



履职印记·2025

委员话民生

# 向新而行善履职 实干笃行展作为

## ——自治区政协以高质量履职助力“十五五”开好局起好步

本报记者 单瑞 韩瑞利

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。汇聚人民智慧，共绘发展蓝图。2025年，自治区政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣党中央关于经济工作的大决策部署，全面贯彻落实自治区党委部署要求，聚焦经济和社会发展重点领域，深入开展调查研究、精准务实建言献策，坚持服务民生、持续推进人民福祉，扎实推进履职能力建设、不断提升协商议政质效，为助力“十五五”开好局、起好步，加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章贡献政协智慧和力量。

### 聚焦发展大局 以建言资政助力规划实施

编制“十五五”规划，事关国家战略实施，事关宁夏发展全局。自治区政协党组坚决扛起政治责任，引导广大委员和机关干部把握“十四五”发展成就、锚定“十五五”目标任务，以调研摸实情、以协商出实招，推动规划从蓝图转化为发展实景。

人才荟萃、智力密集、联系广泛是人民政协的优势。自治区政协将编制“十五五”规划建言献策作为重要履职任务，2025年6月召开委员专家座谈会，各界别委员、专家学者立足宁夏区情，锚定加快建设先行区、努力创建示范区的使命任务，围绕高质量发展、科技创新、特色产业等关键领域，提出一系列具有前瞻性、战略性、针对性意见建议。2025年以来，自治区政协组织各参加单位和政协委员立足专业优势开展专题调研，通过提案、社情民意信息、调研报告等形成一批高质量议政成果。其中，经自治区党委批准开展的稳增长促发展建言献策“金点子”行动成效显著，累计征集建议3439条，精选99条分10期报送自治区党委和政府，多条建议获主要领导肯定性批示，并吸收纳入“十五五”规划建议及2026年工作部署，实现了“建言有质量、报送有回响、落地有路径”的良性互动。

凝聚共识是人民政协围绕中心、服务大局的现实需要。自治区政协坚持将思想政治引领贯穿工作全过程，完善多元协商平台、健全民主党派常态化履职机制，落实委员联系制度促进党内党外深度交流。围绕铸牢中华民族共同体意识主线，常态化组织少数民族界、宗教界和港澳委员开展国情区情考察，创新“委员沙龙”等活动，邀请专家解读政策，推动形

成同心同德共促发展的良好局面。

2026年是“十五五”开局之年，起步决定胜势，做好各项工作承前启后、至关重要。自治区政协将坚持围绕中心、服务大局，围绕自治区党委十三届十二次全会提出的“八个方面重点任务”“五大战略”“五个新突破”等目标任务，组织实施好年度协商计划，聚焦打造数字宁夏、低收入群众增收致富、高额彩礼整治等关键议题，深入一线调研，提出务实意见建议，为自治区党委和政府科学决策、有效实施提供参考；持续深化“金点子”行动，在破解产业发展难题和民生热点问题上多出点子、多献实招，为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力。

### 紧扣民生福祉 以为民履职增进民生福祉

“十五五”时期是推进中国式现代化的关键阶段，持续加大民生保障和改善力度，既是实现人民美好生活向往的必然要求，也是推动经济社会发展高质量发展的重要支撑。

自治区政协深入践行人民政协为人民理念，深化拓展委员履职“服务为民”活动，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生事业建设议政建言，围绕自治区实施的“八项民生工程”“十小便民工程”，聚焦高校毕业生、农民工、残疾人、退役军人等重点群体就业，以及与群众息息相关的住房、医疗康复、基础教育等开展深入调研，广泛协商议政；紧盯空巢老人、失能失智和独居老人、困境儿童等“一老一小”关爱照护，罕见病残疾人家庭和低收入人群帮扶救助、大龄农民工和新就业群体权益维护、农村困难群众大病救助等，鼓励引导委员多做雪中送炭、扶危济困的工作，用心用情助力解决好“小百分比”急难愁盼问题，帮助困难群众提

振生活信心、增强发展动力。

回望履职历程，自治区政协以委员履职“服务为民”活动为抓手，印发“1+9”系列文件，设计55项活动内容、126个具体举措，推动履职向民生一线倾斜。该项工作连续开展1000余天，全区各级政协助推办成民生实事1.3万余件，用实干交出有温度的民生答卷。

