



提案 梳理

委员话民生

从“量增”向“质升”跨越 让宁夏好奶香飘四方

——自治区政协委员聚焦推动奶产业提档升级建言

本报记者 邓蕾

宁夏地处“黄金奶源带”，是中国最重要的优质奶业基地之一。近年来，宁夏着力推进优势产区、优质奶牛、优质高端乳制品生产加工基地建设，不断提升奶业竞争力，推动奶产业高质量发展。

自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员何旭东、黄学、刘媛纷纷聚焦我区奶产业发展重点、难点问题积极建言，为产业升级把脉支招。



聚才强基 破解人才瓶颈赋能产业升级

人才是奶产业高质量发展的核心支撑，更是产业转型升级的关键密码。

黄学委员说，当前，宁夏奶产业已构建起覆盖养殖、加工、研发、营销等多环节的完整产业链，但人才队伍建设中的诸多短板，仍是制约奶产业提质增效的“拦路虎”。

“目前，从养殖一线到加工车间，再到市场前端，专业人才均告紧缺。培养体系滞后，区内高校涉奶专业更新缓慢，职业院校培训与实际产业需求衔接不够紧密。基层牧场和偏远地区因待遇有限、发展空间不足，难以留住人才。”黄学委员坦言，这些问题已成为制约宁夏奶业转型升级、打造西北乳业高地的重要瓶颈。

黄学委员建议，由自治区教育厅、农业农村厅牵头，整合宁夏大学、宁夏农林科学院、宁夏职业技术学院等院校资源，优化专业布局，增设智能养殖、乳品精深加工等前沿方向，推行“订单式”人才培养模式。鼓励“产业学院+实训基地”模式落地实施，对挂牌实训基地给予奖励，促进产教深度融合。进一步完善职业技能培训机制，实施奶产业人才技

能提升工程，相关部门和单位每年安排专项培训资金，针对不同群体开展分层分类培训。组建奶产业专家服务团，吸纳国内外行业专家、龙头企业技术带头人，通过“送教上门”“线上直播”等形式开展培训活动。

进一步提升奶产业高端人才引育计划出台，对引进的顶尖专家、博士团队给予相应补贴，并在子女入学、医疗等方面提供保障。对企业内部成长起来的高级技师、技术骨干，给予每月2000元至5000元的生活补贴，补贴期限持续3年。

延伸产业链 让特色乳品拓宽增收增效新路径

“通过调研发现，宁夏奶产业以规模化牧场为主体、家庭牧场为补充，培育了多家龙头企业，但乳品加工仍以液态奶为主导。奶酪作为发酵乳制品，在我国市场需求量逐年递增，每年进口量以5万吨至10万吨的幅度增长。”刘媛委员说，自2022年起，我区与中国农科院国家奶业联盟开展合作，通过国际合作渠道引进、消化、吸收先进技术，成功研发多品类手工奶酪，并形成配套生产加工工艺规范，为后续规模化生产奠定坚实基础。

刘媛委员建议，要引导鼓励各牧场学习掌握特色奶酪发酵加工技术，推动形成“一牧场一特色奶酪”的发展格局，构建奶业养殖加工一体化发展模式。发挥手工奶酪多品类加工优势，研制契合国人不同口味需求的大众化奶酪产品。

在加快制定和完善配套政策方面，刘媛委员呼吁，打破传统乳制品生产管理束缚，完善适度宽松的市场准入机制，将奶酪列为地方特色食品品种，允许中小企业、牧场自建手工奶酪作坊，充分激发中小企业和牧

场参与奶酪生产的积极性。针对奶酪发酵食品独特的技术工艺特性，精准制定奶酪加工技术标准与质量安全标准体系，为规范生产经营和强化监管提供坚实支撑。

要充分依托抖音、视频号、淘宝、京东、小红书等电商平台的算法与资源禀赋，精准细分奶酪消费人群，科学定位奶酪生产方向与市场布局。制定专项扶持政策，鼓励企业和个人开展线上奶酪营销，重点支持短视频制作、广告推介等关键环节，提升产品引流和获客效能。

文体惠民暖人心 点亮幸福新生活

本报记者 梁静

文体惠民是党和政府以发展公益性文化事业为核心，通过提供丰富多样的文化、体育活动和设施，满足人民群众精神文化生活需求，提升公共文化服务效能的重要举措。近年来，我区在文化、体育和旅游融合发展方面呈现出蓬勃态势，多地通过政策支持与创新活动，显著提升了公共文化服务水平、体育产业活力和旅游消费动能。

