



# 以法治力量护航水利事业高质量发展

本报记者 单瑞 韩瑞利

依法治水管水，是全面推进依法治国的重要内容。在全面依法治国的当下，水利与法治是一个协调统一、有机融合的整体，依法履职是一切水利工作有序开展的前提和保障。

今年以来，自治区水利厅深入贯彻落实习近平总书记关于治水的重要论述精神，围绕全区法治政府建设目标任务，大力推进水利法治建设，建立健全水法规制度体系，切实加强行政执法能力建设，全面提高水利依法行政水平，为推进宁夏水利事业高质量发展提供有力法治保障。



自治区水利厅法治建设领导小组会议。

## A 科学立法 全面构建水利法规体系

“几年前，汇集着沿岸生活污水、农业退水的清水沟是一条臭水沟，恶劣的水质常年影响黄河干流健康，人们从沟边走过都要捂着鼻子。”吴忠市水务局水利工程师赵光博说，经过污水处理厂提标改造、建设人工湿地等一系列整治，清水沟彻底换了一番模样，在岸边散步休闲成了不少居民的生活习惯。

“有水更需护水，护水必须有法可依。”谈到黄河的“质变”，自治区水利厅政策法规处的工作人员感触良多。在他们看来，要守护好一方碧水，健全依法治水管水的法规体系无疑是最核心的内容。

今年，自治区水利厅政策法规处持续推进涉水法规制度立修订，配合水利部开展水法、防洪法实施情况调研，配合《自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》制定。修订《宁夏回族自治区水工程管理条例》《宁夏回族自治区节约用水条例》2部地方性法规，修订《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》《宁夏回族自治区节水型社会建设管理办法》等规章。印发《自治区水利厅行政规范性文件制定程序规定》，加强行政规范性文件制定和监督管理，明确制定规范性文件程序和责任，严格依照法定职责制定行政规范性文件。

持续深化“放管服”改革，全面落实水利部以及自治区党委和政府关于推进政府职能转变和“放管服”改革决策部署，持续优化营商环境，聚焦企业和群众关切，不断推进水利政务服务改革，大力实施营商环境提质升级行动，为全区经济社会高质量发展提供了有力水利支撑。推进全区水利行政审批标准化建设，修订水利厅行政许可事项清单，制定实施规范，并公示，方便群众办事。全力推行“全程网办”，实现100%的水利政务服务事项不见面全流程网上办理。全面落实政务服务审批工作管理“四级四同”，实现了全部水利行政审批事项“一网通办”，大幅提高了全区水利行政审批效率。率先实现了宁夏全域电子证照发放工作，全面取消纸质证照。提升工程建设项目审批质效，强化重大项目建设保障，印发《宁夏水土保持方案和洪水影响区域评估工作规程》《自治区水利厅关于试点推进水资源论证区域评估及取水许可告知承诺制的通知》《宁夏水资源论证区域评估工作规程》等制度。按照试点探索、总结经验、全面铺开思路，推动工作实现全覆盖。



水法规宣传进重点工程。



开展水行政执法讲座。

## B 创新举措 唱响水利普法主旋律

加强水利法治宣传教育是深入推进水利法治建设的重要抓手。

宣传方式多样化、宣传内容具体化、宣传力度最大化、宣传效果最佳化……自2021年全面启动“八五”普法工作以来，自治区水利厅全面落实普法责任制，深入开展水利法治宣传教育，健全完善依法治水体制机制，切实提升水利系统干部职工法治素养和全社会法治观念，大力推进普法依法治理各项工作，法治宣传教育取得积极成效。

自治区水利厅加强组织领导，明确普法任务，强化普法保障，定期召开会议，研究法治政府建设工作和普法责任落实情况。印发《全区水利系统第八个五年法治宣传教育实施方案（2021-2025年）》，明确普法目标，围绕习近平法治思想学习、提升干部职工法治素养、加强水利行业法治文化建设和强化普法依法治理等方面，制定普法任务，全力推动水利系统“八五”普法工作落到实处。