2025年，自治区政协紧盯群众反映强烈的民生痛点靶向发力。收到孤独症孩子家长集体来信后，通过调研、提案、专题协商等多元方式跟进推动，联合相关部门开展公益活动助力150个家庭实现“微心愿”，成功推动0至6周岁儿童孤独症纳入城乡居民医保门诊慢特病保障范围，切实减轻特殊家庭负担。全年带动区、市、县三级政协走访慰问特殊困难家庭2.6万户，助推完善民生政策283条、制定帮扶举措2197条，让惠民政策覆盖更多群体。

以“八送”活动为载体，政协委员深入基层送理论、送政策、送关爱、送技术，2025年累计开展活动5364场次，受益群众超42.8万人次，委员及社会各界捐款捐物超7780万元。在教育、养老、健康、乡村振兴等领域持续发力，推动教育优质资源下沉、丰富老年人文体生活、开展健康科普、打造“塞上植物医生”服务品牌，构建起多领域、全方位的民生服务体系。

### 全面加强基本功 以能力提升强化履职效能

“十五五”时期对人民政协履职能力提出了新的更高要求，自治区政协对标新时代使命任务，以政治建设为引领、以机制创新为驱动、以作风建设为保障，系统推进履职能力现代化建设，为服务“十五五”开局提供坚实支撑。

强化理论武装是提升履职能力的根本，自治区政协构建起以党组理

论学习中心组学习为引领，“常委会讲座+主席会议学习”双促带学，“培训班+读书活动”精读述学的多层次、立体化学习体系，推动理论学习制度化、常态化。健全“双线多层、互促共进”学习机制，完善党员委员联系党外委员制度，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。

健全深度协商机制是提升履职实效的关键，自治区政协将协商民主贯穿履职全过程，优化“广泛征询—集中筛选—深入选题—党委定题—政协协商”的议题产生机制，建立“深入调研找问题、积极协商破题、跟踪推动解题”的工作闭环，创新“1+N”重点协商模式，让协商工作更规范、更务实。拓展“互联网+协商”形式，依托“履职通”智慧平台打造线上线下融合的协商矩阵，扩大协商覆盖面、增强互动性，让协商成果更贴合发展实际、更回应群众期盼。

发挥委员主体作用、提升机关服务效能，是政协工作高质量发展的核心。自治区政协围绕“十五五”时期发展重点难点开展靶向式培训和专题研讨，着力提升政协委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。大力弘扬求真务实作风，引导政协委员和机关干部深入基层、沉到一线，摸实情、听真话、建诤言，以扎实的工作作风保障履职实效，以优质的服务支撑委员发挥作用，让政协履职更有底气、更有力量。

“十四五”圆满收官，“十五五”谋新启程。站在新的发展起点，自治区政协将充分发挥专门协商机构作用，把调研深度转化为政策精度，把协商共识转化为发展合力，把为民情怀转化为幸福实景，在奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的新征程上展现政协担当，彰显政协作为。

## 提案 梳理

# 靶向破局纾痛点 协同发力拓通途

## ——自治区政协委员围绕高校毕业生就业情况建言

本报记者 马敏

就业问题一头连着经济大局，一头连着民生冷暖，受到社会各界的高度关注与重视。自治区政协十二届四次会期间，自治区政协委员张静虹、曹晓虹、孙崇善聚焦高校毕业生就业痛点、堵点，围绕结构性就业矛盾破解、多部门协同发力、就业心理指导等方面，结合调研实际建真言、献良策，为推动我区高校毕业生实现更充分就业注入政协智慧。

### 破解结构性就业矛盾 打通供需适配“堵点”

目前，我区高校毕业生就业工作正面临总量压力持续不减与结构性矛盾日益凸显的双重挑战，“企业求贤若渴、学生学非所用”的供需错配问题，成为毕业生高质量就业的瓶颈问题之一。

“当前，高校人才培养的节滞滞后于产业升级的步伐，这是结构性矛盾的关键症结。”张静虹委员在调研中发现，高校专业设置调整灵活性不足，课程内容与行业实践前沿存在明显“时差”，导致毕业生专业技能，尤其是适配我区新材料相关产业发展需求的复合型、应用型专业能力严重不足。

