

调整优化产业结构 助力乡村全面振兴

自治区政协农业和农村委员会反映,当前我区农业结构面临三个矛盾。

夏秋作物比例失调问题。以小麦为代表的夏粮面积偏小,2021年川区小麦不足70万亩;秋季作物偏大,特别是玉米面积近800万亩。全区耕地1700多万亩,仅玉米就占近一半,夏秋作物比例严重失调,造成用水矛盾,上半年水量富裕,下半年用水紧张,灌溉不及时,农业减产。

作物连作伤害问题。一种作物面积过大,易出现连作伤害问题。

畜牧支撑问题。我区奶牛存栏2019年44.2万头,排名全国第8位;2020年57.3万头,2021年达70万头,青贮饲料、苜蓿、优质饲草供不应求。青贮玉米由每吨不足200元飙升至800元,且饲料供应范围扩大到周边7至10个省份。从全国来看,奶牛存栏百万头的省区耕地面积至少有1亿亩,而我区耕地面积仅1700万亩,很难支撑“十四五”规划中提出的100万头奶牛的发展。

建议加快发展生态循环农业。建设北部现代农业示范区(粮-经-饲生态农业、稻-渔循环农业、设施农业),中部高效节水农业示范区(种养循环农业、生态畜牧业、光伏农业),南部生态农业示范区(种养循环农业、生态林-草业、林-草-禽复合立体农业、林-药农业)。充分利用退耕地和草地资源,大力发展农区畜牧业和草原畜牧业。结合高标准农田建设和高效节水灌溉工程实施,通过节水、控盐、抗旱耐盐饲草作物品种筛选及种植技术研究与示范推广,进行对撂荒地的综合治理,发展农区畜牧业。

建设北部引黄灌区,着力“节水挖潜”打造百万亩深度节水示范区。建立大豆套种青贮玉米模式,并推行一年两熟制,实施一年两熟冬麦+复种青贮。若全区一年两熟制种植面积能达到200万亩,既可解决夏粮偏少、夏秋比例失调的问题,又能保障粮食安全,还可保障饲料供应。推广春小麦复种大豆和油葵模式,打破夏



秋比例失衡的矛盾并适当压减水稻面积,合理调整水稻种植布局。

打造中部、南部示范区。中部干旱带以推广生态友好型的节水措施为主,通过扩大饲料作物和经济作物比重,提高作物水分利用效率,着

力“提质增效”打造高效节水示范区。南部山区对现有300万亩梯田进行易机(械)化改造,对80万亩川水地进行节水改造,在扬黄井灌区完善水利设施,通过“开源扩面”打造高效补灌示范区。

优化营商环境 助力跨境电商跑出“加速度”

自治区政协港澳台侨和外事委员会反映,现阶段东部沿海城市跨境电商交易额超过了全国跨境电商总交易额的70%。目前,中国(银川)跨境电子商务综合试验区建设取得了一定成效,但从营商环境看,仍存在一些问

题。政策支持力度亟须加大。银川市出台的扶持政策主要使用国家、自治区外经贸专项资金,市本级安排资金较少,兑现跨境电商政策资金总额不足,不利于跨境电商产业可持续发展;跨境电商经营主体体小、领域窄。我区大部分外贸企业跨境电商模式处于摸索、起步阶段,贸易额小,开拓市场的能力弱,多数跨境电商企业属于轻资产企业,抵押物少,甚至没有抵押物,很难从银行得到融资支持;服务质量和水平亟须提升;亟须培养跨境电商人才。

