



委员建议

提案 梳理

众智灼见聚共识 实策良谋惠民生

抢占合成生物赛道 为宁夏现代化产业体系注入新动能

关键词
经济建设

本报讯(记者 毕竞) 2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,苏建宇委员在科技、科协界别小组讨论中,建议加快推进我区合成生物技术研究和产业化应用,以前沿技术重塑产业竞争力,为宁夏高质量发展、建设现代化产业体系注入新动能。

苏建宇委员表示,合成生物技术作为融合生命科学、工程学与信息科学的战略性前沿技术,正引领新一轮生物技术革命,其赋能的绿色生物制

造,是国家加快高水平科技自立自强、培育未来产业的关键切入点,更是落实我区相关发展规划要求的重要技术支撑。

“当前我区合成生物领域发展仍存在诸多短板,研究力量较为分散,缺乏有组织的体系化攻关平台,难以支撑重大产业创新。该技术尚未在科技创新和产业规划中获得突出战略定位,缺少专项政策引导和跨部门协同推进机制。高校研究成果与本

“十五五”时期是美丽中国建设承上启下的关键五年,也是生态环境质量改善从量变到质变、经济社会发展全面绿色转型的关键五年。自治区党委十三届十二次全会明确提出实施“生态环境保护治理攻坚战”行动,为持续推动生态治理向纵深拓展、向实效迈进指明了方向。

如何以靶向精准建言赋能生态治理攻坚提质增效?自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员马平安、徐瑾、董志芳等聚焦健全生态补偿机制、优化生态环境分区管控、破解禁牧封育执法困境等生态治理重点领域,积极建言献策。

健全生态补偿机制 赋能自然保护区高质量发展

自然保护区是维系宁夏生态安全、守护生物多样性的核心载体,而健全生态补偿机制则是推动自然保护区高质量发展的关键抓手。

“1月9日,国务院常务会议审议通过《中华人民共和国自然保护区条例(修订草案)》(以下简称《条例》)。该《条例》修订衔接国家公园法等法律法规,明确生态保护第一、统筹保护和发展的要求,将管控分区调整为自然保护区和一般保护区,为高质量推进自然保护区建设提供有力法治保障。”马平安委员说。当前,我区自然保护区保护与发展协同不足,生态补偿机制尚未形成闭环,亟须借《条例》落地契机,构建“收益反哺保护、保护促进发展”的良性循环,提升生态系统稳定性与生物多样性保护水平。

马平安委员建议,建立旅游收入反哺机制,由自治区林草部门牵头,会同相关部门制定实施细则,明确保护区内合法经营主体按年度营业收入的3%至5%提取生态补偿金,全额上缴保护区管理机构。资金实行专户管理、专款专用,专项用于生态修复、监测运维、物种救助等保护工作,确保精准赋能。在旅游收入反哺基础上,构建政策、市场、社会多元补偿体系,对接国家战略争取专项转移支付倾斜,推动森林碳汇、水资源等生态产品市场化交易,收益划入补偿资金;设立公益基金,引导社会资本参与保护修复。

“要对标对表《条例》,完成各保护区管控分区调整,明确核心保护区与一般保护区的边界及管控规则,预留合理开发空间。”马平安委员补充道,核心保护区实行封闭式保护,禁止经营性活动;一般保护区严守生态底线,适度发展低影响生态旅游、科普教育等产业,建设配套设施,结合生态价值、保护难度等因素细化措施,真正实现保护与发展协同统一。

优化生态环境分区管控 提升生态治理现代化水平

生态环境分区管控是保障生态功能、改善环境质量、实施差异化精准管控的核心制度,是提升生态环境治理现代化水平的关键举措。

徐瑾委员建议,近年来,我区立足“一河三山”生态坐标与独特区位,通过编制方案、确定管控单元及准入清单、搭建信息平台等举措构建分区管控体系,推动绿色低碳转型与生态修复,但在实践中仍存在管控单元精度不足、成果应用受限、与产业规划衔接不畅、动态适配性弱等问题。