调研数据显示，我区新材料专业仅占高校专业总数的0.2%，而未来3年宁夏相关产业工人缺口预计将达9.6万人，人才供给与产业需求的差距尤为突出。此外，微观层面的信息不对称、就业服务不精准等问题也亟待解决：学生获取就业信息多局限于岗位名称，对企业情况、真实薪酬、职业发展通道等关键信息知之甚少；高校就业指导力量薄弱，一名辅导员往

往需要对接上百名毕业生，精力和专业性均难以满足个性化、全程化的职业规划指导需求。

张静虹委员建议，以产教深度融合为抓手破解供需错配，实现人才培养与产业需求的精准协同。一方面，建立专业设置动态预警与调整机制，加大宣传力度，将新材料相关产业未来3至5年的人才需求预测，作为高校新增专业、调整招生计划的核心依据，推动专业设置与产业发展同频共振。另一方面，全面深化校企合作“双元育人”模式，大幅扩大“微专业”、订单班、产业学院的覆盖面和培养质量，鼓励龙头企业深度参与课程设计、提供实践岗位、设立专项奖学金，并将企业导师授课、接收学生实习等情况纳入企业社会责任评价，给予相应政策激励，让人才培养更贴合岗位需求。

### 协同多方形成攻坚合力 筑牢稳就业“压舱石”

我区高校毕业生加上回宁就业的学子，就业总量压力不小。如何破解就业难题、提升就业质量？曹晓虹委员认为，无论是相关部门还是学校，仍存在一些需要加强和完善的地方，如许多促进就业的优惠政策宣传不到位、政策吸引力不强；多部门协调的机制有待完善，大学生对宁夏产业分布及发展状况总体了解不够；高校就业指导课程的成效有待提升等。

“我在高校工作多年，深感大学生就业工作的重要性与紧迫性。”曹晓虹委员说。当前在推进大学生就业工作中，无论是相关部门还是学校，仍存在一些需要加强和完善的地方，如许多促进就业的优惠政策宣传不到位、政策吸引力不强；多部门协调的机制有待完善，大学生对宁夏产业分布及发展状况总体了解不够；高校就业指导课程的成效有待提升等。

曹晓虹委员建议，应进一步完善专门工作机制，协调教育、人社、工信、财政、国资等多部门，和高校、行业协会、产业园区、重点企业，明确各单位职责分工，优化和完善各类就业支持政策，提高政策吸引力，并组织专人深入校园进行广泛宣传，让好的政策真正发挥作用，打造全区统一的“智慧就业”平台，整合现有分散的招聘网站和信息，运用大数据技术，实现“毕业生画像”与“岗位画像”的智能匹配、精准推送。

“破解就业服务‘最后一公里’的堵点，主体在学校，但需要各部门给予更多的帮助与支持。”曹晓虹委员建议，政府部门应及时而精准地向学校提供企业需求信息，为学校与外省企业建立合作关系牵线搭桥，共同将现行的高校“书记校长访企拓岗”工作落实到位并取得积极成效；系统性开发更多基层“新岗位”，不仅要稳定“三支一扶”等传统项目，更要结合乡村振兴、基层治理、智慧社区建设，开发乡村规划、数字化管理、社区养老、儿童关爱等新型公共服务岗位。充分利用各高校大学生就业指导等课程，由教育主管部门统筹，对任课教师进行专门培训，并协调工信、国资等部门将宁夏行业分布、特色产业、工业园区状况等内容融入课程，让学生深入了解我区行业及企业情况，提高应聘匹配度和成功率。

### 用心做好心理服务 纾解大学生就业焦虑

经济社会发展的转型加速、产业

结构的深刻调整以及国内外环境的变化，使得就业市场呈现出日益复杂的态势。孙崇善委员在调研中发现，学生在就业与择业过程中普遍面临巨大的心理压力和诸多困惑，主要表现在就业焦虑普遍化、自我认知模糊、职业规划意识薄弱、抗挫折能力有待加强、消极“躺平”与盲目“跟风”并存、就业指导服务供需错配等问题。

孙崇善委员建议，强化顶层设计、完善协同机制，构建全程个性化指导服务体系，加强专业化师资队伍建设和深化课程建设与实践深度融合，优化支持环境与危机干预机制，保障经费投入与效果评估等方面继续发力，将大学生职业生涯规划与就业心理指导明确纳入高校人才培养重要环节和思想政治工作组成部分，提升其在教育教学评估中的权重。各高校要强化校内统筹，成立由校领导牵头，学生工作处、就业指导中心、心理健康中心、教务处、研究生院及各学院共同参与的就业心理指导工作领导小组，明确分工、责任到人。

