

发展农村集体经济 推动乡村全面振兴

——自治区工商联围绕发展农村集体经济建言获答复

本报记者 韩瑞利

发展壮大农村集体经济是实施乡村振兴战略的关键支撑,更是实现农民共同富裕的必由之路。自治区政协十二届三次会议期间,自治区工商联提交《关于积极发展新型农村集体经济 提升“造血”功能的提案》(以下简称《提案》),从产业培育、要素保障、机制创新等不同维度积极建言献策。近日,《提案》得到主办单位自治区农业农村厅办理并答复。



强化模式创新 发展路径不断拓宽

经调研发现,我区农村集体经济发展模式单一、项目收益率低。有实力、有特色的集体经济发展强村占比较少,大部分村集体经济仍存在底子薄、壮大难、分红少,收入来源比较单一,经营性收入主要来源于集体资产的出租承包金、劳务收入等,持续增长性不强,村镇集体特色产业不明显,产业以初级农产品为主,没有充分发挥出村级集体资源资产的潜力和效益。

自治区工商联建议,建立内部融合发展机制,充分发挥集体经济组织“统”的功能,支持有条件的村集体通过出资设立公司、农民专业合作社等方式,为成员提供产前、产中、产后的农资、技术、信息、金融、流通等生产生活服务。建立内外合作发展机制,鼓励有条件的村集体在风险可控的前提下,探索以经营性财产入股、租赁等开展多种形式的联合与合作,明确产权关系、收益分配机制和资产处置方式,实现集体经济组织与社会投资优势互补、联动共赢。建立横向资源配置机制,对具有地域相邻、资源互补、产业相似

等条件的村,探索村级集体经济跨地域联动发展,实现村集体间共同运营产业、共享发展红利。

答复介绍,各地紧紧围绕自治区特色产业,找准定位、选准产业、抓准项目,多路径、多渠道、多元化发展壮大村级集体经济,有效拓宽新型农村集体经济实现形式。据统计,全区发展资源利用型、产业带动型、股份合作型、经营服务型、地域特色型集体经济的村占比分别达到8.3%、36.1%、37.8%、16.5%、1.3%,股份合作型和产业带动型是目前我区农村集体经济发展的主要类型。

同时,坚持抓项目促发展,把实施好扶持壮大村级集体经济项目作为推动乡村全面振兴的有力抓手。2016年以来,累计投入中央和自治区扶持壮大村级集体经济项目资金24.64亿元,扶持2164个村发展集体经济,项目覆盖率达97%。截至目前,西夏区、大武口区、盐池县等11个县(区)到村项目覆盖率达100%,预计到2026年,我区2238个村(含涉农社区)将实现项目全覆盖。

深耕人才培养 发展能力不断提升

随着城镇化进程加快,大量农村劳动力向城镇转移,导致农村“三留守”现象十分突出,农村实用人才、专业技术人才缺乏,新型职业农民队伍培育力度不够,生产经营管理水平不高,直接制约着乡村振兴的发展进程。自治区工商联建议,发展新型农村集体经济需要懂经营、会管理,有较强的公德心,愿意为村民服务,能得到村民信任的人才。鼓励乡贤群体回嵌村庄,为农村集体经济发展提供有情怀、有效益的资本、智力和网络支撑。在政策上创造为本村外出经商、务工人员及返乡大学生、退伍军人等返乡发展集体经济的好环境,在申请加入党组织、参与村务管理等方面提供通道。积极探索外来人才加入机制,通过参与集体收益分红、享有集体成员权利等方式,吸引外来人才安心下来长期融入本地集体经济的

发展。答复介绍,自治区党委组织部围绕乡村产业融合发展、党支部领办合作社等,共举办7期村党组织书记示范培训班,示范带动各地举办村“两委”班子培训48期,对全区2209名村党组织书记进行了全覆盖培训,培训村“两委”其他成员10843人次,进一步提升村党组织发展集体经济能力。自治区农村经济经营管理站5年来累计举办培训班37场次,培训村集体经济组织理事长及基层干部8000人次,收集整理区内外典型案例111个,印发资料汇编3万余册。各市、县(区)聚焦发展实际和存在问题,强化实践操作、靶向发力,通过“线上+线下”共举办各类培训班1000余场次,20万人次,为全区新型农村集体经济发展提供了有力的智力支撑。

关于进一步加强应急避难场所建设的提案

提案回顾

自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员张辉提交《关于进一步加强应急避难场所建设的提案》(以下简称《提案》),建议全区依托公园、绿地、广场、学校、体育场馆等设施,建设应急避难场所,为构建全区应急避难场所体系打下良好基础。