徐瑾委员建议,深化分区管控制度改革,健全动态评估更新机制,定期调整方案内容,围绕生态环境质量改善明确各单元空间布局、污染物排放等具体要求,推动“一单元一策略”落地。落实生态环境分区管控管理暂行规定,明确方案制定、实施、更新等全流程细则,构建环境准入“一张图”智能管控体系。联合周边省份推进协同管控,以产业园区、自贸区为重点,加强管控与环评、排污许可等联动改革试点。

如何以精细化分区管控,护航产业绿色发展、筑牢生态安全屏障?徐瑾委员建议,聚焦传统产业转型及现代化工业、新能源等重点产业,建立“源头防范—及时发现—精准识别—高效解决”的闭环机制,动态适配产业发展与生态变化,为优势产业留足空间。制定行业政策规划时要充分衔接管控要求,强化重大基础设施服务保障。围绕流域性、区域性环境问题,推动大气、水、土壤等领域管理要求与准入清单系统集成,发挥“绿色标尺”作用。深化管控在国土空间规划中的应用,优化区域开发格局,针对建筑垃圾资源化利用,优化配套政策,岗位集中用地,针对水资源管理,开展承载力评价,建立取水信用机制,推进水预算管理试点。

破解禁牧封育执法难题 巩固生态保护建设成果

禁牧封育是筑牢区域生态安全屏障、遏制生态退化的关键举措。我区禁牧封育条例实施以来,各地严格落实条例要求,持续推进禁牧封育各项工作,草原荒漠化、沙化等问题得到有效遏制,生态环境质量显著提升。董志芳委员认为,当前还存在一些不容忽视的问题,“个别区域还有养殖户偷牧现象,且伴随禁牧执法过程中的诸多困境,执法效能受限,偷牧乱象难以根治,既影响《条例》刚性落地,也对现有生态建设成果构成了潜在威胁。”

董志芳委员建议,强化执法保障,夯实执法基础,严格对标相关规定,足额保障禁牧封育执法专项经费,健全执法工作机构,配齐配强专业执法人员,确保执法队伍稳定。加大执法装备投入,更新完善执法所需设备器材,提升执法硬件支撑。常态化开展禁牧执法专业培训,聚焦执法流程、证据固定、法律适用等内容,提升执法人员依法行政能力与实操水平,打造专业高效的执法队伍。

“要广泛征求执法部门、养殖户、基层群众等多方意见,全面梳理当前执法过程中处罚标准偏低、执法操作不便等问题,修订完善相关条例,明确偷牧行为认定、定损取证、处罚执行等关键环节操作细则,适度提高行政处罚标准,缩小与周边省市的差距。对屡教不改、多次违规偷牧、造成严重生态破坏的行为,强化惩戒力度,依法将相关情形纳入刑事处罚范畴,切实提高违法成本,破解执法难点堵点,彰显法律刚性权威。”董志芳委员建议。

以生态之治绘就塞上江南新画卷

自治区政协委员聚焦我区生态环境保护治理积极建言
本报记者 单瑞

系统培育新质生产力 创新探索“飞地经济”

本报讯(记者 罗鸣 蔡睿晓) 2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,何伟业委员在特邀、侨联、台联界别小组讨论中,围绕培育新质生产力、创新区域合作机制等内容积极建言。

何伟业委员表示,培育新质生产力、推动成果转化及深化区域合作中面临的系统性不足、转化机制不活、联动效应不强等问题,何伟业委员建议,在统筹布局创新链与产业链的基础

上,强化顶层设计与机制创新,系统推动科技创新与产业升级深度融合。在创新链条布局方面,宁夏应着力强化源头创新能力,聚焦能源转型、数字经济等关键领域,加大基础研究及前沿技术投入,鼓励科研机构与高校开展原创性、引领性攻关,力争实现更多“从0到1”的突破。着力打通成果转化的关键堵点,构建从实验室到生产线的高效衔接机制。通过设立面向新能源、新材

料、算力应用等特色领域的专项基金,引导社会资本参与早期科技项目培育,充分激发科研人员创新活力。对具有市场潜力的科技型企业,给予技术改造补贴、应用场景开放、市场资源对接等精准支持,并通过搭建常态化产学研协同平台,促进技术快速迭代与产业集群化发展。

