



委员建议

擘画新程凝共识 箴言良策载民声

提案 梳理

深化“人工智能+”教学应用 让基础教育更有“智慧范”

【关键词】教育

本报讯(记者 王茜)2月2日,在自治区政协十二届四次会议上,鲍菊艳委员在民建、经济界别小组讨论中,建议推进人工智能赋能基础教育改革创新。

近年来,宁夏基础教育信息化建设步伐加快,特别是在推进人工智能与教育教学融合方面,制定了清晰的发展蓝图,2027年全区中小学普及人

工智能教育,2030年实现人工智能赋能全场景教育变革深度融合。鲍菊艳委员通过调研发现,尽管宁夏在推进平台全域应用、缩小城乡差距方面已做了有益探索,但乡村学校在硬件、师资和常态化应用深度上仍存在短板。

鲍菊艳委员建议,深化“人工智能+”教学应用,依托现有智慧教育平台与垂直大模型,开发统一的“分层

教学与个性化学习智能体”。打造跨学科主题式智慧课堂,鼓励学校利用虚拟实验、数字研学等资源,围绕“人工智能+生态保护”“人工智能+黄河文化”等主题,开展项目式学习。实施教师分层培养体系,推广宁夏师范大学的“数智课堂+虚拟教研”双轨实训模式,建立线上研修社区。创新“试点—基地—学区”三级示范体系,

在现有首批50所试点学校基础上,赋予其更大的课程与教学改革自主权,鼓励形成各具特色的融合模式。通过同步课堂、集体备课、师资共训、资源共享,将优质实践快速辐射至乡村和薄弱学校。建立“数字设备动态调配机制”,将闲置或利用率低的设备优先调配至需求迫切的乡村学校,确保资源投入效益最大化。

“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期结束后的第一个五年,乡村振兴迈入“政策稳定、机制长效、动能持续”的常态化新阶段。如何让群众的“幸福饭碗”端得更稳、成色更足?

自治区政协十二届四次会议期间,民盟宁夏区委会及自治区政协委员毛明杰、张龙紧扣乡村振兴关键环节,聚焦畅通乡村经济“血脉”、夯实特色产业根基、培育专业人才培养队伍等方面,深入调研思考,积极建言献策,为助力宁夏走好“十五五”乡村振兴之路贡献智慧。

畅通乡村“经济血脉” 构建城乡一体物流网

乡村振兴,流通先行。目前,我区已探索出“政府主导、邮政牵头、邮快合作、直配到村”的物流模式,民盟宁夏区委会在走访调研时发现,从全域发展视角来看,乡村物流寄递“最后一公里”与“最初一公里”尚未完全打通,限制了乡村全面振兴的整体进程。

“问题主要体现在枢纽辐射弱、路线效率低、双向流通难三个方面。”民盟宁夏区委会分析发现,城市缺乏区域集散中心,县域分拣中心建设不均,多数地区仍依赖“县—乡—村”三级配送,进村周期长,农产品上行因冷链缺失、成本高而损耗大,消费品下行因村级网点“建而难稳”难以持续。跨部门协同机制缺失,邮政、交通、农业、供销等部门在资源调配、信息共享上缺乏有效衔接,数据壁垒尚未打破,导致资源浪费。本土物流企业多为中小规模,信息化建设滞后,且电商与物流企业联动不足,未形成稳定合作机制,议价与抗风险能力弱。

民盟宁夏区委会建议,在硬件上,推动大型企业在城市端布局区域中心仓,在县域加快建设标准化分拣中心,深化邮快合作机制,全域推广“县村直达”配送模式,撤并冗余线路,推动物流资源共享共用;在赋能上,依托宁夏算力优势,为物流企业提供精准数据分析、智能路径规划等服务,吸引头部物流企业落地,提升智能化水平;在机制上,建立全域协同推进机制,成立乡村物流发展专项工作组,统筹邮政、交通、农业、财政等部门资源,搭建跨部门数据共享平台,组建自治区级寄递物流协会,推动企业间协作共赢;在联通上,构建“县级集配中心+村级预冷点”冷链网络,推动村级网点与农村超市深度融合,建立偏远地区村级网点专项扶持机制,确保网点稳定运营,从根本上打通城乡双向流通的“任督二脉”。

筑牢产业“振兴基石” 推动特色产业聚优成势

产业是乡村振兴的“压舱石”。近年来,我区深入实施特色农业提质计划,大力发展“六特+N”产业集群,持续做好“土特产”文章,推动农业产业全链条升级,为加快建设乡村全面振兴样板区提供了新动能、新优势。

