



## 提案 梳理

## 委员 话 民生

## 厚植农业沃土 绘就振兴新篇

——自治区政协委员围绕我区农业农村高质量发展建言

本报记者 梁静

农为邦本,本固邦宁。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出“提升农业综合生产能力和质量效益”“推进宜居宜业和美乡村建设”“提高强农惠农富农政策效能”等重点任务,系统擘画了“十五五”时期农业农村现代化的战略路径,为全面推进乡村振兴提供了科学的行动指南。

自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员曹学云、马波、王芳平聚焦我区农业农村高质量发展积极建言。

## 加快发展品牌农业 助力我区农业农村现代化

近年来,我区立足品牌强区战略,加快品牌农业发展,形成了贺兰山东麓葡萄酒、中宁枸杞、盐池滩羊、牛奶、肉牛等具有全国影响力的区域公用品牌和地理标志产品。

“但总体来看,我区品牌农业发展连续性不强、品牌多而不精、农产品精深加工不多、品牌营销创新力度不大等问题仍然存在。”针对发现的问题,曹学云委员建议,应立

足宁夏资源禀赋与产业基础,大力培育覆盖全区域、全品类、全产业链的“宁字号”区域公用品牌,带动市(县、乡)区域品牌、企业品牌差异化发展,错位竞争,形成“区域公用品牌+企业知名品牌+特色品牌集群”协同发展格局。应加快绿色食品、有机农产品、地理标志农产品发展,持续增加绿色优质农产品供给,提升“宁字号”品牌核心竞争力。

加强农产品精深加工,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章。引导涉农企业、农民专业合作社、家庭农场等农业经营主体,坚定走“品牌强农”道路,提升农产品附加值。推动传统营销与现代营销融合发展,加快“宁字号”品牌与餐饮、文旅、商贸等多领域交流互动,实现品牌农业从“田间优势”到“消费认同”的价值跃升。

## 创建有机农产品区域公共品牌

“我自2010年起投身于亚麻籽产业,经历了宁夏特色农业从传统种植向高质量发展的转型之路。”王芳平委员说,“在这一过程中,我深刻体会到‘有机’二字不仅是食品安全的底线,更是农产品实现价值跃升的核心引擎。”

王芳平委员调研发现,近年来,我区大力发展绿色、有机农业,形成了枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷冻蔬菜等国家级优势特色产业,为创建区域公共品牌奠定了坚实的产业基础。但当前有机农产品发展仍面临“有品无牌、各自为战、溢价能力弱”的困境。

王芳平委员建议,构建“政府主导+企业参与”的品牌体系,由自治区农业农村厅牵头,联合市场监管、商务等部门制定《宁夏有机农产品区域公共品牌管理办法》,明确品牌定位、准入标准和使用规范。以“塞上江南·有机宁夏”为核心口号,设计统一的视觉识别系统(LOGO、包装、宣传语),并授权给符合条件的龙头企业、合作社使用,形成“区域品牌+企业子品牌”的双轮驱动模式。

建议创新“多渠道融合”营销模式,提升品牌市场影响力,搭建“线上+线下”立体销售网络,借助中阿博览会、中国国际农产品交易会等国家级展会平台,举办“宁夏有机农产品推介周”,邀请国内外采购商实地考察生产基地,并推动有机农产品进机关、进校园、进社区,通过定向采购扩大市场份额。建设有机农业研发中心,攻关绿色防控、精深加工技术等难题,依托本地高校开设有机农业相关专业课程,培养有机种植、加工及认证方面人才,为有机农业高质量发展筑牢技术和人才支撑。

## 开发农业多种功能 推动农村一二三产业深度融合

“开发农业多种功能、推动农村一二三产业深度融合,是拓展农民增收空间、构建现代乡村产业体系的核心路径。”马波委员在调研中发现,目前,我区农家乐、采摘园等较为普遍,但对各地特有的农耕文化、生态资源等深层次价值挖掘不够,缺乏特色吸引力。农业生产、生态保护、文化旅游等功能开发各自推进,未能形成相互促进的发展格局。农业在固碳释氧、水土保持、生物多样性保护等方面