在区域协同发展层面,何伟业委员建议,宁夏应创新合作机制,强化与长三角、京津冀等创新高地的

跨区域联动。依托本地新能源、绿色算力等产业优势,积极探索“研发在外、转化在宁”的“飞地合作”模式,在区外设立创新中心吸引高端人才与技术,在区内布局产业化基地承接成果落地。联合行业龙头企业、高水平科研机构共同组建产业创新联合体,协同开展关键共性技术攻关,并积极融入国家重大科技战略布局,提升宁夏在区域创新网络中的功能地位。

推广规范化家长学校 破解“带娃难”教育困局

本报讯(记者 张红霞) 2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,耿丹委员在农业、共青团和青联界别小组讨论中,建议在全区系统推广规范化家长学校,补强家庭教育短板,构建家校社协同育人新格局。

耿丹委员说,当前家校矛盾时有发生,固然有学校教育质量不均衡的因素,但家庭教育“缺位”“失范”问题同样突出。近年来,我区已初步构建家庭教育支持网络,全区已有27个市、县(区)建立家庭教育指导服务中心,银川市784所中小学均成立家庭教育指导委员会,部分市、县(区)依托学校和社区开展家长学校试点。

“然而,实践中仍面临诸多挑战,家长责任意识不强,科学育儿能力不足,家长学校覆盖不均,农村及特殊群体教育资源匮乏等问题依然存在。”耿丹委员说,四川、山东、浙江等地的

实践证明,规范化家长学校是破解育儿焦虑、提升育人质量的有效抓手,应以此为契机,在全区层面加快推广规范化家长学校的建设。

“建议建立覆盖区、市、县、乡镇(街道)及学校和社区的家长学校网络,鼓励村、社区、中小学校、幼儿园设立规范化家长学校,着重向农村地区延伸。”耿丹委员认为,应按需丰富教学内容,开发贴合本地实际、聚焦

隔代教养、网络使用、心理疏导等痛点的课程“菜单”。推行“线下+线上”融合模式,开展家长夜校、周末学堂,“送教下乡”。亲子研学等服务,组建由教师、心理咨询师、社工等构成的专兼结合队伍,推动专业培训和资格认证。强化保障,将相关经费纳入预算,鼓励社会参与,利用现有公共设施拓展阵地,确保家长学校可持续运行。

聚力高中教育提质扩容 拓宽学生成才通道

本报讯(记者 梁静 陈美慧) 教育是民族振兴、社会进步的基石,更是关乎全区未来发展和人民福祉的头等大事。2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,金小红委员在九三学社、教育、体育界别小组讨论中,聚焦全区普通高中提质扩容建言献策。

“我区教育事业取得了长足发展,但也面临着公办高中数量少、学位不足、师资队伍亟待进一步优化等问题。”金小红委员说,以惠农区为例,仅有1所公办高中,每个年级供给学位约910个,每年至少有300名初中毕业生流失到外地就读中职,要达到2026年普通高中录取率85%的既定目标,需加快扩大公办学位供给。

针对发现的问题,金小红委员提出,应实施“高中阶段教育扩容提质”工程,拓宽学生成才通道。全力争取上级项目支持,积极对接落实教育部等六部委联合印发的《县域普通高中振兴行动计划》,将高中改扩建项目纳入自治区的计划,扩大学位供给,争取专项资金,为高中扩容提供坚实的财力与政策保障。

建议盘活存量教育资源,将生源减少的初中或小学闲置校舍,优先用于补充高中教育的拓展空间,或改造为区域性、共享型的实践教学中心,实现教育资源利用效率最大化,为当地企业培养专业型、适用型人才。深化“师资队伍优化配置”改革,激发教育内生动力。深化“县管校聘”管理改革,建立“教师编制池”,实行教师编制、岗位和动态调整。根据从教资格,有序引导富余教师通过系统培训转岗至不同学段任教,并给于相应的政策激励与待遇保障,破解师资“结构性缺编”和整体超编的难题。

实现教育资源利用效率最大化,为当地企业培养专业型、适用型人才。深化“师资队伍优化配置”改革,激发教育内生动力。深化“县管校聘”管理改革,建立“教师编制池”,实行教师编制、岗位和动态调整。根据从教资格,有序引导富余教师通过系统培训转岗至不同学段任教,并给于相应的政策激励与待遇保障,破解师资“结构性缺编”和整体超编的难题。