如何创新普法宣传方式，让法治理念浸润人心？

自治区水利厅加大以案普法力度，广泛征集水利依法行政典型案例，筛选具有典型教育意义的“刘某非法采砂案”和“某某公司违法取水案”作为以案释法重点，印发全区水利系统，使典型案例事件依法解决的过程成为全民普法的公开课。做好青少年法治教育，宁夏水利学校全面落实《青少年法治教育大

纲》，主动邀请公安、交警、消防法治宣传进校园，增强青少年法治观念。上线运行宁夏法律法规信息系统，设置法律法规库、规范性文件库、行政处罚案例库、司法案例库等功能，实现水利法律法规资源数字化、管理信息化、服务知识化、业务规范化。

在主题宣传方面，围绕“世界水日”和“中国水周”、“12·4”宪法宣传周、“美好生活·民法典相伴”主题宣传月等节点，深入开展依法治水宣传工作。全区水利系统多措并举，协调联动，通过有奖知识问答、主题征文演讲、制作视频及宣传挂画、发送宣传短信等方式，引导群众进一步了解黄河水情、涉水法律法规、水资源管理、节约用水等知识，促进水利法规、水利政策等知识进机关、进灌区、进学校、进企业、进乡村等，营造浓厚的宣传氛围。以黄河保护法、《地下水管理条例》等新颁布的法律法规为重点，全面部署开展宣贯工作，在全区水利系统组织宣讲，共计800人次参加讲座，面向全区发放宣讲资料5万份。联合自治区发展改革委、司法厅印发“一法一条例”宣传实施方案，将《中华人民共和国黄河保护法》《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》宣传与水利高质量发展同部署、同安排，组织讲师团在全区巡回宣讲，进一步增强社会各界对保护黄河流域生态环境保护工作的认识。

## C 利剑执法 打好碧水“保卫战”

专项执法行动是锻炼队伍、健全机制、加强协作的一次重要执法实践。

自治区水利厅以一抓到底的狠劲，久久为功的韧劲，联合宁夏高级人民法院、人民检察院、公安厅、司法厅制定印发《宁夏回族自治区河湖安全保护专项执法行动实施方案》，明确行动目标、工作范围、细化工作内容，常态化抓好河湖安全保护专项执法行动。

今年6月以来，各级水行政主管部门共开展专项检查530余次，出动执法人员10796余人次、执法车辆8315余车次，巡查河道6.27万余公里、河湖水域面积0.19万平方公里，巡查监管对象749个，在水行政执法统计直报系统中填报侵占河湖、非法取水、妨碍行洪安全等领域问题线索71个，立案查处37件，罚款92.09万元，没收违法所得0.51万元。



志愿者向群众讲解黄河保护法。

加强部门协同、建立协作机制对于理顺部门关系、提高行政效能意义重大，是强化依法治水、推动水利高质量发展的重要途径。

自治区水利厅联合自治区人民检察院印发《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施细则》；联合宁夏党委编办、司法厅印发《宁夏回族自治区水行政主管部门与综合执法部门执法衔接指导意见》《宁夏回族自治区水行政主管部门与综合执法部门执法工作衔接办法》；联合自治区公安厅印发《关于加强河湖及水资源安全保护工作的实施意见》，进一步增强水行政主管部门与审判、检察、公安、司法行政等机关执法办案人员的协作意识和能力，推进水行政执法与刑事司法、检察公益诉讼、综合执法有效衔接。

下一步，自治区水利厅将全面聚焦法治建设重要目标指标、重点法治建设任务、重大法治改革举措，牢牢把稳法治水利建设高质量主线，通过提升法治政府建设水平、推动水利普法宣传落实见效、优化提升水行政执法效能、优化营商环境等举措，坚持依法治水、依法管水、依法兴水一体化部署、系统化推进，充分运用法治思维、法治方式、法治力量统筹推进水利重点工作，为依法服务保障全区水利事业高质量发展提供强有力的法治支撑。



节水宣传从小学生开始。



水法治宣传进企业。



进社区宣传水法规。



水利法治文化阵地建设。（本版图片由自治区水利厅提供）

