

共同绘就宜居宜业和美乡村新画卷

——民革宁夏区委会 自治区政协委员聚焦我区乡村振兴发展建言

本报记者 韩瑞利

近年来,我区聚力推进乡村振兴战略,农业综合实力跃上新台阶,农民生活水平得到大改善,乡村全面振兴样板区建设迈出重要步伐。今年,民革宁夏区委会、自治区政协委员魏根东提交相关提案,为推进我区乡村振兴发展积极建言献策。

推动金融服务向基层延伸

“去年6月,多部门联合发布《关于金融支持全面推进乡村振兴加快建设农业强国的指导意见》,明确提出要‘建立完善多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系,增强金融服务能力,助力全面推进乡村振兴、加快建设农业强国’。”今年,民革宁夏区委会提交《关于加大金融服务供给助力乡村振兴发展的提案》呼吁,进一步统筹金融资源,提升金融服务供给,多措并举推动金融服务向基层延伸,打通金融服务“最后一公里”,助力金融支持乡村全面振兴。

民革宁夏区委会相关负责人说,近年来,受农村市场有限,利润低及农户征信不健全等影响,商业银行在农村大量布局网点的意愿不强,农村金融体系分布不均,制约农民的生产经营和农村发展。与传统信贷业务模式相比,农户融资缺乏成熟的风控模式、生产经营量化统计难、家庭资产评估准确性低,农户贷款的风险成本更高,使得农户贷款风险溢价偏高,加大了农户贷款的成本。当前商业银行为农户提供的信贷产品以短期流动资金贷款的小额信用贷款为主,额度在30万元以内,无法满足大部分农户经营以及增产扩产的需求等现实问题制约了乡村振兴发展。

民革宁夏区委会建议,优化金融服务供给,拓宽农户金融服务渠道。推广宁夏银行、黄河银行等机构在农村设立乡村金融服务站的经验,鼓励其他银行在农村布点,提

供基础理财、贷款业务、金融政策咨询、金融辅导等服务。可探索建立涉农贷款专职客户经理服务制度,开展“一对一”长效跟踪服务,建立台账化管理机制,将惠农金融服务持续开展下去。

建立专门风险模型,科学量化贷款要素。从农户经营的连续性出发,开发和建立适合农户的风险模型;在贷款要素方面具体问题具体分析,采取客观准确的方式将农户的宅基地使用权、土地承包经营权、种植作物、养殖牲畜作价计入资产;对农户因客观原因非恶意造成的征信不良记录予以剔除;在贷款调查过程中,将从村委会等渠道获取的农户日常道德品质情况作为重要的评价因素。政府部门向金融机构开放涉农公用信息数据平台,在金融机构做好个人信息保护的基础上,引入公用信息平台数据作为农户贷款融资的数据和信用支撑,同时,对金融活动中收集的农户经营数据反馈至公用数据平台,进一步巩固平台数据的准确性,促进数据共享良性循环。

针对农业生产存在生产不稳定等特点,建议灵活调整贷款产品的年限和额度,适应不同的生产经营情况;围绕农户实际需求,制定个性化方案,将金融服务嵌入农户生产生活的各个方面;深挖农户的贷款需求,积极满足农户创业融资需求;探索简便易行、客观量化的尽职认定标准和免责情形,落实涉农贷款尽职免责制度。

以信息化手段推进农村综合治理

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务依然在农村。发展数字经济是大势所趋,农村不可或缺。”今年,自治区政协委员魏根东提交《加快农业农村信息化建设助力乡村振兴的提案》呼吁,以信息化手段推进农村综合治理,助力乡村振兴。

提案介绍,2021年自治区农业农村厅推动各县(区)建设“农经综合服务信息平台”,目前,12个县(区)已完成建设,有效提升了“三农”工作智能化、信息化服务和管理水平。但我区农业农村信息化建设缺乏一体化规划指导,在数据要素、系统功能、服务流程等信息系统的公共服务方面仍存在“信息孤岛”,各县(区)差异较大,增加了信息服务资源外联外拓的工作成本。我区部分县区作为全国农村产权改革试点地区已自建产权交易系统并独立运营,未能形成全区统一的农村综合产权交易管理系统,数据缺乏一站式、线上化部署应用,农村产权融资需求无法通过线上金融服务对接。系统信息缺乏互联互通,数据资源配置不全,“农村数据不完整、农业信息不对称、农户标签不健全”是制约“三农”服务供给的重要因素,各县区在农业农村信息化建设中,以农业农村业务条线为主,与其

