



委员们操心的事儿

协同推进清洁能源可持续发展

——住宁全国政协委员为现代化绿色产业蓄势添能

本报记者 束蓉

党的二十大报告指出“加快规划建设新型能源体系”，是新时代我国能源产业转型升级的重要指南，擘画了能源体系发展新蓝图。《“十四五”可再生能源发展规划》明确，黄河“几字弯”新能源基地就在西北地区。作为全国首个新能源综合示范区，宁夏紧抓机遇，加大马力追“新”逐“绿”。

今年全国两会期间，住宁全国政协委员们围绕新能源协同高质量发展、清洁能源产业立法、储能建设及技术创新和人才储备等方面建言，为构建新发展格局、助力宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设作出更大贡献。

推进“几字弯”能源产业转型发展

从青藏高原奔腾而下的黄河，一路绵延，写出一个硕大的“几”字。由蒙晋陕甘宁5省区的“21市(县)+宁东能源化工基地”组成的黄河“几字弯”都市圈，是典型的资源富集区，我国重要的能源化工和基础工业基地。

近年来，依托能源化工产业的蓬勃发展，黄河“几字弯”区域成为西部地区重要的经济增长极。住宁全国政协委员马秀珍在调研中发现，黄河“几字弯”多为干旱、半干旱地区，生态环境敏感脆弱。以煤为主的高耗能高排放重化工产业升级内卷严重，生态与发展间矛盾加剧，绿色转型之路任重道远。

马秀珍委员建议，优化空间布局，构建分工协作产业链条。结合各地资源条件、区位优势以及环境容量等因素，对各地的产业发展进行科学定位，促进形成差异化协调发展的产业格局。加强地区间、园区间分工协作，建立“几字弯”能源化工重大项目相互沟通协商机制，做到统一研究、统一规划、统一实施。

整合人才、技术及资本等创新要素，依托省会城市打造以呼一鄂一银一榆为主轴的科技创新走廊，辐射带动周边重点市县；依托宁东、鄂尔多斯、榆林三大国家级现代煤化工产业示范区，支持央地共建国家能源科学中心和国家实验室，整合各类创新资源协同攻关，推动能源化工产业向清洁化、高端化发展。

破除行政壁垒，推动区域融合发展。借鉴京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化等工作经验，成立黄河“几字弯”区域合作办公室、专家咨询委员会等，建立黄河“几字弯”市(盟)长联席会议制度、重大政策沟通协调机制和利益协调机制，在规划编制、政策制定、跨区重大项目和工程建设等方面做出指导，实现政策制定的统一性、规则制定的一致性和落地执行的协同性。

依法保护清洁能源产业向国际化迈进

据有关资料显示，2022年我国风电装机容量约3.7亿千瓦，同比增长11.2%，太阳能发电装机容量约3.9亿千瓦，同比增长28.1%，均居世界首位；预计到2030年风电、光伏装机达到12亿千瓦，占总发电装机的25%，新能源产业再次迎来了发展的窗口期和黄金期。

“与新能源产业的高速发展相比，该领域的立法工作相对滞后。”住宁全国政协委员王春秀调研中发现，现行法律法规已经难以适应新能源产业的快速发展需求。如2005年颁布的《中华人民共和国可再生能源法》，对新能源产业发展的法律支撑作用已明显不足。她表示，当前国际形势纷繁复杂，国内企业“走

出去”面临着比以往更加错综复杂的国际环境。为更好地促进新能源产业的对外交流合作，应尽早围绕新能源企业“走出去”过程中面临的法律风险，探索建立新能源领域国际合作法律保障新路径，为我国新能源企业开展境外投资和技术合作、促进新能源产业国际合作健康发展提供强有力的法律保障。从长远看，还应该加强对新能源地方性法律法规的建设，利用政策措施和法律法规两种手段，依法依规护航新能源高质量发展。

王春秀委员建议，建立新能源领域的国内立法研究平台。围绕新能源产业发展的共性需求，以开放的模式汇集各方力量，通过立法研究平台，面向全

国建立多层次、多领域的立法研究人才储备，服务和满足新能源产业法律保障需求。及时以立法的形式将已实施的、行之有效的政策成果转化上升为法律法规，以法律法规形式完善和提升我国现有新能源政策体系，促进产业加快发展。以专项立法的方式，及时化解当前及未来新能源产业法律保障与相关制约因素的矛盾，完善新能源产业的规范标准和知识产权保护等保障措施，促进我国能源结构优化和经济社会全面协调可持续发展，助力我国尽快实现“双碳”目标。搭建“一带一路”新能源法律研究合作平台，深度参与新能源产业法律国际合作，助力新能源产业国际化发展。