毛明杰委员在调研时发现,我区农业产业“散、弱、松”的问题依然突出:布局分散导致“有品类无规模”;要素保障不力,用地碎片化、用水协同差、资金使用散;经营主体与农户利益联结松散,多数经营主体与农户利益联结以土地流转、订单农业、劳务雇佣等传统模式为主,多为一次性买卖的浅层供求关系,缺少二次利润返还、股份分红等紧密型利益联结方式,农民分享增值收益不充分。

毛明杰委员呼吁优化产业布局,突出产区概念,以县域为单元,因地制宜,优选品类,优化空间,以推进品类相对集中布局为导向,加强产业基地建设,构建“以基地支撑县区、以县区保障产区、以产区服务全区”的产业格局;在要素整合上创新,探索土地经营权跨村整合,保障规模经营,优化初始用水权配置,使其与产业规划精准匹配,统筹整合各类涉农资金,集中投向关键环节。

要让农民从产业链的“旁观者”变为参与者、受益者。完善利益分配机制,鼓励龙头企业通过“保底价+市场价上浮”的订单联结、“保底工资+超产分成”的劳务联结等方式,主动让利于民,推动形成全方位深度利益联结。健全信贷、保险等支持保障体系,构建风险共担、利益共享的产业融合发展共同体。

锻造乡村CEO队伍 领跑乡村振兴路

“人才兴则乡村兴,人才强则乡村强。”

张龙委员认为,对照乡村振兴对专业化、市场化经营人才的需求,当前的人才队伍仍存在“引不进、留不住”的困境,人才结构呈“金字塔型”,尖端经营管理者缺乏,现有人才培养与产业需求“脱节”,人才发展环境与激励机制有待优化的结构性短板。

精准“选苗”,建好乡村CEO人才储备库。张龙委员建议拓宽选拔范围,明确选拔标准,从返乡青年、退役军人、经商能人等多渠道发现人才,设立以经营能力为导向的选拔标准,重点考察其市场意识、产业思维、学习能力和奉献精神。系统“育苗”,设计分层分类的赋能路径,通过高校专班、赴外研学、基地实训等方式,提升其经营管理和实战能力。推行“导师帮带制”,为每名后备乡村CEO配备经验丰富的企业家、退休干部或农业专家作为创业导师,进行长期跟踪指导。

要大胆用人,鼓励通过公开选聘、跨村交流等方式,选拔优秀乡村CEO到集体经济组织、乡村文旅公司或产业薄弱的村担任职业经理人,负责具体项目的运营。设立“乡村振兴创业项目库”,鼓励乡村CEO牵头或组队申报项目,在盘活闲置资产、运营集体温棚、开发农旅融合项目等具体实践中增长才干。用心留人,建立“基本薪酬+绩效提成+股权激励”的多元报酬体系,以及配套的住房、教育等优惠政策,解决其后顾之忧,让他们真正扎根乡土、引领发展。

为乡村全面振兴“通脉”“强基”“聚才”

——民盟宁夏区委会、自治区政协委员聚焦乡村振兴关键环节建言

本报记者 张红霞

激活集团办学师资“活水” 让乡村教育提质增效

【关键词】教育

本报讯(记者 梁静 陈美慧)2月2日,在自治区政协十二届四次会议上,杜殿川委员参加九三学社、教育、体育界别小组讨论时建议,建立教育集团化办学师资跨校流动激励机制,让乡村学生在家门口就能享受到优质教育资源。

“近年来,我区将集团化办学作为推动基础教育优质均衡发展、破解城乡教育差距、促进教育公平的重要

抓手,逐步形成‘优质校+新建校、薄弱校、乡村校’的办学模式。”杜殿川委员说,但在集团化办学实践中,师资跨校流动仍是办学质量提升的瓶颈问题。

针对发现的问题,杜殿川委员建议,借鉴区外先进经验,建立健全集团化办学师资跨校流动激励机制。设立集团化办学师资跨校流动专项补贴,按照乡村优于城镇、薄弱校优于普通校、长期流动优于短期流动的

原则,明确补贴标准,每月给予专项补贴。优化绩效分配机制,明确流动教师在流入学校的绩效工资分配不低于本校同职称、同岗位教师的平均水平,额外增加绩效增量,重点考核其教学成效、帮扶贡献。