提案答复

加快推进应急避难场所建设 全面提升基层应急避难能力

近日,自治区应急管理厅就《提案》办理情况进行答复。

答复介绍,2024年,我区完成了《宁夏回族自治区应急避难场所专项规划(2024-2035年)》编制工作。为全国第一个完成编制的省级应急避难场所专项规划,得到了应急管理部领导的充分肯定。专项规划的核心内容是划定了自治区级应急避难场所10个,对全区应急避难场所建设提出了分级、分类和管理指标,对各级各类应急避难场所规划建设提出了指引。目前,银川市和10个县(区)完成了专项规划编制,其他市、县(区)今年将全部完成专项规划编制。2024年,自治区编制发布了《应急避难场所建设规范》地方标准,为机构改革后较早发布的应急避难场所地方标准。本标准参考应急避难场所原有标准,紧跟国家最新标准,结合我区实际编制而成,为全区应急避难场所规划建设和管护使用提供了具体可操作的工作依据。

根据各地前期统计数据,全区现有应急避难场所331个,其中银川市60个,石嘴山市97个,吴忠市72个,固原市34个,中卫市65个,宁东基地3个。目前,全区正在结合专项规划编制,对应急避难场所资源开展全覆盖调查、评估,争取尽快全面准确掌握全区应急避难场所数量及关键数据。各市、县(区)和宁东基地在2026年预算编制时,将应急避难场所试点建设纳入预算,至少建设一个综合性示范避难场所。银川市已投资1500万元,建设7个市级示范性应急避难场所,计划年内建成投入使用。

(本报记者 韩瑞利 整理)

图说履职

系统推进养老服务体系 持续提升老年人生活品质

本报记者 单瑞文/图

如何平衡好养老服务的供需,提高养老服务覆盖率,提升城市居民养老的幸福感和满意度?自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员李艳丽提交《关于提高城市居民养老综合服务的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。近日,自治区民政厅就《提案》办理情况进行答复。

答复介绍,我区持续加强居家、社区和机构养老服务能力建设,在居家养老方面,推动老旧与新建小区养老服务设施配建,依托国家提升行动建设家庭养老床位9095张,为经济困难老年人提供上门服务59万人次。支持社会力量参与养老服务,推动医养协作,将物业、家政企业纳入服务供给体系。社区养老方面,优化设施布局,打造“一刻钟”养老服务圈,发展嵌入式养老机构,开设康复辅助器具站点。机构养老方面,推动公办养老机构重点服务经济困难特殊老年人,加快建设护理型床位。截至2025年6月,全区登记养老机构126个,运营99家,护理型床位占比达66.6%;建成城乡养老服务站1758个,多层次服务格局初步形成。

我区完善人才培养体系,支持院校开设养老相关专业,推行岗前培训与实习基

地建设。实施养老护理员改革,拓宽人才发展通道。累计投入培训资金104.8万元,培训护理人员1073人次,年轮训率达100%。通过技能竞赛促进技能提升,在全国养老护理员竞赛中获得良好成绩。推进智慧养老发展,建设智慧养老信息系统,推广智能终端与健康监测产品,提升服务精准性与应急能力。加强老年活动阵地建设,建成160所“塞上乐龄老年大学”,在805个社区日间照料设施中嵌入活动室,提供多样化课程。推进公共服务环境适老化改造,创建老年友好型社区。在强化评估监督,保障服务品质方面,我区出台《关于加强养老服务综合监管的实施意见》,建立评估指标体系,通过随机抽查、专业机构督查确保服务质量。

我区将聚焦服务全场景,深化居家适老化改造,发展嵌入式养老与老年助餐服务,增强机构支撑能力;围绕区域全覆盖,科学规划设施布局,建立老年人需求数据库,均衡文化服务供给;立足力量全方位,加强部门协调与人才队伍建设,完善综合监管制度,营造安全规范的养老服务环境,持续提升城市老年人的获得感、幸福感与安全感。



在金凤区清水湾社区党群服务中心,老人体验智能化家庭综合服务中的视力检测功能。



在银川市隆光医院的医养结合生活区,老人们围坐一起观看电视节目。

关于加快再生资源行业绿色低碳发展的提案

强化资源循环利用 加快再生资源行业绿色低碳升级

自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员潘玮璐提交《关于加快再生资源行业绿色低碳发展的提案》(以下简称《提案》),从完善再生资源的回收体系,提升回收行业精细化管理等方面积极建言。

提案答复

近日,自治区商务厅就《提案》办理情况进行答复。答复介绍,我区高度重视再生资源回收体系建设,将其作为推动绿色低碳发展、夯实行业基础、促进资源循环利用的重要抓手。2025年支持银川市成功申报国家再生资源回收体系试点城市,以此为契机加快构建覆盖城乡的回收网络。通过政策引导和资金支持,鼓励中再资源(宁夏)有限公司等龙头企业整合个体经营户,实现规模化运作。指导宁夏再生资源回收利用协会参