建议加大政策性扶持资金支持力度。增强政策支持的针对性和牵

引带动作用,将对跨境电商的支持政策从单一环节扶持扩展到全生态体系建设。开展送政策进企业、送服务进企业活动,支持本地跨境电商进出口企业、平台做大做强;精准扶持中小微跨境电商企业。中小微企业抗风险能力相对较弱,在融资、税收、通关便利、应对汇率波动、企业数字化转型等方面迫切需要政策精准扶持;加大综合试验区跨境电商公共服务平台建设和推广使用。整合产业链、贸易链、监管链和数据链,为跨境全流程在线贸易提供全方位的集成服务,形成跨境电子商务综合服务业,通过对接各类市场主体,实现“一站式服务、一平台汇总”;大力培育跨境电商人才。深入推进校企合作,产教融合发展,在宁夏大学、北方民族大学等开设跨境电商专业,支持大学生在跨境电商行业就业创业,邀请专家、跨境电商平台知名培训师等,定期组织从业人员培训。

畅通渠道让慢性病人取药更便捷



民盟宁夏区委反映,当前,我区慢性病导致的疾病负担已占疾病负担的七成以上,在医院内科门诊中,近半数病人都是慢性病患者。很多慢性病患者都需要长期不断药物控制,随之而来的“开药难”现象较为突出,给患者带来不小负担。

取药难,成本高。县(区)、乡镇级医疗机构缺少慢性病药品已是普遍现象,病人需要辗转至地市级二级、三级医院,甚至需要到银川市三级医院才能取到药品。慢性病患者长期吃药本身就是一笔沉重的负担,加上长途奔波购药取药,不仅给患者及家庭带来经济负担、精神负担,更加剧了城市二级三级医院的病患拥堵,形成取药难困境;带药量小,不够用。虽然自2020年1月起,我区开始

试行高血压、糖尿病慢性病医疗保险“长处方”制度,为持有职工医保和城乡居民医保门诊大病蓝本、绿本人员开药周期延长至12周,但很多其他慢性病患者仍无法享受这一特殊待遇,“两周药”“四周药”仍是常态。

建议畅通取药渠道。设立慢性病药品库,建立区、市、县、乡四级药品物流渠道,长期慢性病患者在第一次长周期处方下,通过客户端订购药,在就近医疗卫生机构取药,降低患者医疗成本的同时也降低社会成本;延长开药时限。调整制约医院的药占比、医保总额控费等指标,增加慢性病患者常用药“带药量”,参照高血压、糖尿病慢性病医疗保险“长处方”制度,将慢性病开药周期普遍延长至8至12周,让慢性病患者不再频繁“跑路”。

推进古籍数字化 让古籍上的文字“活”起来



民盟宁夏区委反映,古籍是传承中华文明、赓续中华文脉的重要载体。目前,全国各地公共图书馆都积极开展古籍数字化建设工作,既能使古籍得到了妥善保护,又能使古籍内容长期保存并充分利用,解决了“藏”与“用”矛盾。

“目前我区21家收藏单位(含公共图书馆、高校、博物馆、考古所、社科院等)的古籍均由各自收藏、各自管理。虽然已整理出版了一些成果,但是包括宁夏图书馆在内的各级公共图书馆至今未向社会开展古籍阅览查询服务,所藏古籍“秘不示人。”民盟宁夏区委相关负责人介绍,究其原因,一是出于对古籍的保护,距今最晚的古籍至少也有百年以上历史,每翻阅一次,都是对古籍的一次损坏;二是这些古籍绝大部分没有影印或数字化保存,无法向社会大众提供电子版本进行全文阅读。

建议开展我区古籍数字化建设工作,通过古籍数字化项目对全区古籍分期分批进行数字化,建成全区珍贵古籍全文数据库和古籍信息资源共享平台,提升我区古籍资源的利用效能,促进古籍保护工作可持续发展。

加强管理 让学生穿上放心满意校服

自治区工商联反映,近年来,几乎所有中小学都会定制校服,包括运动服、制服等,虽然利于学校管理,也能减少学生之间的攀比,但操作中,有的学校在定制校服款式时,对小学生的身体、生活、运动特点等方面考虑不周,出现了一些问题。