多措并举为现代绿色产业注入新动能

“新型储能可实现电力供需实时平衡、安全稳定运行，为构建新型电力系统、能源绿色低碳转型提供澎湃动力。”党彦宝委员建议，鼓励引导新能源领域央企、国企、大型民营企业总部，迁至产业发展基础好、资源能源优势强的西北地区，给区域经济发展带来税收供应效应、产业集聚效应、消费带动效应、就业乘数效应等，为区域经济社会发展高质量发展注入新动能，助力国家实现碳达峰、碳中和目标。

随着全球经济一体化进程

加速演进，现代化绿色产业呈现出横向扩展、纵向延伸，上下游联动的全新发展格局。党彦宝委员建议，鼓励引导新能源领域央企、国企、大型民营企业总部，迁至产业发展基础好、资源能源优势强的西北地区，给区域经济发展带来税收供应效应、产业集聚效应、消费带动效应、就业乘数效应等，为区域经济社会发展高质量发展注入新动能，助力国家实现碳达峰、碳中和目标。

代表委员议政录

为高质量发展注入法治正能量

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这一重要论述深刻揭示了推动高质量发展在推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家进程中的战略地位。

在推动高质量发展过程中，法治发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。代表委员表示，要以习近平法治思想为指引，坚持全面依法治国，更加重视法治、厉行法治，为高质量发展注入法治正能量，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

坚持立法先行，以良法促发展保善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，必须坚持立法为引领，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，积极探索“小切口”“小快灵”的立法实践，更好地助力地方经济社会发展。

“党的十八大以来，中国特色社会主义法律体系日趋完善，高质量立法有力保障和促进经济社会高质量发展。”湖南师范大学法学院院长肖北庚代表说，新征程上，要始终坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻党的二十大精神，全面加强立法工作，推动高质量发展，需要进一步完善产权保护、市场准入、社会信用等方面的法律制度，完善各类经营主体公平竞争的法律环境，同时不断加强财政税收、公共服务、社会保障等领域法治建设，构建促进和保障改革发展成果更多更公平惠及人民群众的体制机制。

四川省司法厅副厅长郑斌委员说：“贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，需要进一步完善产权保护、市场准入、社会信用等方面的法律制度，完善各类经营主体公平竞争的法律环境，同时不断加强财政税收、公共服务、社会保障等领域法治建设，构建促进和保障改革发展成果更多更公平惠及人民群众的体制机制。”

发展要高质量，立法也要高质量。“顺应时代发展要求，坚持以人民为中心，经济社会发展步伐行进到

哪里，人民群众的期盼和需求在哪里，立法工作就跟进到哪里，这应该成为高质量立法助推高质量发展的一个重要原则。”清华大学法学院教授聂鑫委员说，“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，应该把改革发展决策同立法决策更好地结合起来，使二者相互统一、相互衔接，使立法主动适应和满足改革发展的需要，积极发挥其对改革的引领、规范、保障作用，做到重大改革于法有据。”

致公党浙江省委会副主委、宁波市政协副主席王丽萍委员说：“从实践来看，我国地方立法充分发挥地方特色，不断完善立法体制机制，创新方式方法，为地方经济社会发展提供了有力法治支撑。下一步，地方立法要以习近平法治思想为指引，结合地方实际，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，积极探索‘小切口’‘小快灵’的立法实践，更好地助力地方经济社会发展。”

优化营商环境，不断激发市场活力

营商环境是经营主体发展之基、活力之源。近年来，各地各部门持续深化“放管服”改革，取消和下放一批审批事项，越来越多的事项“就近办、网上办、掌上办”，营商环境不断优化，市场活力和社会创造力不断迸发。

“我印象深刻的是告知承诺制的全面推行。一系列与群众生产生活密切相关的事项，不用提交证明了，通过签署承诺即可办理，流程简化、效率更高，企业和群众法治获得感进一步增强。”陕西省高级人民法院副院长巩富文委员建议，新征程上，要继续深化“放管服”改革，推出更多“懂需求、有温度”的政策举措，“放”出活力、“管”出公平、“服”出效率。

“让信息多跑路，让群众少跑腿。要充分利用数字化变革带来的机遇，加强数字技术赋能，完善数字化政务服务体系。”中国政法大学

长马怀德委员表示，应进一步推动法治政府和服务型政府建设深度融合，以法治方式提高政务服务效能与水平。建议整合各地既有政务服务相关规范，对实践证明行之有效、人民群众满意、经营主体支持的内容进行总结归纳。