的贡献,因缺乏科学的量化标准和市场化实现路径,无法转化为实际收益,导致经营主体保护与开发的积极性不足。马波委员建议,根据各地资源特点,将农业区域划分为生产主导、生态保育、文化传承等不同类型,明确各类区域适宜开发的重点功能。建设农业功能数字平台,依托GIS技术(地理信息系统),集成叠加自然资源、文化遗产、特色产业、基础设施等数据,形成全区农业功能“一张图”,为产业规划、项目选址提供科学依据。

依托区内高校和职业院校,开设乡村运营、产品设计等实用课程,培养复合型乡村发展人才。开发标准化产品模块,组织专业团队设计可供

选择的“功能产品包”,如为生态农场设计“土壤医生”研学课程、“夜观星空”自然观察项目,为传统村落设计非遗工坊深度体验工作坊、二十四节气农耕生活营,为葡萄酒庄设计“风土探索”品鉴之旅、“酒庄生态”碳足迹追踪体验等,降低经营主体的开发难度。建立一套涵盖经济活力、生态健康、文化传承、社区福祉、游客体验等维度的评估指标体系,对符合条件的经营主体给予星级认定。加强认证结果应用,与政策支持、信贷服务等挂钩,推动优质经营主体获得更多发展资源。

## 质量立本 科技制胜 让“红色名片”造福宁夏

——自治区政协委员聚焦我区枸杞产业高质量发展建言

本报记者 李莹

近年来,宁夏枸杞产业稳居全国第一梯队,产业优势明显,走上了“以质量立本、以科技制胜”的升级新路。在自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员朱彦华、闫亚美、张津聚焦我区枸杞产业高质量发展建言献策。

扩大枸杞“最低价”  
订单收购政策倾斜范围

2025年,宁夏枸杞产业实现全产业链产值213亿元的历史性突破,国家级中宁枸杞市场平均交易价达到每公斤71.2元,创2015年以来最高水平。在产业高速发展的同时,我区创新实施的“最低价”订单收购政策已覆盖中宁县4.8万亩枸杞,为防范“果贱伤农”、保障农民基本收益发挥了重要作用。

“2025年全区为35家授权企业发放290万枚‘宁夏枸杞’地理标志证明商标,品牌价值持续提升。”朱彦华委员认为,只有确保种植端收益稳定,才能从源头上保证原料品质,维护“宁夏枸杞”区域公用品牌的含金量。基于2025年国家级中宁枸杞市场价格高位运行的良好基础,有条件也有必要将这一成功模式在中宁巩固并向全区推广,形成规模效应。

朱彦华委员建议,制定《宁夏枸杞产业最低价订单收购扶持办法(试行)》确保各项扶持政策落地见效。建立杞农种植环节直补机制,对签订最低价订单的种植户给予每亩300元的优质种植补贴,专项用于有机肥采购、绿

色防控技术等。实施最低价订单收购作为授权企业的重要评价指标,将全区发放的地标标签中的60%优先分配给参与最低价收购的35家授权企业,并允许其在产品包装上使用“政府保底价收购产品”专用标识,提升产品市场辨识度。对严格执行保底价收购且履约率达到98%以上的企业,按实际收购量给予梯度奖励。协调金融机构设立“枸杞订单贷”,以保底价订单合同为质押,给予企业合同金额70%的流动资金贷款。

精准发力  
构筑精深加工产业集群高地

当前,国家大力推进大健康产业、功能性食品及中医药产业现代化,消费者对天然、健康、功能性产品的需求持续增长,为枸杞精深加工开辟了广阔市场。

“推动宁夏枸杞产业转型升级,必须聚焦精深加工这一核心方向,系统布局、重点突破,加快构建具有全国影响力的现代枸杞产业体系。”闫亚美委员提出,整合本土创新资源,联合国内顶尖科研机构,组建枸杞精深加工与营养健康国家技术创新中心,聚焦功能成分高效提取、稳定性提升及生物利用度增强等关键技

