

近年来,我区在推进农村电子商务发展方面做了大量的工作。自治区商务厅、财政厅联合下发《持续推进农村电商筑梦计划的实施意见》,进一步夯实农村电商“上行”基础,推动农村电子商务成为农村经济社会发展的新引擎。今年,民建宁夏区委提交了《关于加快推进我区农村电子商务发展的提案》,多角度为我区农村电子商务发展积极建言。近日,该提案获主办单位自治区商务厅办理并答复。

# 扎实推进农村电商发展 助力电商赋能乡村振兴

——民建宁夏区委聚焦我区农村电子商务发展提案获答复

本报记者 韩瑞利

## 优化农村电商高质量发展环境

“我区农村电商产业发展仍然处于初级阶段,统筹规划不足,主体发育不全。农村电商缺乏整体统筹,涉及的多个部门之间也缺乏整体联动。各县(市、区)发展基本各自为政。政策、资金、资源的统筹不够,精准扶持不到位。农村电商自建平台大部分认知度低、流量少、投入低、市场竞争力弱。”民建宁夏区委经过调研发现,建议进一步统筹农村电子商务发展规划。整合发展农村电商产业的各方面资源,发挥好政策导向作用。

答复介绍,自治区第十三次党代会将电子商务作为“六优”重点发展产业之一,成立省级领导包抓机制,自治区两位省级领导挂帅,多次召开专班推进会,纵向联动的电商产业专班工作机制。自治区商务厅认真履行专班牵头职责,加强包抓工作调度联动、政策互通共建,下发电子商务产业发展工作任务清单、问题清单、年度重点工作清单,落实农村电商等重点领域高质量发展目标任务,明确全区电商发展路径。将农村电商工作列入全区电子商务产业效能考核,压实压细各地区、各相关部门工作责任,通过考核问效落实,推动政策倾斜、资金支持、组织合力落实到农村电商发展实处。

坚持从政策、产业机制上持续推动农村电商发展,出台《自治区电子商务产业高质量发展实施方案》《宁夏电子商务发展五年行动计划(2023—2027)》等一系列政策文件,将完善提升农村电商公共服务体系,构建农村现代流通体系、促进农产品电商品牌化发展,促进农产品电商品牌化发展、推动农村电商与数字乡村衔接等重点工作内容系统谋划、推动落实,为各地、各部门加大农村电商建设、电商融合产业发展提供了行动指南和发展遵循。印发《自治区鼓励电子商务产业发展若干政策》,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接电商重点目标任务,将促进农村电商与物流协同发展、建强农村电商人才培训机制、构建农村电商营销服务体系、完善农村电商品牌推广应用体系等6项内容作为重点方向,加大自治区专项资金支持,通过加强农村电商顶层设计、政策支持,着力培养人才、培养产业、培好环境,夯实农村电商发展基础。

## 全面夯实农村电商发展基础

“我区农产品上行中80%的物流运输以公路为主,农村网销产品综合物流成本高。消费品下行因农村人口居住较分散、配送量较少,单件商品物流成本较高,农村物流末端不畅通。”民建宁夏区委建议,降低农村电商物流成本。引导商务、农业、供销、邮政等相关部门及电商、快递企业对农村物流服务网络和设施的共建共享;积极创建信息化物流平台,逐步实现物流网点和农村电商企业之间的高效对接,实现各个环节物流信息的共享,提高农村电商物流的配送效率。

答复介绍,2022年以来自治区商务厅争取中央专项资金2.24亿元(电商综合示范县2500万元,县域商业体系1.974亿元),建成22个县(市、区)县域物流配送中心、1397个乡村电商服务站,193个乡镇实现快递服务站点全覆盖,

2098个建制村通达快递服务,覆盖率达到94.6%。“县县有中心、乡乡有站点、村村有服务”的县乡村三级寄递物流体系已初步形成;加快实施县域商业体系建设,以县乡为重点,加快补齐农村冷链物流和商业设施短板,引导扶持企业“三个下沉、一个上行”(供应链、物流配送、商品服务下沉和农产品上行),支持建设项目116个,带动社会投资5.6亿元,有力促进了农村现代流通体系建设,提升了县域商业承载力和发展活力,满足农村多层次多样化消费需求。加强县乡村商业网点建设,支持改造了72个乡镇商贸中心和集贸市场等,让居民不出县乡就能满足大部分消费需求。健全县乡村物流配送体系,建设改造了13个县级物流配送中心,开展日用消费品、农产品、快递等共同配送服务,提高设施水平和配送效率,降低县域物流成本。