他社会公共资源数据和信息缺乏互联互通。

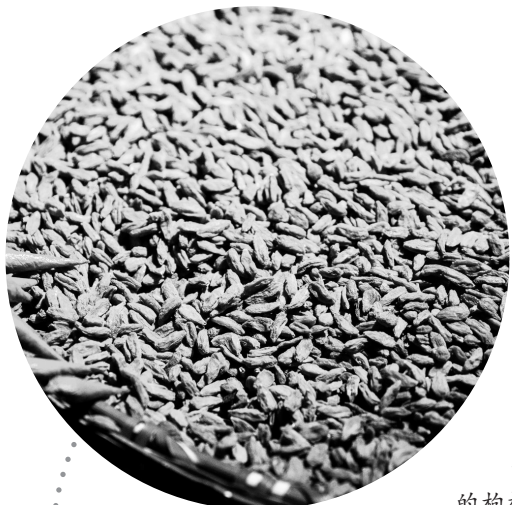
提案建议,健全城乡融合发展体制机制和政策体系,突出当地产业和农村发展创新建设需求,为农业农村信息化建设拟定全区整体集成的平台化建设方案,实现全区农业农村信息数据一体化、规范化发展。对农业农村经济经营管理,明确统一数据交互规范,针对性设计集成系统,集业务应用、数据汇总、互联互通、展示分析与决策指挥于一体,通过信息化手段,强化对集体资产和集体经济组织经营活动监督管理,以服务优化促进管理提升。

对农户及农村各类经济主体进行动态信用评价与数据共享,完善守信联合激励和失信联合惩戒机制,促进农村地区信息、信用、信贷联动,强化信用环境建设,优化金融资源配置,全面完善农村信用体系,为构建良好农村信用生态提供有力支撑。完善农业农村综合服务,拓展服务领域,突出资源整合、功能整合、机制联动的创新服务管理,引导和撬动社会力量积极参与建设,打通农业农村领域各个系统平台之间的信息壁垒,统一规划、统一设计、统一建设,实现信息数据资源互联互通,提升农业农村信息管理的系统性、协同性、高效性。

图说履职

科技赋能 提升枸杞产品“含金量”

张海峰 文/图



晾晒中的枸杞。



农户采收新鲜枸杞。

枸杞是宁夏的“地域符号”和“红色名片”,也是具有竞争优势和品牌优势的自治区特色主导产业。科技创新助推枸杞产品深度研发,让宁夏枸杞有了更多新形态,也迎来了新机遇。

“要通过科技加持,让宁夏枸杞这张‘红色名片’越来越亮。”今年,自治区政协委员穆凤梧提交《关于加大枸杞产业科技创新力度提升枸杞产品附加值提案》介绍,在我区枸杞产业发展过程中,还存在枸杞精深加工链条不长、产品技术含量不高、附加值低、枸杞标准体系不完善以及现代营销、产品研发等高端专业人才相对缺乏等问题亟待解决。

“要从加大创新载体培育力度、大力开展产学研合作、大力培养技术创新人才、加大项目支持力度等方面,进一步提升枸杞产品‘含金量’。”穆凤梧建议,通过加强枸杞产业科技型中小企业、科技“小巨人”企业、农业高新技术企业和国家高新技术企业等科技型企业培育力度,强化工程技术研究中心、技术创新中心等创新平台培育,提高枸杞领域企业中科技型企业比例,提升创新载体数量,提高企业自主创新能力。

要用好东西部合作机制,按照“协同创新、合作共赢”原则,加强与东部发达地区高校和科研院所的合作,加快枸杞新品种、新技术、新工艺、新产品研发及核心技术和优秀科技成果产业化,提升枸杞企业深加工能力。要加大对枸杞产业项目的支持力度,尤其是在枸杞深加工类项目上给予一定倾斜,支持引导枸杞加工企业加大研发投入,不断提升企业自身研发实力。以项目带动深加工环节的技术升级,进一步开发更多更好的枸杞深加工产品,推动枸杞深加工技术能力的提升。



枸杞博览会上,各类枸杞产品吸引了消费者的注意。

自治区政协委员马丽呼吁:

政务服务“适老适残化”再升级 让政务服务更暖心

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员马丽提交《关于解决高龄人群和病残人士办理各类业务困难的提案》呼吁,从建立完善规范的政策法规体系,引导各类机构完善办理业务机制,改进数字产品的使用,降低老年人使用智能产品难度等方面入手,切实解决老年人、残疾人等特殊群体办事不便的问题。

提案介绍,截至2020年6月,我国网民规模达9.4亿,其中,60岁以上的网民群体仅占10.3%。随着日常生活中大量使用电子二维码、网上预约办理业务等,大多数老年人难以适应电子产品,金融、公证、房产过户等诸多领域往往更倾向于办理

者本人去柜台实地办理,这样的规定致使许多老年人不得不亲自前往,也有诸多不便。除了老年群体外,病残人士是一个较大的群体,他们也同样面临着办理业务难的问题。

“填平‘数字鸿沟’,解决老年人和病残人士办理各类业务的困难,是当前回应民生关切、提升人民群众生活品质的一项重要工作。”马丽建议,建立完善规范的政策法规体系,切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难,将对高龄、病残人士的特殊服务列入相关法条,将其合法化、规范化 使特殊群体的特殊照顾具有法律依据,同时使特殊

群体对特殊照顾的申请行为法律化,强制要求各类机构政策和法律要求进行限期整改,确保各项工作措施做实做细、落实到位。

在引导各类机构完善办理业务机制方面,建议线上线下通道同时开设,使特殊人群在办理业务时可以自主从优选择更加方便的方式。一方面开设线上预约及办理流程,减少不必要的程序,方便办理者在家人陪同或独立办理业务;另一方面开设专项服务窗口并配备专业人员指导办理。对特殊客户进行上门服务。坚持以人民为中心的人性化服务理念,规范工作流程。对窗口工作人员做出硬性要

求,避免推卸责任、“踢皮球”。

改进数字产品使用,增加老年人认证功能,认证通过的智能手机,一方面提升老年人上网浏览的积极性,阻隔垃圾信息、购物广告等推送;另一方面实施常态化综合监管,识别金融诈骗,严厉打击电信网络诈骗等违法行为,切实保障老年人安全使用智能化产品、享受智能化服务,保护老年人的信息安全。在二维码、预约挂号、预约办理业务等程序上增加简洁模式,适当加入导航指引办理,降低老年人使用的难度,这样也可以减少线下实地办理业务的工作量,做到双赢。

提案建议

自治区政协委员刘大铭建议:

大力发展我区冰雪运动产业

本报讯 今年,自治区政协委员刘大铭提交《关于大力发展我区冰雪运动产业的提案》指出,近年来,宁夏不断丰富冰雪赛事活动产品和服务供给,推动“冷资源”发挥“热效应”,全区冰雪运动及冰雪产业发展取得新成效,但通过调研发现,冰雪运动及冰雪产业发展还存在一些问题与短板。

提案介绍,目前,我区仅有1个室内非标准化场地真冰滑冰场,全区标准化冰雪运动、公益性公共冰雪运动场地仍是空白,无法承接全国性高水平冰雪运动赛事,无法满足群众对公共冰雪运动场地需求。全区冰雪产业主要以冰雪健身休闲活动、冰雪旅游等为主,冰雪运动场地设施管理和建设、冰雪用品及相关产品制造等产值很小。在经营发展方面,受季节气候、资金投入、冰雪运动人口、安全防范等多重因素影响,社会资本投资的冰雪运动场所整体经营不稳定性较大,且以营利为目的,整体收费较高,群众参与冰雪运动成本较大。专业冰雪运动社会体育指导员、教练员、裁判员存在较大缺口。冰雪与文化、旅游等相关产业融合程度不够,没有深入挖掘具有宁夏特色的冰雪文旅产品和服务,产业融合的深度和广度还有较大提升空间。

刘大铭建议,加大投入建设公益性公共冰雪运动场地,规划建设全区标准化冰雪运动场地,在五市分别建设公益性公共冰雪运动场地。加快建设宁夏贺兰山冬季运动项目训练基地项目,以承接全国性高水平冰雪运动赛事,满足群众对公共冰雪运动场地的需求。组织开展冰雪赛事活动,营造浓厚的冰雪运动氛围。把发展冰雪经济作为体育产业新增长点,推动冰雪产业与旅游产业深度融合,鼓励资源禀赋滑雪场、银川阅海滑雪场、鸣翠湖滑雪场等发展集冰雪运动、冰雪培训、休闲度假于一体的冰雪旅游精品综合体。