术,开展产学研用全链条协同攻关,形成自主知识产权体系,为高附加值产品开发提供源头支撑。

闫亚美委员建议,规划建设宁夏枸杞精深加工产业园,出台专项扶持政策,重点引进区内外保健品、功能性食品、特膳食品领域的龙头企业和“专精特新”企业,推动形成“科研—中试—制造—品牌—营销”一体化的完整产业链。推动制定高于国家标准的枸杞精深加工产品团体标准和地方标准,涵盖功效成分含量等关键指标。鼓励“枸杞+医药”“枸杞+美妆”“枸杞+文旅”融合发展模式,挖掘“小红果”的多元价值,推动产业从“量的优势”向“质的飞跃”转型。

## 发展枸杞康养产业链

“枸杞‘药食同源’的独特属性与‘健康中国’战略高度契合,紧抓大健康产业风口,推动传统枸杞种植业向高附加值的枸杞康养全产业链升级,是实现高质量发展的必由之路。”张津委员说。尽管宁夏枸杞在历史底蕴、道地品质、科研基础和市场认知上拥有绝对优势,但产业链向康养领域延伸仍存在康养价值转化效能不足、产业生态内卷等关键制约。

张津委员建议,将枸杞资源与科研优势转化为康养产业链竞争力,实施“稳基扩面”“品牌护航”“科技赋能”“生态优化”四大行动。刚性落实《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》,以第三次全国国土调查数据为底图划定种植红线,加快建设新的10万亩级枸杞基地。创新“企业+基地+农户”利益联结机制,通过价格保险、订单农业保障农民收益,确保优质道地原料稳定供给。成立专项工作组,开展线上线下假冒侵权常态化整治,提高违法成本,全面推行“地理标志+区块链”一物一码溯源,在主流渠道设立道地产品专区,让消费者放心选购。

“设立科技专项,集中攻关枸杞多糖、亚精胺等功效成分的提纯工艺与终端产品转化,为‘健字号’‘药字号’产品开辟评审绿色通道。”张津委员提出,应大力支持“枸杞+”跨界融合,开发面向年轻群体的功能性食品、护肤品等产品。制定“一企一策”,重点培育若干链主企业,通过基金引导、上市辅导壮大龙头企业。将枸杞产业博览会升级为全球性康养产业盛会,确立行业引领地位,真正让“红色名片”造福宁夏。

把温暖藏进城市每个角落  
让“城市奔跑者”安身又安心

本报记者 李莹

2025年,我区聚焦代驾、货车司机等“城市奔跑者”的急难愁盼问题,大力推进“友好场景”建设,通过一系列暖心举措构建关爱体系,致力于让他们在城市中安心打拼、暖心融入。

如何进一步保障和改善他们的权益与福祉?在自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员聚焦城市“微空间”改造、建立部门服务保障工作联动机制、提供法律咨询和心理健康服务等方面积极建言。

## 为“城市奔跑者”点亮一盏灯

2月1日凌晨,在贺兰县富民路一家餐厅门口,滴滴代驾王师傅刚送完一名客人,继续在寒风中驻足等待。当被问及是否可以去附近便利店取暖时,王师傅摇摇头说,“穿着衣服、带着车,不好意思长时间待在人家店里。”

这是王师傅从事代驾工作的第3年。谈及变化,他说:“这两年街边出现了不少暖‘新’驿站,能喝热水、歇歇脚,还是挺方便的。要是驿站能更多、更密些,那就更好了。”

为满足快递员、代驾等群体的需求,自治区党委社会工作部整合各类阵地资源,已推动建成2999个暖“新”驿站,将驿站位置嵌入高德、百度地图,只需用手机搜索“暖‘新’驿站”,即可一键查询、就近使用。