## 激发农村电商发展内生动力

我区农村电商服务在信息技术、运营服务、营销推广等方面,专业人才十分匮乏。尤其缺乏有影响力的直播网红。民建宁夏区委建议,加强农村电商人才培养培育。注重本土电商人才培养,重点加强对大学生村干部、返乡务工人员、退伍军人等“新农人”培训,解决农村电商在生产经营环节遇到的技术瓶颈和实际问题。

答复介绍,坚持推进电商与农业产业、平台经济与实体经济融合发展,做大做强电商产业主体,新涌现一批数字水平领先、具有引领效应的农村电商龙头企业,“狮城宁好”网批基地、新农创科技园、西部电子商务等一批规模潜力大的企业成为细分领域品牌标杆,首批11家自治区电商直播示范基地引领电商新业态蓬勃发展,杞里香获评国家级电

子商务示范企业,鲜致智慧供应链综合管理平台获评国家商业科技创新应用优秀案例。

2022年以来,举办电商扶贫企业“三品一标”认证、全区直播电商进阶等各类培训超50余场次,培训达4000余人次,由“大水漫灌”向“精准滴灌”的分层分类培训转化,让人才培养更接地气。支持盐池、红寺堡等地开展涉农电商主体专题培育,开展实训式电商人才培养,原州区组织电商直播大赛,平罗县组织开展直播电商助产竞赛活动,以赛促销实现网络销售额超3000万元。坚持打造“不走的筑梦导师团队”,通过培育孵化、就业转化、创业帮扶,充分激发了农村电商主体利用电商新业态、新模式发展的内生动力,涌现出一批农村电商草根创业人和网红达人。

# 关于推进我区应急避难场所建设 打造安全韧性城市的提案

## 提案回顾

今年,九三学社宁夏区委提交《关于推进我区应急避难场所建设打造安全韧性城市的提案》,针对我区应急避难场所建设短板,从制定统一的建设管理标准、压实相关部门的职责要求;增加应急避难场所的建设数量和面积,确保满足群众避灾需要等方面提出建议。

## 提案答复

### 持续建好避难场所 切实增强城市韧性

近日,提案主办单位自治区应急管理厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍,接到该提案后,该厅积极与自治区住建厅、宁夏地震局沟通,了解全区应急避难场所建设监管及地震类应急避难场所情况,协调各地统计上报各类应急避难场所数据。积极申报应急避难场所规划建设地方标准,《应急避难场所规划建设要求》被自治区市场监管局列入《2023年地方标准制定计划项目》。

为全面摸清全区应急避难场所底数,今年4月至6月份,该厅组成调研组,采取调查问卷、实地查看、交流座谈等形式,对全区各类应急避难场所建设管理情况进行详细调研摸底,先后走访各市(宁东)、县(区)及57个乡镇(街道)、125个行政村(社区),查看各类应急避难场所260多处,发放调查问卷28份,收到反馈意见123条,统计数据35份,基本摸清了全区应急避难场所建设管理现状,形成《全区应急避难场所建设管理现状与思考》调研报告,对全区应急避难场所基本情况、主要特点、存在问题进行了认真分析,提出了工作建议。

答复介绍,近年来,全区各地依托广场、公园(绿地)、学校、体育场馆等场地和设施,规划建成了一批功能完备、设施齐全的应急避难场所。该厅将应急避难场所纳入第一次全国自然灾害风险普查,进行系统统计调查,根据普查和调研数据,截至上半年,全区共有各类应急避难场所4439处,总面积2889.84万平方米,可容纳2247.35万人,基本形成市、县、乡、村四级全覆盖、各种类型兼顾、长短期及紧急互补的较为完善的应急避难体系。