云南建广律师事务所主任张慧代表曾参与云南省涉案企业合规第三方监督评估相关工作。她说：“近年来，检察机关开展涉案企业合规改革试点，有利于推动企业刑事犯罪溯源治理，助力营造安商惠企法治化营商环境。建议进一步加大法治宣传教育，深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规，引导广大企业自觉增强法治意识，为推动高质量发展营造良好的法治氛围。”

“党的十八大以来，各地各部门聚焦企业痛点难点问题，想办法、出实招，营商环境持续改善。以我们企业为例，一些政府部门通过走访调研，帮助我们解决实际困难，提振了发展信心，促使我们更好地安心经营、放心投资、专心创业。”奇安信集团董事长齐向东委员说，“当前，很多地方出台了减税降费、减免房租等惠企政策。建议相关部门制定惠企政策‘明白卡’，加大宣传力度，强化政策解读，帮助广大企业用好这些好政策。”

广东省深圳市政协副主席陈倩雯委员介绍，近年来，深圳市政协委派121名政协委员到市交通局、城管局等16家政府职能部门开展调研，推动政府部门强化信息公开、改进工作作风。“建议进一步探索协商式监督的有效途径，鼓励和引导政协委员围绕民生关切建言献策，推动营商环境持续优化。”陈倩雯委员说。

统筹发展和安全，确保经济行稳致远

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

当前，数字经济成为中国经济增长的新动能。“企业掌握了大量数据信息，是数字经济发展的推动者和保障数据安全的重要主体。维护数据安全、保护个人信息和商业秘密，是每个企业的责任。只有落实好数据安全法等法律法规，压实企业数据安全责任，才能维护数字经济健康有序发展。”广西辰亿律师事务所主任覃斌委员说。

“从2022年4月起，打击整治养老诈骗专项行动在全国展开。政法机关重拳出击，全力追赃挽损，一批侵害老年人合法权益的诈骗犯罪被依法严惩，一批存在涉诈风险隐患和管理漏洞的企业进行了整改，一批因养老诈骗诱发的社会矛盾纠纷被妥善化解。”山西省太原市公安局三桥派出所副所长杨春代表说，政法机关要坚持严格执法、公正司法，进一步加大打击电信诈骗、敲诈勒索等违法犯罪的力度，为经济社会发展营造良好环境，助力建设更高水平的平安中国、法治中国。

“近年来，建筑行业转型发展，绿色建材在装配式建筑中的应用比例不断提高，节能环保的新型建筑材料在市场上得到越来越多的应用。”大元建业集团股份有限公司第二分公司木工班班长周培代表说，“绿水青山就是金山银山，发展决不能以牺牲生态环境为代价。要进一步通过法治方式统筹发展和安全，依法惩治各类破坏生态环境的违法行为，切实引导和推动广大企业深入贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展。”

“高质量发展离不开安定和谐的社会环境。各级领导干部要不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。我们要进一步加强和创新基层社会治理，把群众急难愁盼问题解决好，将风险隐患化解在萌芽、化解在基层，维护社会和谐稳定。”山东省新泰市孙村社区党委书记、居委会主任牛宝伟代表说。

(据人民网)

宁夏声音

自治区政协教科卫体委员会：以章程修正为契机 全面提高履职能力

本报讯(记者 吴倩)“这次修改，把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展、新观点、重大战略、重大举措和党中央关于人民政协工作的新部署新要求，都充分体现到政协章程中，使政协章程更加适应当前形势，必将推动人民政协在新时代更好地发挥作用。”自治区政协教科卫体委员会主任马宇楨表示，专委会将自觉以修正后的政协章程作为今后的行为准则和开展工作的基本依据，充分发挥专委会

在专门协商机构建设中的基础性作用，为委员更好履职尽责、发挥作用搭建平台、提供服务。

自治区政协教科卫体委员会办公室主任任晓燕认为，政协章程修正案增写的“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作中”等表述，反映了新时代的鲜明特征和实践要求。作为政协工作人员，将切实做到学章程、懂章程、守章程、用章程，认真履行政协章程规定的职责和义务，进一步提高工作效率和服务水平。