加快提升水生态环境监测能力 守护碧水清波生态防线

本报讯(记者 邓蕾) 2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,张卫红委员在民革、环境资源界别小组讨论中,建议提升全区水生态环境监测能力,守护碧水清波生态防线。

张卫红委员说,近年来,我区水生态环境监测工作取得了阶段性成果,但对标国家相关要求与黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设实际需求,还存在监测基础设备配置不足、全区未建立统一的水生态环境基础数据库、专业监测人才队伍力量薄弱等问题。

张卫红委员建议,进一步规范建设水生态环境监测系统,标准化建设

水生态环境监测平台,拓展以大型底栖无脊椎动物等水生生物为重点的水生态环境监测,开展集中式饮用水水源地等敏感区域的新污染物专项监测。完善监测指标体系,重点强化对水生生物、新污染物等指标的监测,确保监测数据真实、全面、准确。

在推动建设全区水生态环境基础数据库方面,张卫红委员呼吁,开展全区水生态环境质量摸底调查监测工作,结合多年收集的水质数据,构建涵盖水质、水量、水生生物、污染源等各类信息的基础数据库。完善数据管理制度,明确数据录入、审核、更新流程,确保数据真实可靠、动态更新。强化数据库应用功能,搭建数据分析平台,实现数据查询、统计分析、预警预测等功能,为水生态环境治理提供数据支撑。

守护公众“安静权” 筑牢和谐邻里关系

本报讯(记者 李莹) 2月3日,在自治区政协十二届四次会议上,杨薇委员在工商联、经济界别小组讨论中,建议治理噪声污染,共筑和谐邻里关系。

“和睦、和谐邻里关系是社区治理的重要基础,也是一个城市文明素养程度高低的重要体现。”杨薇委员指出,近年来,因住宅噪声扰民引发的邻里纠纷屡见不鲜,已逐步成为制约和谐邻里关系的重要因素之一。

她认为,矛盾来源主要为部分住宅建筑隔声降噪设计与施工未达到国家标准;现有协调解决机制权责不清,司法途径存在取证难、周期长等现实困境;普法宣传不到位,居民依法维权意识与理性解决纠纷能力有待提升。

杨薇委员建议,住建部门应加大对住宅隔声降噪的监督力度,指导开发商科学合理地规划建筑设计、施工、交付各环节的噪声防治,采取切实可行的降低噪声、提高隔声的技术措施,优化住宅建筑隔声降噪效果。加大对住宅隔声降噪的事后处罚力度,对公示信息或买卖合同中弄虚作假,或隔声数值与实际不符等行为应加重处罚力度。

“地方政府应创新社区管理模式,通过建立居民自治安静公约等机制,完善社区、物业、业委会‘三位一体’的噪声协商解决机制,构建共治共享共赢的邻里关系,为社区治理现代化提供要素保障。”杨薇委员建议,加强噪声扰民的普法宣传工作,向社区居民宣讲噪声防治相关的法规、条例,引导居民依法依规协商解决噪声纠纷,探索建立噪声防治的“枫桥经验”,树立居民法治意识、观念,共同维护社区和谐稳定。

统筹推进“两化一振兴” 扎实促进城乡融合发展

(紧接01版)大家一致表示,报告彰显了政治高度、发展速度、民生温度,是精耕细作的“施工图”,是一个求真务实、提振信心、催人奋进的好报告,必将一步一个脚印推动落实落地。

庄严认真听取代表们发言,对同心县工作给予充分肯定。他强调,今年是“十五五”开局之年,同心县作为国家乡村振兴重点帮扶县,要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,不断开创各项工作新局面。要坚定不移统筹推进“两化一振兴”,实施好南部潜力地区城镇

化水平提升行动,固根基、扬优势,补短板、强弱项,推动高质量发展与高品质生活相统一。要坚定不移把“三农”工作作为重中之重,以更实举措巩固拓展脱贫攻坚成果、推动特色产业发展、推进乡村建设和乡村治理、促进农民持续

稳定增收,让千家万户的小农户共享发展成果。要坚定不移树立和践行正确政绩观,增强忧患意识、强化底线思维,及时排查化解风险隐患,务实功、办实事、求实效,做到为人民出政绩、以实干出政绩。