与制定《再生资源分拣中心建设和管理规范》等7项国家标准,推动行业标准化建设。协会通过发布行业报告、组织培训等方式,累计服务企业200余家,促进技术交流与经验分享。对于生产经营中回收再生资源企业,依法向上游售卖再生资源的单位和个人索要发票。截至2025年5月,全区已有32家回收企业纳入税源监控网络,累计为自然人开具销售发票金额达1.2亿元,有效解决企业进项抵扣和成本列支难题。

自治区商务厅将聚焦再生资源行业高质量发展目标,强化顶层设计与制度供给,深化数字化转型与智慧监管,通过信息化手段提升回收体系运行效率,为行业规范发展提供技术支撑。加强与财政、税务、发改等部门协作,在专项资金扶持、国家专项争取等方面形成政策合力。引导龙头企业整合资源、提升集中度,推动再生资源回收体系向规范化、规模化、专业化方向发展,切实将提案建议转化为推动循环经济发展的实际成效。(蔡睿晓)

(紧接01版) 希望今后能出台相关政策推动高校帮扶资源常态化进入乡村,助力他们开阔眼界、追逐梦想。

“作为高校英语学科教师,我对自治区两会满怀热忱与期待。期待政策助力英语学科数字化转型,支持构建多语种语料库、VR商务英语实训室等智慧教学资源,提升教学的实践性与创新性。”宁夏医科大学外国语学院教师王珊说。她希望持续聚焦英语学科的复

让优质教育资源惠及更多学子

复合型、应用型发展,推动“英语+”跨界融合,紧扣银川跨境电商综试区建设、中阿博览会永久举办地优势,深化“英语+跨境电商”“英语+经贸文旅”等特色方向建设,让人才培养精准对接区域开放需求。

在职业教育领域,宁夏职业技术学院职业生涯规划与就业指导教师刘智

伟期待聚焦“产教融合”。“我们培养的技能人才要精准对接宁夏‘六新六特六优+N’产业需求。”刘智伟说。当前部分专业实训设备更新不及时,企业参与教学的深度不足,影响了人才培养质量。他希望能出台更有力的政策,推动校企共建实训基地,落实产业导师特聘计划,让职业教育与产业发展同频共振,

培养更多适应地方发展的高素质技能人才。

采访中,教育公平与资源配置、评价改革、教育减负、心理健康教育等话题也是教育工作者关注的焦点。大家期待,自治区两会能持续关注教育均衡发展,完善教育资源统筹配置机制,让每一位教育工作者都能踏实从教、专心育人,让优质教育成果惠及千家万户。

(陈慧慧 整理)



关于加快制定宁夏药用枸杞地方标准的提案答复

提案回顾

自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员郭嘉提交《关于加快制定宁夏药用枸杞地方标准的提案》(以下简称《提案》),从组建专业团队、明确标准内容、加强宣传推广、建立动态调整机制等角度积极建言,助力规范宁夏药用枸杞产业发展,提升产业竞争力与品牌影响力。

提案答复

聚合力强基础谋长远 推进药用枸杞地方标准体系提质

近日,自治区林业和草原局就《提案》办理情况进行答复,明确将通过建立协同机制、深化调研论证、推进标准审定等具体举措,加快构建科学完善的宁夏药用枸杞地方标准体系,筑牢产业发展根基,提升宁夏枸杞品牌核心竞争力。

答复介绍,我区紧抓国家推进特色农产品标准化建设、提升药材品质的战略机遇,将枸杞标准化建设纳入全区林业和草原发展相关规划,统筹协调各部门合力推进枸杞标准化建设管理工作。经过多年培育,宁夏枸杞标准化体系已初具规模、成效显著,据不完全统计,现行有效枸杞标准达到180余部,占全国枸杞标准总数的60%以上,广泛覆盖苗木繁育与质量、种植栽培、病虫害防控、生产加工、枸杞产品等全产业链关键领域,为推动枸杞产业技术进步、工艺升级和质量提升发挥了至关重要的支撑作用。

为进一步巩固宁夏枸杞产业话语权,夯实药用枸杞标准制定基础,我局持续强化顶层设计与基础保障,已连续4年组织出版《中国枸杞产业蓝皮书》,系统梳理产业发展现状与标准化需求;协调相关部门建成全国唯一一家“国字号”枸杞产品质量检测中心(宁夏),推动香港标准检定中心(STC)宁夏实验室挂牌运行,构建起国家级、自治区级、市县级、生产经营主体四级联动的检验检测体系,为药用枸杞质量检测提供了权威技术支撑,保障了标准实施过程中的检测准确性和可靠性。

我区将聚焦药用枸杞地方标准制定关键环节精准推进,将协调农业农村厅、市场监管局等相关部门建立联席机制,统筹研判标准编制路径,深入主产区调研并对接企业需求,依托既有项目成果论证标准制定必要性,召开审定预备会,邀请专家及部门代表审定可行性,审定通过后明确责任分工,启动标准编制工作,加快构建适配产业发展的药用枸杞地方标准体系。