我区将继续推动将应急避难场所相关内容纳入各级国民经济和社会发展规划、国土空间等各类规划,指导各地探索制定合理的应急避难场所规划,形成布局合理的应急避难场所体系。统筹城乡应急避难场所发展布局,加大建设力度,加强室内型、综合性和乡村应急避难场所建设,科学规划、合理布局各级各类应急避难场所。积极开展风险评估,加强全国自然灾害综合风险普查成果转化运用,准确把握各类自然灾害风险底数,不断提升各类灾害风险评估辨识和监测预警能力。深入开展地震高烈度区重大基础设施灾害风险评估、重大建设工程安全性评价、地震易发区房屋设施加固及地震灾害风险调查和重点隐患排查等工程,最大限度消除安全隐患。督促各地各部门加强应急避难场所规划建设和评估审核,确保场所选址安全、程序合法。不断强化使用准备,指导各级政府和相关部门制定完善应急避难场所管护机制和灾时启用专项预案,加大运维管理力度,完善设施设备,全面提升应急避难场所管理水平。结合应急避难场所分布实际,加强重点市、县级救灾物资储备库建设。健全应急避难场所日常管理、应急演练、应急启用、灾时运作,以及关闭后人员撤离、功能恢复等制度,确保平灾功能快速转换和有效发挥作用。

(本报记者 单瑞 整理)

# 关于大力培养精神科医生 和心理咨询师的提案

## 提案回顾

今年,自治区政协委员白红娟提交《关于大力培养精神科医生和心理咨询师的提案》,从加大我区医学院校对精神科医生的培养力度、加大综合性大学对心理咨询师和学校心理辅导老师的培养力度等方面积极建言。

## 提案答复

### 加快精神卫生领域专业人才培养

近日,提案主办单位自治区教育厅就提案办理情况进行答复。答复介绍,我区统筹精神专科医院资源规划与布局,加快建设完善集预防、治疗、康复为一体的精神专科医院卫生服务体系。截至目前,全区共有12家精神专科医院,32所二级以上综合医院均开设了精神(心理)门诊(科),100%公立精神专科医院设立了精神(心理)门诊。全区共有精神科编制床位为1915张,每10万常住人口精神科执业医师3.1名。

在建强精神卫生领域人才队伍方面,按照“以需定招、以用定招”的原则,加快培养临床医学、护理学等专业人才培养。加强精神卫生医师转岗培训,经转岗培训考核合格的医师,变更或增加精神卫生专业执业范围,从事精神卫生工作,截至目前,累计完成6期112名精神科转岗医师培训。扩大相关领域人才培养规模,大力实施农村订单定向医学生免费培养,每年招收临床医学等农村订单定向免费医学生60人。强化基层队伍建设,全区所有基层医疗卫生服务机构均配备专兼职防预专干,每年开展全员培训,提升基本公共卫生服务能力。

在加强学校青少年心理健康教育方面,坚持把青少年心理健康工作融入教育教学各环节、各领域、各方面。成立全区中小学和高校心理健康教育指导委员会和5市中小学学生心理危机干预工作组。先后创建全国心理健康教育特色学校80所、自治区级心理健康教育示范学校380所,建成高校心理健康教育示范中心5个,充分发挥特色和示范学校的引领作用。加大专业教师队伍建设,始终把配齐建强教师队伍作为学校心理健康教育工作的重要保障,通过公开招聘、公费师范生招录等方式,为全区中小学共配备1839名专兼职心理健康教师,全区高校心理健康教育师生比为1:3273。

答复介绍,自治区教育厅将聚焦精神卫生领域专业人才培养,会同自治区卫生健康委加大相关人才培养力度,支持引导宁夏医科大学等高校增设医学等本科专业,加强精神卫生转岗医师培训,加大对心理咨询师和学校心理辅导老师的培训力度,逐步扩增自治区精神卫生服务人才资源。(本报记者 韩瑞利 整理)

## 图说履职

# 不断提升残疾人教育 就业 心理健康水平

马军文/图

今年,自治区政协委员穆风梧提交《关于加强残疾人教育、就业、心理健康服务的提案》,建议加强残疾人教育、就业服务,保护残疾人心理健康,顺应广大残疾人日益增长的美好生活需要,着力解决残疾人最关心最直接最现实的利益问题。近日,提案主办单位自治区残联就提案办理情况进行答复。

答复介绍,自2014年国务院实施特殊教育提升计划以来,自治区先后研究制定了三期《实施方案》,并以此为基础,有关部门联合制定出台了10个制度性文件,为我区特殊教育事业发展提供了坚实的制度保障。“十三五”以来,自治区统筹安排特殊教育补助资金1.25亿元支持特教学校和普通学校改善办学条件,全区建成了18个特殊教育资源中心和262间随班就读资源教室,普通学校无障碍设施改造取得积极进展,