优化支持环境与危机干预机制，借助校园媒体、主题活动等宣传积极就业、多元成功典型，营造理性平和的就业心态和宽容试错的校园氛围。把就业心理疏导融入高校心理健康服务体系，建立就业心理问题筛查预警机制，对求职中出现严重焦虑、抑郁等问题的学生早发现、早干预、早转介。加强家校社联动，通过家长信、家长会等引导家长树立合理就业期望，支持孩子的职业选择。

交通是经济的脉络和文明的纽带。如今，一条条宽阔的干线公路通达四方，一道道美丽的农村公路蜿蜒入户；钢铁巨龙在瀚海间延伸，将远方拉至眼前；空中桥梁不断织密，让世界近在咫尺。铁路扩容、公路成网、机场升级……一张覆盖陆空、贯通内外的现代化综合交通网络正在蓝图变为现实，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设注入源源不断的动力。

在自治区政协十二届四次会议上，部分政协委员聚焦我区“铁公机”三网融合、综合交通枢纽等重大基础设施等内容积极建言献策。

### 高铁飞驰 重塑西北时空格局

2025年12月23日上午，D4667次动车组列车从包头站驶出，标志着包头至银川高铁全线通车。这不仅实现了我国“八纵八横”高铁网京兰通道的全线贯通，也意味着宁夏铁路建设取得历史性突破。

包银高铁全长519公里，东接京包客专，西连银兰高铁，将北京、河北、内蒙古、宁夏、甘肃五地紧密串联，成为内蒙古与宁夏进京最快通道。通车后，包头至银川的铁路运行时间从6个多小时缩短至2.5小时左右，银川至北京也仅需约5小时，“千里京银一日还”成为现实。

在银川市创业的安徽人史庆伟对此深有感触：“包银高铁全线开通前，宁夏只有南向的高铁通道。从宁夏到北京的高铁需向南绕行西安、郑州，路程远、时间长、费用高。现在有了直达通道，出行成本大幅降低，营商环境更好了。”高铁飞驰，缩短的不仅是时空距离，更促进了人才引进、文旅融合、产业协作等方面打开了更广阔的空间。

近年来，宁夏抢抓国家“八纵八横”高铁网建设机遇，高速铁路实现了从零的突破到“骨干通道贯通”的跨越式发展。目前，宁夏高速铁路运营里程达480公里，已建成吴忠至中卫城际铁路、银西高铁、中兰高铁、包银高铁4条高速铁路。银川至太原高速铁路（银川至绥德段）项目正积极争取纳入国家规划，高铁路网功能持续提升。

“闽宁两地相距2000多公里，尚无直通高铁连接，现有的航空出行存在班次时间分布不均、节假日票价高等痛点，严重制约人员常态化往来与特色物资高效流通。而高铁具备价格稳定、班次密集、覆盖广泛的优势，可精准弥补现有交通短板。”自治区政协委员董志芳说，2026年是闽宁协作30周年，为进一步巩固30年跨区域协作成果、拓展合作新空间，建议规划厦门—泉州—银川—石嘴山直通高铁并命名为“闽宁号”，建成后直接将惠及两省区百姓的日常出行，加速福建茶叶、海鲜与宁夏枸杞、牛羊肉等特色产品的跨区域流通，进而推动两地产业深度融合与优势互补。

### 公路成网 畅通城乡融合“毛细血管”

在红寺堡区，崭新的中航空路如一条丝带，从罗山脚下延伸至空旷辽阔的航空航模基地，串起沿线的葡萄酒庄园、黄花菜种植区和旅游景点，成为当地产业腾飞的引擎和百姓出行的“幸福路”。

这条从滚新路经中圈塘村至航模基地的公路，自2008年建成以来，历经三次蜕变：从最初路面狭窄的四级公路，到2015年升级为三级公路，再到2025年投资2200万元进行全面的预防性养护和智慧化改造。如今的中航空路，单侧建有3米宽的彩色沥青慢行道，配备了交通驿站、车速预警、智慧斑马线等设施，实现了从“走得了”到“走得好”的升级。

