

加强六盘山珍稀野生动植物保护

民盟宁夏区委反映,六盘山国家级自然保护区是森林和野生动物类型的国家级自然保护区,是宁夏境内最大的天然次生林、动植物和水资源最富集的地区,被誉为“西北种质资源库”。保护区内共有植物110科442属1072种;有陆生脊椎动物96科359种,列入国家I级、II级重点保护的有63种,六盘山特有动物2种;共有无脊椎动物13纲47目332科3554种。

民盟宁夏区委调研时发现,六盘山动植物资源日趋多样化,但存在一些问题:

保护区内人工林退化,六盘山自然保护区引种华北落叶松人工

林,因受相关法律法规限制,无法开展常规森林经营活动,导致保护区内人工林总体呈退化趋势;基础设施不足,大部分基础设施特别是局、站、点三级管理,用房均出现不同程度老化,随着林区管护工作任务逐渐加重,现有房舍已无法满足保护区管理需求。另一方面林区基础设施较差,无法满足当前保护区管理需求;保护研究不足,在陆续开展的各类专项调查中发现,植物增加284种,陆生脊椎动物增加139种,近20年中新发现无脊椎动物150种,中国新纪录71种,宁夏新纪录627种。新增动植物的药用价值、经济价值、生态价值并未得到全面

研究和开发。

建议建立六盘山动植物调查、监测和评估体系。动植物调查、监测和评估体系包含野生动物野外分布区域,种群数量及结构,野生动物栖息地的面积、生态状况、野生动物及其栖息地的主要威胁因素,野生动物及其栖息地的主要保护成果,野生动物人工繁育情况等其他需要调查、监测和评估的内容。目前六盘山动植物调查、监测尚处于记录、观察等初级阶段,还没有形成较为完备的科学体系。建议设立专项资金,用于建立健全六盘山珍稀野生动植物调查、监测和评估体系,定期评估其生存环境和种群状况,调

整优化保护措施。

着力发挥六盘山林业经济和生态效益。六盘山国家级自然保护区是一个以森林为主体,有着特殊保护价值的生态系统,主要保护对象为野生动物及水源涵养林。呼应邀请林业专家学者对六盘山人工林的生长现状做出评估,探索森林质量精准提升路径,使六盘山生态效益最大化。同时,加大研究力度,积极向国家林业局、科等单位申请动植物研究保护项目,加大与科研院(所)的合作,建设动物观测点、动物繁育及救护站点等,设立濒危植物物种培育等研究项目,进一步加强六盘山野生动植物的繁育、保护、监测工作。

建立滩羊生态放养试验区

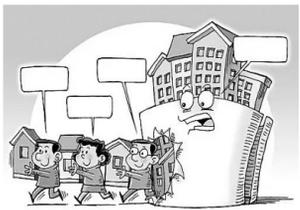
民盟宁夏区委反映,按照《宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划》,我区2025年滩羊总饲养量达1750万只,较2020年增加528.76万只,滩羊饲养量逐年增加,羊肉自给率已达100%。但伴随消费升级,消费者对羊肉品质的要求逐步提高,目前圈养的饲养方式和饲草料种类无法进一步提升羊肉品质,满足高端消费者的市场需求。从养殖企业来看,由于养殖方式和饲草料种类单一,羊肉价格很难进一步得到显著提高,且伴随饲草料价格上涨,养殖成本明显上升。

为提升滩羊品质,提高滩羊价值,打开“滩羊”高端消费市场,进一步提升“滩羊”品牌知名度,民盟宁夏区委建议建立滩羊生态放养试验区,在试验区内探索滩羊养殖方式由圈养走向放养,从严格控制试点放养数量逐步探索形成高中端滩羊

市场,进一步提升滩羊价值,提供可借鉴经验。由相关厅局及第三方评估机构联合建立监督管理评估机制,出台试点监督管理评估制度,对试验地区草原生态进行监督管理评估,合理确定草原放牧承载量,保障放牧后草场生态顺利恢复。

构建异地生态补偿机制。针对试验地区生态环境的现状和成长性,由承担建立滩羊生态放养试验区的企业在相应区域重新进行原状恢复性建设,确保草原生态处于整体动态平衡状态。在试验区域开展滩羊全产业链监管和追溯,充分应用大数据、人工智能、云计算、物联网、移动互联网等技术,建立滩羊生态养殖数字化信息管理平台,推进智慧牧场示范建设,确保滩羊实现从养殖到餐桌全过程、可追溯,提升滩羊的品质和价格,打开高端消费市场。