在自治区政协十二届四次会议上，部分自治区政协委员聚焦文体惠民利民，围绕建设高质量公共文化服务体系，让群众共享文体发展成果积极建言。

场馆焕新 设施提质 让群众健身“近”享便利

日前，在位于银川市的贺兰山全民健身中心项目现场，机器轰鸣、塔吊林立，工人们正加紧推进室内冰雪健身中心的主体施工。这片热火朝天的建设场景，让周边居民充满期待。

“以后在家门口就能滑冰、打冰球了。”家住西夏区的市民李静站在施工围挡外，看着图纸上的冰上运动区域，难掩喜悦之情。

作为全区首个室内冰雪健身中心，该项目投资近亿元，总建筑面积7336.9平方米，不仅包含多样化健身场地，更设有室内冰雪运动设施，填补了区域特色体育设施空白。目前该项目正稳步推进，预计今年10月即可建成投用，将满足群众在家门口就能体验“冰天雪地”快乐的需求。

不仅是场馆场地建设，2026年，银川还把“城区体育设施建设”写进民生实事清单，首批220件健身器材陆续“落户”各个小区。

灵武市隆辰社区木华苑建成较早，过去连件像样的健身器材都没有。居民杨彦国患有糖尿病、高血压，为了锻炼身体，他每天骑电动车到郊外公园。“风吹日晒不说，来回40分钟，练完天都黑了。”今年，小区新增了太空漫步机、三人扭腰器、肩关节训练器等5件套。“现在，在家门口就能做全身运动，太方便了。”杨彦国说。

当健身器材不再只是公园里的“稀罕物”，当“十分钟”成为衡量幸福的新尺度，我区各地正把“健康中国”的宏大叙事，拆解成一家一户具体而微的幸福片段。

尽管当前我区体育场地越来越丰富，设施建设越来越完备，但部分体育设施老化、基层场地闲置等短板依然存在。钟银梅委员建议，开展全区公共体育设施“拉网式”普查，制定年度更新改造计划，优先对学校、社区、公园等人员密集区域的高危设施进行替换，明确改造完成时限，确保隐患设施“发现一处、整改一处”。针对不同人群需求，兼顾老年人健身器材、青少年运动场地等差异化供给，丰富设施品类，避免改造后功能单一。

“近年来，我区各地扎实推进基层体育设施补短板工程，如银川市通过‘康乐角’项目等民生举措，在部分乡村建成了一批含标准篮球场、足球场、健身步道及室内体育馆的优质体育场地。这些设施不仅补齐了基层公共体育短板，更成为提升人民群众生活品质的重要载体，有力推动体育事业向基层延伸。”贾毅委员提到，但当前基层体育发展仍存在“重建轻用”的突出问题。

贾毅委员建议，围绕全民健身目标，常态化举办村民喜闻乐见的体育赛事，打造具有当地特色的体育IP，让赛事活动更具吸引力，并鼓励市、县区域内互相关联开展联办赛事，提升群众参与的积极性。按照“谁受益、谁管理”原则，明确管护责任，定期组织专业人员开展设施排查维修，及时更换老化、损坏器材，消除安全隐患，确保设施长期稳定发挥效用。

赛事赋能 文旅融合 让文体消费“热”起来

2025年6月，宁夏第八届农民篮球争霸赛（村BA）决赛在隆德县举办。这项连续举办八届的群众性篮球品牌赛事，已纳入宁夏体育助力乡村振兴重点工程。赛事同步设立农产品展销、非遗展示区及“观赛+旅游”精品线路，串联红色景点，吸引现场观众超万人次。

2025年12月，第十二届全国大众冰雪季宁夏分会场在银川阅海滑雪场启幕，吸引近千名市民和冰雪运动爱好者参与。活动现场同步发放9万元现金消费券及免费滑雪券，进一步提升了市民和游客的体验，带动了消费。

从农民篮球争霸赛（村BA）比赛，到女足亚洲杯预选赛，到银川国际马拉松赛，到全国大众冰雪季，2025年以来，国际国内赛事密集落地宁夏，引爆体育消费热潮拉动文旅增收。

如今，在我区各地已建成的各类体育场地越来越优质，各类赛事的举办，也让这些体育场地真正“活”了起来，更点燃了文体活力。

而如何推动宁夏文体赛事与文旅融合向纵深发展，也是委员们关注的焦点。

“我们要深挖文化内涵，丰富融合产品供给，对西夏陵、水洞沟等文化遗产组建专业研究团队，推出系列学术研究成果，并转化为沉浸式体验项目。立足宁夏沙漠、贺兰山等资源，引入国际先进的沙漠运动项目与度假设施，打造世界级的沙漠运动项目，整合东西麓遗址遗迹、自然风光与影视文旅资源，开发登山探险、文化研学、影视打卡等产品。”牛尔惠委员说。

白建平委员说：“体育旅游是一种新兴的旅游细分领域，属于体育产业和旅游产业融合形成的旅游新业

态，其带动旅游消费的能力日益凸显。宁夏体育旅游业市场还处于发育阶段，各级政府应增加体育旅游业基础设施投资，进一步激活宁夏体育旅游业市场。”

