扩优提质工程,打破行政区域限制,以“最

佳服务半径”规划布局公共养老服务设施。遵循市场规律,走“政府统筹+社会化运营”路径,优化老年助餐设施布局,提升基本公共养老服务便利性。

扩容社区居家服务。培育专业养老服务机构,支持养老机构、社会组织或企业运营乡镇(街道)养老服务中心等养老阵地。发展嵌入式养老服务,打造“一老一小”服务综合体,确保每个社区(村)有1个服务点。

提升服务质量。推进公办养老机构改革,增加护理型床位,提升服务能力,托底保障失能老年人照护需求。整合部门资源,引入社会专业力量,丰富照料、护理、康复、娱乐等全方位服务内容。通过“两项补贴”和政府购买服务,委托专业组织与志愿队伍,为居家老人提供上门服务。倾斜支持农村养老,增加服务供给,在留守老人集中村优先规划助餐设施。

[吕亚辉 自治区发展和改革委员会产业发展处处长 农工党界别]



挖掘贺兰山文化遗产与自然景观资源,对弘扬中华优秀传统文化、创建铸牢中华民族共同体意识示范区意义深远。

贺兰山是多民族交往交流交融的历史见证——跨越新石器时代至明清的万余幅岩画,呈现了中华文明多元一体的演进轨迹;西夏陵遗址群是农牧文化交融的典型物证;自秦汉至清代,贺兰山长期作为自然屏障、长城关隘要地。

贺兰山是凝聚家国情怀的文化精神宝库。从岳飞“踏破贺兰山缺”的壮志豪情,到韦贇“贺兰山下果园成,塞北江南旧有名”的田园咏赞;从马祖常笔下“贺兰山下河西地,女郎十八梳高髻”的风情描摹,到朱秩珉眼中“贺兰山下古家祠,高下有如浮水沅”的沧桑感慨……这些诗文共同构建了独具特色的“贺兰山意象”,亟待系统性梳理与创造性转化。

建议健全贺兰山文化遗产系统保护体系。从自治区文化和旅游厅牵头,联合高校、考古机构组建专项团队,系统梳理岩画、遗址、西夏陵、古驿道、长城烽燧等文化遗产,构建融合时

空分布、文化内涵与民族印记的数字化知识图谱。运用无人机、物联网等技术,建立重点遗址全天候巡检系统,实施分级保护与抢救性修复。

实施贺兰山文化品牌塑造工程。定期举办“贺兰山文化论坛”,汇聚国内外学者智慧。拍摄贺兰山文旅纪录片,编撰《贺兰山古代诗文集萃》。借助数字技术,复原西夏陵、西夏离宫建设和岩画创作等场景,制作《中华民族交融之路》数字长卷。

深化文旅融合创新实践。在贺兰山沿线设立非遗工坊,打造“贺兰山非遗体验之旅”品牌,推动文化遗产与旅游消费相结合。以“生态优先、文化为魂”为理念,建设生态景观大道,构建集生态、文化、康养于一体的复合型主题公园,增进各族群众的情感联结。

[杨燕萍 九三学社宁夏区委会副主委(不驻会)、银川市副市长 社会福利和劳动保障界别]

扬民企之长 扩绿电应用 ——张盛林委员代表自治区工商联的发言



民营企业作为市场经济重要主体,在能源生产、技术创新、产业升级等领域灵活性强、创新动力足,对构建新型能源体系及产业绿色低碳耦合协同发展作用关键。但我区民营企业存在一些突出问题。

求端看,国内光伏装机增速有所回落,行业出现阶段性供需矛盾。

电力系统调节能力有待提升。全区新能源装机5932万千瓦,占电力装机比重达到63%。随着新能源规模化高比例发展,新能源消纳压力持续增大,需加快建设新型电力系统,提高电力调节能力,推动新能源真正成为电力系统“主力军”。

企业全天候绿电需求难以满足。目前全区光伏装机4381万千瓦,风电

装机1551万千瓦,午间电力供大于求而夜间新能源发电不足,储能装机占新能源装机比例13%,难以满足企业全天候绿电需求。

建议激活短期需求“寒冬”。加快特色优势产业绿电园区项目建设,推动保障性并网光伏、老旧风电场“以大代小”改造升级和“千乡万村驭风行动”试点项目建设。因地制宜发展户用分布式和工商业分布式光伏,探索开展算电协同、交能融合等

新模式,拓展终端光伏应用市场。

技术创新终端“倒挂”。搭建产学研协同平台,强化人才引育留用,支持企业攻关“钙钛矿与晶硅组件叠加”等技术,提升发电效率、降低发电成本,实现成本与电价平衡。

完善绿电直连“壁垒”。规范新型储能项目管理,扩大电网侧电化学储能建设规模。落实绿电直连政策,引导出口外向型、拥有燃煤自备电厂的企业开展项目申报,加快绿电

直连项目建设进度,推动新能源就近就地消纳。

拓宽融资渠道缓“压力”。创新金融支持,鼓励银行推出“新能源专项贷”,对民企风电、光伏、储能项目给予基准利率上浮。支持民企通过中期票据、绿色债券融资。加大政府投入,增设地方科技资金池,按研发投入比奖补民企,推动国债资金向民企倾斜。

[张盛林 自治区工商业联合会主席 民进界别]

直连项目建设进度,推动新能源就近就地消纳。

拓宽融资渠道缓“压力”。创新金融支持,鼓励银行推出“新能源专项贷”,对民企风电、光伏、储能项目给予基准利率上浮。支持民企通过中期票据、绿色债券融资。加大政府投入,增设地方科技资金池,按研发投入比奖补民企,推动国债资金向民企倾斜。

[张盛林 自治区工商业联合会主席 民进界别]