自治区政协社会和法制委员会：履职尽责担当作为 为社会和法治进步凝聚合力

本报讯“政协章程修正案体现了五年来习近平总书记关于人民政协工作的一系列新思想新论断新要求，体现了坚持中国共产党全面领导的根本政治原则，体现了党的最新理论成果和决策部署，为进一步加强和改进人民政协工作提供了根本指引。”自治区政协社会和法制委员会专职副主任吴学宁表示，要把新修改的政协章程精神融入思想政治引领中，围绕我区社会治理、社会保障、人民群众关注的热点、难点问题，积极组织委员开展调查研究、协商议政等履职活动，为我区社会治理体系不断完善建言献策。

自治区政协社会和法制委员会办公室主任蒋玉敏说，这次政协章程修改有利于更好地规范和指导人民政协履职实践，有利于更好推动人民政协事业发展。今后要深入学习领会政协章程修改的重大意义、主要内容和精神实质，准确把握新时代人民政协的性质定位、职责使命、工作原则，履职尽责，担当作为，为我区推进社会治理体系和治理能力现代化贡献政协力量。

(纳紫璇)

自治区政协民族和宗教委员会：努力交出不负时代不负人民的作业

本报讯(记者 孙振星)自治区政协民族和宗教委员会专职副主任贾毅认为，新修改的政协章程坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分体现了党的二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措和以习近平总书记为核心的党中央关于人民政协工作的重要决策部署，坚持守正创新，理论创新、实践创新和制度创新相融合，体现了新时代人民政协事业发展的新要求、新任务，为谱写新时代人民政协事业的新篇章提供了根本遵循。

自治区政协民族和宗教委员会办公室主任杨晓玲表示，政协章程修

改过程，是充分发扬民主、广泛征求意见建议的过程，凝聚了各级政协委员的智慧，体现了广大委员的愿望和心声，凝结着广大委员的智慧和心血，充分尊重和保障了委员的知情权、参与权、表达权。要在持续深入学习贯彻党的二十大精神、筑牢共同思想政治基础、广泛凝聚共识上着力，在加强大团结大联合、围绕实现共同目标一起想一起干上着力，在落实《中国共产党政治协商工作条例》、提高议政建言质量上着力，在推动铸牢中华民族共同体意识更加深入人心、不断推进我国宗教中国化、扎实做好民族宗教工作上着力。

自治区政协港澳台侨和外事委员会：着力提升政协工作制度化规范化水平

本报讯(记者 罗鸣)“新修改的政协章程体现了新时代人民政协事业创新发展的新要求，是以习近平总书记为核心的中共中央统揽全局、顶层谋划的战略安排和重要决策部署，为谱写新时代人民政协事业新篇章提供了根本保证。”自治区政协港澳台侨和外事委员会专职副主任张锐说，强化政协委员责任担当是展现新时代人民政协新样子的必然要求，也是确保政协工作提质增效的必由之路。2018年修改政协章程时，专门增加了“委员”一章，贯彻落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，本次政协章程修正案

又充实强化委员责任担当等内容。在今后的工作中，要把加强委员队伍建设作为做好政协工作的活力之源、固本之举，让委员在政协舞台上展现更大作为。

自治区政协港澳台侨和外事委员会办公室主任徐欣表示，此次修改政协章程部分内容，同党章修改、宪法修改相衔接、相统一，充分体现了以习近平同志为核心的党中央关于人民政协工作的重要决策部署，吸收了上次政协章程修改以来人民政协理论创新、实践创新、制度创新的成果，反映了参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的共同意愿，意义重大，影响深远。

自治区政协文化文史和学习委员会：学习贯彻政协章程 加强履职能力建设

本报讯 自治区政协文化文史和学习委员会办公室主任赵建辉说，政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则，是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。

赵建辉表示，专委会将把学习贯彻政协章程修正案与深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，学懂弄通政协章程修改的重大意义、主要内容和精神实质，自觉以政协章程作为共同的行为准则和开展工作的基本依据，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，加强政协制度化、规范化、程序化等功能建设，更好发挥委员

会的组织功能，引导政协委员在加强学习、调研、提案等方面下功夫，不断提升履职能力和水平，为推进宁夏高质量发展贡献智慧和力量。

“政协章程修正案草案表述更加准确，内容更易理解，意思更加明了。对所涉及的政协相关内容和要求增加了广度，涵盖更加广泛，包括的面更多了。对政协工作的指导力度增大了，立场更加鲜明，点明了政协工作的根本遵循。对政协的职能任务作了更进一步的描述，重点更加突出，任务更加具体了。”自治区政协文化文史和学习委员会办公室副主任李青峰说，将深刻领悟新思想、新要求，准确把握核心要义和精神实质，切实提高工作能力，主动担当，努力在本职岗位上尽职尽责，确保政协各项工作落在实处。(马军)