白建平委员建议，深入挖掘“两山一河”、沙漠长城、葡萄酒产业等资源，重点围绕自驾游、户外运动、徒步探险、马拉松、自行车赛事、冰雪运动、垂钓、滑翔伞等体育运动，创新举办具有全国乃至世界级影响力的体育赛事，培育打造宁夏体育旅游业IP。鼓励支持各市、县（区）打造一批富有地方特色、具有一定影响力、群众喜爱的区域性精品赛事，逐步形成“一地一品”，激发广大人民全方位参与体育活动，掀起体育旅游业消费的高潮。

“应鼓励大力发展户外运动装备制造、体育主题酒店、餐吧和特色体育旅游商品研发中心、生产基地和购物场所，延伸体育旅游业产业链条，打造体育旅游业生态链，促进体育旅游业市场主体迸发活力。”白建平委员说。

刘兴华委员建议，应抢抓银川市入围国家体育消费与赛事经济试点城市契机，进一步释放体育消费潜力，扩大体育消费规模。深化“体育+旅游”消费融合。开发“贺兰山徒步挑战赛+葡萄酒酒庄”“黄河漂流+沙湖观光”“沙漠越野+星空露营”等品牌赛事及体育旅游线路和产品，并在景区、度假区嵌入体育元素和活动，提升旅游体验。提升贺兰山体育场、宁夏体育馆、亲水体育馆等现有大型体育场馆的运营效能和多元化服务能力，提高体育场馆利用率，让更多群众在文体融合发展中收获满满的幸福感和获得感。

托起银发一族“稳稳的幸福”

——自治区政协委员围绕加快建设现代化养老服务体系建言

本报记者 束蓉

养老服务既关乎民生福祉，也关乎经济社会发展大局。据统计，“十四五”时期，宁夏60岁以上常住人口达116万，占总人口的15.9%。为进一步满足银发一族对幸福晚年的新期待，在自治区政协十二届四次会议上，部分自治区政协委员聚焦优化养老服务消费环境、加强失能老年人长期照护等方面积极建言。

升级适老消费场景 优化服务供给

当前，人口老龄化程度持续加深，释放银发经济潜力、提升老年人生活品质，已成为拉动内需升级、推动经济社会高质量发展的重要任务。近年来，宁夏密集出台多项配套政策和地方标准，多措并举应对人口老龄化，持续推进养老服务工作，取得了一定效果，但在消费场景适配、产品供给质量、消费权益保障等方面仍存在短板。经过前期深入调研，曹一委员建议升级适老消费场景，提升便捷性与体验感。在大型商业综合体、连锁超市等重点场所开展适老化改造，统一规范大字价签，明确标识指引，提升消费便捷度。在强化适老产品供给方面，引导商超、专业老年用品店聚焦老年人衣食住行医

核心需求，重点引入康复辅具、智能监护设备、优质康养食品等品类，建立质量追溯机制，筑牢品质防线。定期开展消费防诈骗宣传，及时发布消费警示案例，提升老年人群体风险防范意识与能力。

多渠道汇聚养老服务力量 促进城乡均衡可及

吴金霞委员调研发现，我区农村老年人生活现状普遍存在“留守多、独居多、慢性病多、失能多”的四多现象。农村老年人普遍受教育程度低，随着年龄的增长，社会适应能力减弱，加之子女常年外出务工，缺乏日常照护与精神慰藉，生活情感支持需求尤为凸显。吴金霞委员建议，由自治区民政部门协调引导志愿服务组织、社会工作服务机构等专业力量介入，为互助服务提供专业

支撑。常态化开展适应性技能培训，提升低龄老年志愿者的服务能力与安全意识。探索建立“时间银行”等激励回馈机制，保障低龄志愿者的交通、通讯等基本成本，并通过“服务对象子女承担一点、政府补贴一点、社会捐赠一点”等方式，适当增加其收入，体现其社会价值。

截至2024年底，自治区失能、半失能老人约13.3万人，占老年人口的11.47%，这部分老年人对长期照护服务需求迫切，直接关系到民生福祉。近年来，自治区党委和政府高度重视养老服务工作，先后出台《关于进一步推动养老服务高质量发展的实施意见》等政策文件，提出到2027年养老服务网络初步形成，失能老年人照护刚需得到有效保障。自2026年1月起，我区对中度以上失能老人发放每月最高800元的养老服务消费补贴，支持

其选择机构、社区或居家养老。

“对照高质量发展要求和老年人日益增长的美好生活需要，我区失能老年人长期照护服务体系在一定程度上仍存在家庭照护‘力不从心’，专业服务‘供需失衡’，区域发展不均等问题。”吴斌辛委员建议，针对家庭照护者“时间紧、技能缺”的痛点，构建“培训+服务+互助”支持体系。依托基层医疗卫生机构、社区服务中心等平台，常态化开展护理技能培训，重点普及日常照护、健康监测、应急处理等应用知识。推广“嵌入式”养老服务站，提供上门服务、康复训练等就近服务。在优化专业服务供给，促进城乡均衡可及方面，坚持“政府引导、社会参与”，鼓励多元主体兴办护理机构，重点向农村、偏远地区倾斜资源。加强护理服务人员队伍建设，深化医养结合，推动“医养护”一体化服务。