舒适性差。小学生好动、运动量大,有的校服面料不适合小学生,如西款式制服为了笔挺,多用

聚酯纤维,透气性、延展性差,让孩子活动受限;性价比低。以西装制服为例,学校只有在举办重要活动等正式场合才要求学生穿戴,基本上1年用1到2次。由于整套所含服装件数较多,价格相对运动服高不少且小学生身高增长快,1至2年就需要重新购买,加之使用频率低,其性价比自然不高;采购点少。很多校服厂家为了节约成本,只在仓库所在地设一个销售点,而

这样的销售点往往比较偏远,距生产车间近但距学校却远,家长采购校服十分不便。

建议以利于学生成长、方便运动为本,综合考虑小学生身体、生活、运动特点及校服性价比等因素,对小学生的校服款式、面料等进行规范和改进。在学校所在片区设置销售点或每月在学校周边设立临时销售点,方便家长购买校服。

强化保障 合理配置中小学生学习课桌椅



民盟宁夏区委反映,2003年,国家质检总局颁布了《学校课桌椅功能尺寸标准》,根据不同身高确定了10类桌椅高度标准,并规定每个教室应预置1至3种不同型号的课桌椅,以满足不同身高学生的需要,但我区大部分中小学在桌椅配备方面还存在一些不足。

未结合实际配置桌椅。从实际情况来看,大部分学校在同一间教室内均使用同样高度、尺

寸的课桌椅,未结合学生身高条件进行配备,对学生的坐姿、视距等产生很大影响;未定期维护、更换桌椅。部分学校课桌、座椅“服役期”过久,磨损程度较高,课桌破裂、凸凹不平、椅子掉板、铁钉外露等现象屡见不鲜,已影响到学生学习写字。

建议科学规范配置课桌椅。各学校应按照国家有关标准和要求,根据孩子年龄、身高

等按照学期或年度,对全校学生的课桌椅进行调整,让课桌椅的高度、尺寸与孩子身高相匹配。有条件的学校,尽量配备可调节课桌椅;加强对课桌椅使用情况的排查和维护。进一步明确课桌椅使用标准,定期对课桌椅使用情况进行排查,及时将存在破损、缺件、铁钉外露等问题的课桌椅进行维修或更换,保证学生的正常使用。

构建知识产权全链条保护体系

民革宁夏区委反映,为支持中小企业发展,纾困助企,国家知识产权局会同相关部门出台并推动实施了一系列政策措施,在主体培育、金融赋能、转化运用、优化服务等方面为中小企业的创新发展提供有力支持。

自治区知识产权局也在知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条上下功夫,取得了一定成效。但在2021年全区营商环境评价中,针对知识产权创造、保护和运用方面,全区平均得分偏低。主要因为基层知识产权服务部门牵头培育的知识产权创造质量低,发明专利授权数量少;专利商标混合质押融资工作成效不明显;知识产权制度政策体系和知识产权全链条保护存在差距。

建议加强知识产权服务,支持中小企业创新发展。引导基层知识产权服务部门加强对优势示范企业的联系、指导和服务,加快专利密集型产业发展,开展支柱产业和重点企业专利导航,重点实施高价值知识产权培育工程,促进高校院所创新成果在中小企业实现转化运用,提升农产品加工、

新能源、新材料等领域知识产权质量,促进专利与产业发展深度融合;大力培育知识产权文化,营造开展科技创新氛围。引导基层知识产权服务部门积极开展专利宣传和咨询活动,及时总结、推广企业知识产权工作典型案例和先进经验,充分发挥优势科技引领带动作用;切实提升服务水平,促进企业知识产权管理运用。引导企业建立健全知识产权保护与管理机制,帮助企业挖掘、发现和申请专利,通过专利知识产权保护提高企业的自主创新能力。