“打通编制壁垒,强化流动教师权益保障。实行集团内教师编制总量控制、统筹调配机制,根据各集团内各校区师资需求,统筹核定教师

编制,打破校际编制壁垒。明确流动教师平等权益,跨校流动教师在流入学校的职称评定、评优评先、岗位聘任、培训深造等方面,与本校教师享有同等待遇,不设置额外限制条件。”杜殿川委员呼吁,将集团化办学师资跨校流动经历纳入教师职称评定、评优评先的核心指标,对流向乡村校、薄弱校的流动教师降低职称评审门槛。

深化产教融合协同育人 为先行区建设提供坚实人才支撑

【关键词】教育

本报讯(记者 束蓉)2月2日,在自治区政协十二届四次会议民盟、社科界别小组讨论上,党锐锋委员建议深化产教融合协同育人,优化育人体系。

近年来,我区职业教育发展成效显著,但对照产业发展实际需求,人才供给侧与产业需求侧的结构性矛盾依然存在。如专业设置与重点产业适配度不够,传统专业占比偏高;

企业参与产教融合的动力不强,产教融合型企业的示范效应未充分释放;“双师型”教师队伍短缺、实训基地技术装备与企业生产一线脱节等问题,一定程度上制约着育人质量提升。党锐锋委员建议,将现有产教融合激励政策转化为可操作的“政策包”,建立政策落实跟踪评估与反馈机制,确保政策红利直达校企。在优化育人

体系方面,打造特色产业育人集群,围绕葡萄酒、清洁能源、生态治理等重点领域,组建跨区域产业职教集团,推行“专业群+产业链”建设模式,集中资源建设一批自治区级特色专业。创新人才培养模式,全面推广“订单班+顶岗实习”闭环培养,实现“招生即招工、入校即入厂”。

党锐锋委员还建议,完善“双师

型”教师培养机制,制定差异化职称评审标准。实施“产业导师进校园”计划,每年遴选一定名额的企业技术骨干兼职授课,组建校企混编教学团队,将实践成效与绩效评价、职称晋升直接挂钩。每年举办宁夏产教融合成果展,评选优秀合作案例并给予表彰奖励,营造“校企协同、共育人才”的良好氛围。

建立全链条服务体系 为重症患者筑牢健康后盾

【关键词】医疗健康

本报讯(记者 郝婧)2月2日,在自治区政协十二届四次会议上,冯涛委员在农工党、医药卫生界别小组讨论中,聚焦我区重症患者康复衔接不畅等问题,建议建立“ICU—康复科—社区—家庭”重症康复全链条服务体系,推动康复服务从“被动干预”向“主动衔接、全程管理”转变,切实提高重症患者生活质量,减轻家庭与社会医疗负担。

冯涛委员在调研中发现,随着重

症医学技术不断进步,我区重症患者救治存活率稳步提升,但康复领域仍存在诸多短板:ICU获得性综合征识别干预不足,基层康复服务能力薄弱,家庭延续康复支持缺失,这与“大病救治+全程康复”的现代医疗理念不符。

冯涛委员建议,由相关部门牵头,明确重症患者入院48小时内完成康复评估、72小时内启动个性化介入的刚性要求,细化评估指标与转诊责任,成立重症康复质量控制中心,

推动诊疗行为标准化。构建“三级引领、县级承接、社区延伸”联动服务网络,通过三级医院对口支援,提升县级医院重症康复承接能力,打通ICU转出患者过渡性康复梗阻。延伸社区服务触角,开展出院患者随访、监测与基础康复指导,落实优质医疗资源下沉要求。强化医保支撑力度,优化重症康复医保政策,将ICU患者转出后6个月内的康复治疗纳入门诊特病管理,扩大报销范围、提高报销

比例。

冯涛委员还建议,搭建重症康复信息共享平台,实现患者诊疗、康复评估等数据实时互联互通,为远程康复提供技术支撑,破解山区康复资源匮乏难题;深化中西医结合与AI技术应用,将针灸、推拿等中医特色技术融入西医精准康复全流程,引入AI评估模型,实现ICU获得性综合征早期预警、精准识别与分级干预,持续提升康复服务质量。

消除市场准入隐性壁垒 加快融入全国统一大市场建设

【关键词】经济建设

本报讯(记者 李莹)2月2日,在自治区政协十二届四次会议上,张盛林委员在参加工商联、经济界别小组讨论中,建议消除市场准入隐性壁垒,加快融入全国统一大市场建设。

“目前,我区民营企业进入部分重点领域的隐性壁垒依然较多,部分企业反映在政府采购、招标投标、融资担保等方面,仍存在设置不合理限

制条件、门槛过高等情况。”张盛林委员建议,进一步优化公平竞争环境,严格落实市场准入负面清单制度,常态化归集违背市场准入负面清单典型案例,推动市场准入效能评估全覆盖,推进“非禁即入”普遍落实。推进制定保障民营企业平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资