残疾人融合发展环境越来越好。

残疾人就业工作成效明显。全区现有持证残疾人21.78万,就业年龄段残疾人11.03万人,已就业6.81万人。今年上半年以来,自治区残联大力实施机关事业单位带头安置残疾人就业等“十项行动”,走访87家机关事业单位、6个园区495家企业,挖出576个就业岗位。建立“爱心亭”“爱心屋”“爱心摊位”等支持1366名残疾人通过多种渠道实现就业创业;推广“托养+就业”和“1+N”(1个劳动项目带动多个机构)就业模式,新建8家辅助性就业机构,新增89名智力、精神和重度肢体残疾人就业。并将残疾人就业工作融入乡村振兴大局,扶持25个经济实体发展特色产业养殖等产业,带动874户残疾人家庭就业增收;实施“阳光助残小康计划”项目,每户按照4000元的标准给予补

贴,帮助841户困难残疾人家庭发展多元化经营。

答复介绍,自治区残联非常关注残疾人及其直系亲属的心理健康,通过多种途径开展支持性心理辅导和咨询服务。在各级残疾人康复中心都建有心理咨询室,配备兼职的心理咨询工作人员,在开展残疾人康复训练的同时,对残疾人及其直系亲属开展心理健康辅导。将残疾人心理健康服务纳入就业服务工作中,在组织残疾人技能培训期间,邀请心理咨询师给残疾人上心理辅导课,讲解残疾人上心理疏导课,讲解残疾人心理健康知识。借助卫生健康部门建立的家庭签约医生队伍,通过购买服务的方式,针对残疾人开展支持性心理健康服务。

今后,自治区残联将进一步帮助残疾人提升受教育水平,促进残疾人更加充分、更高质量就业,对事关残疾人方面的重要民生工作作出全面安排部署。



在固原市特殊教育学校,老师教残障儿童做手工。



在原州区黄铎堡镇,黄铎堡镇残疾人孙义黄家,了解帮扶政策落实情况。

# 关于切实规范“一老一小”月嫂服务工作的提案

## 提案回顾

今年,自治区政协委员贾毅、马刚等联名提交《关于切实规范“一老一小”月嫂服务工作的提案》,建议确立家政行业主管部门,建立从业人员培训机制和行业价格指导体系,探索实行家政服务行业立法。



改善民生 “一老一小”

## 提案答复

### 着力托起“一老一小”解决民生“大需求”

近日,提案主办单位自治区商务厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍,我区先后印发了《宁夏养老服务体系“十四五”规划》《宁夏回族自治区“十四五”职业技能培训规划》《宁夏儿童发展规划(2021—2030年)》《宁夏儿童福利机构管理实施细则》《宁夏儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展实施方案》等政策文件,为推动养老服务与儿童福利高质量发展、建优配强“一老一小”服务工作队伍提供政策保障。

在建立从业人员培训机制,提高素质,提升服务水平方面,自治区人社部门实施“技能宁夏”行动,持续开展“订单式、定向式、定岗式”“直补个人”“直补企业”和“互联网+”培训,大力提升家政

服务业从业人员素质,截至2022年底,全区82家职业技能培训机构具备家政服务培训资质,累计开展各类家政服务员(工种)培训9964人次,家政服务业从业人员技能水平得到明显提升。自治区商务厅将家政培训作为流通惠民项目。自2019年至今投入资金3500万元,支持开展家政职业经理人、从业人员技能培训,提升管理人员能力及从业人员服务质量和就业率。今年安排150万元资金用于家政从业人员培训,把养老服务员和育婴师的培训作为主要培训内容。为提升家政从业人员职业荣誉感,重点提高养老护理员和育婴师两个家政专业门类的职业技能水平。

在建立行业价格指导体系,降低

纠纷,保障群众权益方面,自治区商务厅重视家政行业协会的协调组织功能,充分发挥协会在沟通政府与企业、规范行业行为、反映企业诉求、加强行业自律等方面的积极作用,通过转变政府职能、购买服务等方式,扶持家政行业协会发展。支持行业协会推动诚信体系、标准化试点等重点工程建设。鼓励各级家政协会制定行业价格指导标准,监督家政企业的正当竞争,保障消费者、从业人员、从业机构等各方利益。

答复介绍,根据目前我区家政行业发展现状,相关部门将进一步修订《宁夏回族自治区家庭服务业条例》,为我区家政服务业发展提供政策支持。(本报记者 韩瑞利 整理)