引导和鼓励社会力量参与冰雪运动场地建设和运营,鼓励冰雪运动场所低收费开放,为群众就近就便参与冰雪运动创造条件。培育扩大我区冰雪运动人口基数,以青少年为冰雪运动主要培养对象,吸引更多青少年参与,培养更多优秀本土冰雪运动员,储备更多后备人才。加强冰雪运动和赛事的安全监管。牢固树立安全发展理念,严格落实国家和自治区安全生产和赛事安全有关规定,严格落实滑雪场高危危险性体育项目经营许可制度,对全区冰雪运动场所进行安全督导检查,确保安全运营。(柳 昕)

自治区政协委员贺耀建议:

加大培育扶植力度 着力推动社会组织蓬勃发展

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员贺耀提交《关于加强我区社会组织培育发展的提案》指出,近年来,我区在培育扶持社会组织发展探索和实践,虽然取得一定的成绩,但相关工作仍处于探索阶段,存在一些差距和短板。

提案介绍,目前政府职能转移购买社会力量服务主要倾向于向企业购买服务,且社会组织承接购买领域覆盖面较窄,主要集中于特殊人群服务、文体赛事举办及调查研究论证,加之向社会组织购买服务整体力度不大,覆盖面不够广,缺乏行之有效的推进措施和长效的资金扶持机制。与此同时,与发达地区相比,我区社会组织起步晚,发展慢,规模小,目前工作人员为1人以下的社会组织占比高达52.5%,且大部分为兼职工作人员,加上内部管理不够规范,缺乏自身品牌经营意识,公益理念不足,整体服务水平还有很大提升空间。

贺耀建议,我区逐步构建“政府扶持、社会参与、专业运行、项目合作、群众受益”的社会组织培育扶持体系,联动相关部门通过政府购买服务、公益创投、人才支持等多种渠道和方式支持社会组织发展。研究制定社会组织等级评估、培育孵化、参与社会服务、承接政府购买服务等配套政策,优化扶持项目流程,规范资金管理。编制社会组织承接政府购买服务推荐目录,推动构建多层次、多样化的公共服务供给体系,为社会组织承接公共服务项目开拓市场,引导社会组织在培育发展中提升治理能力,在开展服务中完善治理体系。

加大社会组织专业人才培养和引进力度,引导鼓励社会组织根据工作需要吸纳持有职业资格证书或专业技术职务任职资格证书的社会工作专业人才,不断提高社会组织从业人员的薪酬水平。探索推动校社合作和跨区域合作,建立高校毕业生社会实践基地,加强与民政部、发达省份社会组织管理局对接,选取外省优秀社会组织,通过实地考察交流、引进前沿研究成果等方式,与我区社会组织形成“一对一、点对点”合作共建模式,不断提高社会组织人才队伍的职业化、专业化水平。

民盟石嘴山市委呼吁:

助力夜市经济 点亮城市新活力

本报讯(记者 罗 鸣) 夜市经济的繁荣程度是一个城市经济开放度、活跃度的重要标志,是发展现代城市经济的重要内容。今年,民盟石嘴山市委提交《关于合理化推动发展夜市经济的提案》从多角度提出意见建议。

“加快夜市经济发展,有利于扩大消费、繁荣市场,挖掘潜在消费,吸引外来消费;有利于促进各类服务业发展,满足市民多元化、多层次消费需求;有利于完善城市功能,打造城市名片;有利于拓宽自主创业渠道,创造就业岗位,增加居民收入。”民盟石嘴山市委建议,按照客流量、营业时间、经营规模等指标对商户进行分类,根据实际情况分配资源,实现资源优化配置。完善公共基础设施,合理设置公共卫生间数量,做好指示标志;合理增加夜市垃圾收集站点,改善卫生状况;合理设置公共休息场所,为顾客提供一个舒适的饮食环境;适当增加夜市附近的停车位,以免造成人车拥挤和道路堵塞。

要合理规划布局,在服从城市发展规划和产业发展的前提下,以盘活存量为主、新增新建为辅,对城区范围内的夜市进行统一规划,合理布局,建立具有本地夜市特色品牌标志。结合石嘴山市工业城市转型特色,找准夜市发展定位,引进本地名店、名小吃,促进美食行业发展,并带动其他行业发展。以便民休闲为目的,突出方便、快捷、经济等特点,打造出独具特色的夜市商业街。