源的政策。

张盛林委员建议,进一步优化执法监管机制,建立完善执法检查统一备案机制和“综合查一次”清单,推动规范涉企执法专项行动,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封行为,开展涉企收费政策合规审查专项整治,完善涉企收费目录清单,全面公开收费项目、依据和标准。开展工程

建设项目全生命周期数字化管理改革试点,拓展智能申报和审批、全流程数字化报建等场景应用,依托我区工程建设项目审批监管系统,推行“多证联办”极简审批。依法精简市场准入行政审批事项,新增“开办超市”“开办药店”等更多“一件事”事项,最大限度压减办理环节,办理时限、申请材料,减少企业跑动次数。

靶向破解发展难题 助力宁夏高端装备制造业高质量发展

【关键词】经济建设

本报讯(记者 毕竟)工业母机与智能机器人产业是高端装备制造业的核心支撑。2月2日,在自治区政协十二届四次会议的科技、科协界别小组讨论上,王小龙委员建议,聚焦产业发展痛点难点,通过多元举措破解发展瓶颈,助推宁夏高端装备制造业高质量发展。

王小龙委员表示,当前宁夏高端

装备制造业正迎来国家战略布局与地方政策导向高度契合的发展机遇,相关企业在具身智能机器人应用落地、高端工业母机研发迭代及“卡脖子”技术攻关中取得了阶段性成果,但仍面临核心技术协同攻关不足、首台套装备推广难度大、人才引育留用难等突出问题,制约了产业规模化、高质量发展。

为破解这些难题,王小龙委员

建议,构建产学研协同创新平台,依托宁夏西部科技合作引领区优势,联合高校、科研院所组建工业母机与智能机器人创新联合体,集中力量突破高档数控机床核心部件、五轴机床等关键核心技术瓶颈,提升产业核心竞争力。优化首台套政策支持体系,细化高端装备推广应用目录,建立健全风险补偿机制,畅通本地高端装备

在能源化工、新材料等重点领域的应用场景,降低市场推广门槛,助力创新成果加速落地转化。此外,还需强化人才支撑保障,出台高端技术人才专项引进政策,优化人才发展环境,推动职业院校与企业深度合作,共建实训基地,定向培育兼具理论素养与实操能力的复合型技术技能人才,为产业发展提供坚实人才保障。

系统施策推动固废治理向“绿”而行

【关键词】环境治理

本报讯(记者 张红霞)“推进固废全链条治理,是筑牢黄河流域生态安全屏障的关键一环,也是建设‘无废城市’的应有之义。”2月2日,在自治区政协十二届四次会议上,徐军委员在参加农业、共青团和青联界别小组讨论中,建议设立专项扶持资金,构建全流程信息化追溯平台,将固废管理纳入企业信用评价体系,推动固废治理向“绿”而行。

徐军委员在前期调研时发现,我

区固废产生量目前仍处于高位,资源化利用途径单一,存在多方面挑战。源头减量压力显著,部分行业固废产生量持续增长,“末端治理”思维尚未转变,综合利用水平不高,大宗固废利用途径单一、附加值低,建筑垃圾等资源化产品市场认可度不足。新兴固废处置技术不成熟,退役光伏组件、风机叶片等“新三样”的绿色拆解与高效利用技术仍有待突破。全链条协同机制不完

善,跨部门、跨区域的信息共享与监管合力尚未形成。

“强化政策激励,设立固废资源化专项扶持资金,在税收、用地等方面给予优惠,培育龙头企业,推动产业集群化发展。”徐军委员建议,开展粉煤灰、煤矸石等高值化利用技术研发,加快“新三样”退役设备绿色循环利用技术攻关,建立技术推广目录。完善数据共享,构建覆盖全品类、全流程的固废信息化追溯平

台,打通数据壁垒,实现动态监管与智慧治理。压实源头责任,将固废管理纳入企业信用评价,杜绝违规贮存、转移等行为,推动从“末端治理”转向“源头预防”。

“固废治理事关生态安全与绿色发展,需久久为功、系统推进。”徐军委员表示,将积极参与调研、精准务实建言,为绘就“无废宁夏”新画卷、筑牢黄河生态安全屏障持续贡献智慧和力量。