充分发挥监管职能,加大知识产权保护力度。以打击制售假冒伪劣商品、杜绝规模性侵犯商标专用权为重点内容,进一步加大查处侵犯驰名商标、地理标志、涉外商标、民营企业商标的违法行为和“傍名牌”等不正当竞争行为,形成打击侵权假冒的高压态势。建立知识产权诉调对接机制,成立知识产权纠纷人民调解委员会,建立健全“严保护、大保护、快保护、同保护”工作体系,深入推进知识产权保护工作。

健全保供稳价体系 端稳市民“菜篮子”

民进宁夏区委反映,疫情期间“买菜难、买菜贵”等民生问题显示出银川市“菜篮子”保供稳价体系还存在一些问题。

蔬菜保供基地建设缓慢。高标准设施蔬菜保供基地建设缓慢,自给率不足,70%以上的蔬菜依靠外运。受疫情影响,交通物流受限,运输配送效率降低,山东、河南、四川、云南等外埠蔬菜主产区出现“量少价高”的情况,导致蔬菜价格明显高于去年同期水平。

二级农产品批发市场管理不严。永宁县四季鲜农产品批发市场是全区蔬菜等农产品交易的主要集散中心,但该市场一、二级批发市场定位不清,批发零售、大商小贩混杂,

每日人流、车流、物流量巨大,运送和采购人员来自全国和全区各地,聚集性疫情传播风险极大,一旦因疫情关闭,将严重影响银川市和全区蔬菜等农产品的供应。

公益性农产品零售网点建设不足。未将公益性农产品零售网点建设纳入公共服务设施公建配套,未明确新建、改建小区公益性网点建设标准。银川市121家社区蔬菜直销店已是多年前的产物,增量和改建速度推进缓慢,现有的生鲜超市还不能满足居民“十五分钟消费服务圈”全覆盖。

应急动态肉菜储备库作用发挥不够。目前,银川市动态储备肉菜全部采取第三方企业代储的模式进行,

很容易受疫情、价格、安全等诸多因素影响。本轮疫情期间,银川市库存的蔬菜仅供全市居民消费5天,肉类和奶制品仅供全市居民消费2天,不能有效发挥紧急情况下的保供稳价和避险功能。

建议加强农产品保供基地建设。通过自建、共建等方式在银川市建设农产品保供基地,进一步完善产销全链条,努力将蔬菜自给率提高至70%以上,同时支持建设肉蛋奶保供基地,保障和丰富市民的“菜篮子”;完善一、二级农产品保供体系。加快建设二级农产品批发市场,提升肉菜等生活必需品分拨配送能力,通过建设前置仓、物流仓储、信息化管理等方式,提供直供直销、集中采购、

统一配送、库存管理等服务,增强全市肉菜等重要生活必需品市场供应抗风险和应急保供能力。

加快公益性农产品零售网点建设。制定统一的经营业态、门头招牌、服务承诺、价格公示等,以略低于社会化生鲜超市的定价机制,使生鲜商品价格相应保持在合理水平,带动周边市场价格稳定,切实发挥保障供应、平抑物价、便民惠民的公益性作用;加快推进应急动态肉菜储备库建设。综合运用储备调节、区域调剂、加工贮藏和冷链物流等手段,不断提高蔬菜直采直供率,有效降低蔬菜滞销风险,提升紧急情况下政府肉菜应急储备和平抑物价的能力。

在各高速卡口设置临时等候区

红寺堡区政协反映,近期,各地疫情形势严峻且天气转冷,各高速卡口车辆查验力度加大且等待查验时间较长,部分等待转运人员无临时等候区,容易造成人员受寒和聚集风险。

建议根据各卡口人流量设置临时等候区,并通过媒体、公众号平台等多渠道加强临时停车区相关信息

宣传。对高速卡口进行全面环境消杀,优化卡口车辆通行路线及停放区域设置,在入口处根据现场情况设置临时标识牌和引流引导设施。高速卡口临时停车区仅限待查验车辆使用,安排专人在入口处加强车辆管控,对其他社会车辆在临时停车区入口处予以劝离。