“新收的葡萄最怕颠簸，过去路况差，运输过程中品质难免受影响。”东方裕兴酒庄首席酿酒师吴秀勇告诉记者，“改造后，平稳的运输环境为葡萄酒品质增加了一道‘保险’。”公路的提质升级，让酒庄既能“引进来”也能“走出去”。东方裕兴酒庄助理酿酒师张志学介绍，每年有超过5000人次的客商、研学团队和葡萄酒爱好者慕名而来，酒庄生产的佳酿通过四通八达的公路网销往北京、上海、广东等地，将宁夏的“紫色名片”传得更远。

农村公路由通变畅，乡村发展活力得到极大释放。越来越多的农民借助便捷交通，发展特色种植养殖产业，塞上江南的优质农产品卖到了全国各地。“十四五”时期，我区持续推动“四好农村路”高质量发展，超3万公里农村公路成为带动农村地区经济发展的强力引擎，“因路而兴、因路而富、因路而美”的生动画卷在宁夏大地铺展开来。

自治区政协委员郭吉龙表示，G70福银高速是贯穿宁夏南北的交通大动脉，其桃山至固原段（尤其是桃山至同心段）承担着连接吴忠、同心与固原等地的繁重运输任务。近年来，随着区域社会经济快速发展及假日出行需求激增，G70福银高速桃山枢纽至同心县城段，已成为全区南北交通通行的“瓶颈”和事故易发点。他建议，尽快将G70福银高速桃山至固原段拓宽改造项目纳入自治区重点交通项目规划，进行优化改造，并完善交通安全设施，提升其交通转换能力和通行效率。加大资金保障与统筹力度。施工期间，制定周密的交通组织与分流方案，最大限度减少对群众生产生活出行的影响。

### 机场扩容 架起向西开放“空中桥梁”

在国家推动中西部地区崛起、共建“一带一路”倡议走深走实的战略背景下，宁夏作为向西开放的重要窗口，正以航空枢纽建设为关键支点，奋力撬动内陆开放型经济新格局。银川河东国际机场改扩建工程是自治区第十三次党代会确定的基础设施领域20个重点工程之一。目前，项目正在积极推进中。

宁夏机场有限公司紧扣“航空枢纽”建设，持续优化航线布局。2025年冬航季期间，银川至北京、上海、成都、杭州、乌鲁木齐、重庆、昆明、广州8个城市的“骨干航线网”，日均班次都在5班次以上，并稳定运营银川至曼谷、吉隆坡、香港3条国际和地区航线，形成了辐射广泛、衔接顺畅的航线网络，充分满足游客出行需求。新增的银川至阿勒泰航线，不仅为旅行爱好者提供了探索“千里画廊”的空中捷径，也加强了西北地区间的旅游与经济互动。“早上在银川吃碗拉面，中午就能到阿勒泰感受自然风光，这种便利以前很难想象。”市民陈玉波感慨道。

“十四五”时期，宁夏机场有限公司积极与各级文旅部门、景区、酒店等开展深度合作，以“航空+旅游”赋能“引客入宁”。在“航空旅游护照”成功试水基础上，进一步推出“宁夏航空机场护照2.0”和“宁夏航空美食地图”，让登机牌成为连接文旅场景的“钥匙”，为旅客提供一站式旅游消费新体验。

自治区政协委员王立群关注到，固原六盘山机场于2010年6月建成通航，属4C级国内支线高原机场。机场投用15年，旅客吞吐量已连续多年接近或超过设计容量，难以满足中远期旅客出行和航空发展需求，航线网络拓展和航班加密受到制约，亟须推动机场扩容升级来助力区域对外开放、旅游发展和产业升级。

“建议加快推进固原六盘山机场二期扩建项目，争取国家和民航专项资金支持，鼓励社会资本参与。结合扩建进度，提前谋划航线网络优化，争取开通更多连接枢纽机场和重点城市的航线，充分发挥扩建后的机场效应。”王立群委员表示。固原六盘山机场二期扩建项目，有利于融入区域航空网络，将进一步增强机场服务保障能力，促进区域经济社会高质量发展，为宁夏副中心城市建设和发展提供有力支撑。

绘就交通「新蓝图」 铺就发展「快车道」

本报记者 王茜