尽管现有驿站网络初具规模,但如何进一步填补服务盲区、延长服务时间、贴近夜间劳动者流动特点,仍是需要探索的课题。自治区政协

委员杨丽建议创新推广“集装箱暖心巢”模式,为“城市奔跑者”打造更加灵活、便利的临时港湾。可由自治区统筹指导,鼓励各市(县)将废旧标准集装箱改造为模块化、可移动的“劳动者暖心巢”,灵活布局于餐饮娱乐区、绿地边缘、停车场角落等城市“金边银角”,重点覆盖夜间经济活跃区域,形成与固定驿站互补的服务网络。

“推动‘劳动者暖心巢’成为集成服务平台,整合工会、司法、人社等部门资源,定期开展政策咨询、法律援助等服务。设置‘心声栏’‘反馈码’,畅通劳动者反映诉求渠道,鼓励新就业群体成为城市‘观察员’参与基层治理,形成‘服务—反馈’的良性互动。”杨丽委员呼吁,在基础较好的地市先行试点,探索可持续的建设运营模式,待经验成熟后逐步推广,构建起“劳动者15分钟休息服务圈”,让温暖触手可及,照亮每一个深夜忙碌的身影。

## 为长途奔波的司机建起“路上之家”

春节临近,当许多人踏上归途时,货车司机杜廷金仍紧握方向盘,奔驰在甘肃至宁夏的公路干线上。“现在工资按趟结算,运费、过路费在手机上一目了然,不仅结账快,还为我们买了保险,心里特别踏实。”杜廷金说。

杜廷金是成千上万货车司机中的一员,他们穿梭于城乡之间,承载着物资流通的重任,支撑着经济社会的高效运转。然而,在漫长的旅途中,他们也面临共同的挑战:劳动关系不够清晰、社会保障有待织密、长途奔波中需要能“充电”歇脚的暖心驿站、职业荣誉感期待更多社会认同……

如何让货车司机“跑”得更安心、更舒心?陈克安委员建议进一步改善物流货车司机服务保障工作。

“首先要强化部门协同,构建综合性关爱服务体系。”陈克安委员建议,由交通运输部门牵头,联合人社、卫健、司法、工会等力量,建立货车司机服务保障工作联动机制。在关键的物流枢纽、高速公路服务区等节点布局“司机之家”,提供实惠便捷的休息、餐饮、医疗急救等服务,常态化开展“送清凉、送温暖”活动和困难帮

扶、纠纷调解等服务,及时解决司机的急难愁盼问题。

针对货车司机从业者普遍关注的风险保障问题,陈克安委员提出了破解良方。建议自治区人力资源和社会保障厅加强政策宣传与引导,积极探索适配货车司机职业特点的社会保险参保方式。鼓励、规范物流企业依法与司机签订劳动合同,明晰双方权利义务,并支持通过第三方专业人力资源机构、行业工会集体协商等途径,探索建立灵活就业司机的职业伤害保障机制。

为推动物流行业长远健康发展,陈克安委员还呼吁由自治区商务厅、农业农村厅、交通运输厅等部门牵头,引导并支持各物流环节向规模化、公司化、标准化运营转型,鼓励组建规范化运输企业或合作社,吸纳个体货车司机转为稳定就业员工,进一步强化司机权益保障、稳定其收入水平。定期开展“最美货车司机”等培育、选树活动,发挥榜样示范引领作用,增进社会各界对货车司机的理解与尊重,进而推动全社会形成崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的浓厚氛围。



▲澳区自治区政协委员魏雄(左)与自治区政协委员顾长虹通过“政协履职通”App了解政协最新动态。本报记者 罗鸣摄

▲自治区政协委员陈峰(左)和闫亚美围绕政协常委会工作报告进行深入交流。本报记者 陈治学摄