让“一人购房全家帮”惠民政策落地开花



近日,广东珠海市住房公积金管理中心印发《发挥住房公积金作用支持服务“产业第一”工作方案》明确提出,提高公积金贷款审批额度上限,同时实行“一人购房全家帮”政策,即珠海市缴存职工可提取账户余额的90%帮助其直系亲属(父母、子女)支付购房首付款,也可逐月提取公积金用于帮助其直系亲属偿还购房贷款。

贺兰县政协经过走访调研,一致认为,实行“一人购房全家帮”政策的优势明显。可缓解年轻人购房压力。大多数年轻人刚参加工作,工资收入不高,公积金积累也较少,完全凭借自己的经济收入和能力,可能连首付款都凑不齐,根本买不起商品房。在全家公积金支持下,年轻人购买新房的经济压力得到缓解。

目前,全家人出资为年轻人买房,是十分普遍的现象,而父母拿出所有现金积蓄为子女买房,自身生活质量肯定会受到影响。用公积金帮助子女买房,家人的生活质量就不会受到太大影响,也减轻父母筹集资金压力。

实行“一人购房全家帮”,不仅有利于家庭和谐稳定,也能促进年轻人早日买房成家,避免因买不起房而耽误婚事,影响我国人口生育率。

当前对公积金政策加以改革,扩大了提取范围,除购买商品住房和离退休外,在租房及建造、翻建、大修自住住房等方面,都可以申请提取公积金,缓解了家庭的经济负担。然而,公积金提取申请人,一般仅限于本人及其配偶,父母和子女无法提供帮助,导致大量的公积金闲置在个人账户内。让公积金发挥更大的效能,促进当地房地产市场健康稳定发展。

贺兰县政协建议,我区公积金管理部门借鉴广东珠海市先进经验,根据实际情况,进一步推进住房公积金制度改革,让类似“一人购房全家帮”惠民政策在我区落地开花。

加强宁夏流动科技馆科普效果

民盟宁夏区委反映,我区是较早开展流动科技馆工作的省区之一,中国科技馆针对宁夏区域优势,为我区配置了《影子世界》《农耕主题》《榫卯的魅力》等主题展品,分别在多个市县展出,通过丰富的展览内容、新颖的展示形式,为基层公众提供多样、有趣的科学体验,取得了一定的社会效果。但在巡展过程中,也出现了一些问题。

流动科技馆项目大多是声、光、电、力、生物、化学等门类学科,要求具有较高的专业水平和相应的讲解及动手操作能力。但参与该项工作的市县科技馆讲解员人数少、专业水平较低、不能充分满足参观者的咨询需要,有些科学原理讲不透彻讲不明白,影响了流动科技馆科普效果。

各市县经济发展水平、科普活动开展、科技馆建设等方面存在不均衡现状,参观展览等的群体文化水平、人员构成等也存在较大区别,加上各市县

科协对巡展活动重视程度不同,流动科技馆的展览效果也大不相同。

在流动展览馆策展和开展阶段存在宣传不到位,前期宣传不充分、不及时,对科技馆及科普展品推介宣传较少,导致看展人次少、组织不充分等问题频出,严重影响了展览效果。开展后期媒体报道较多,但缺乏对项目本身的深层次报道和宣传,难以达到广而告之的效果。

各市县都存在看展人次不足的问题,科普项目的主要受众群体是在校中小学生,但各中小学校本身都有较重的教学任务,很难利用教学时间来参观科普展览。另外,带学生离校看展的交通费用、交通安全等也是各学校面临的难题。

民盟宁夏区委建议,加强讲解员培训。针对科普人才专职少、兼职杂、流动快等问题,应采取专兼职配合培养、两条腿走路的人才培养方案。各市县财政应设立专项资金,用于科协对各市

县科技馆讲解员的培训,尽快提高他们的专业讲解水平。由各级科协设立专项资金,每年选拔一定数量的工作业绩突出的中青年科普工作者,送往国内外高校、科研机构或者人才基地、继续教育基地等进行进修培训、提升专业能力水平。

拓宽讲解员渠道。各市县科协应在政府部门帮助下,从医院、学校等企事业单位招募具有较高知识水平的人员作为讲解员储备人才并开展基础培训,将其参与科普公益活动的的时间和成效作为单位评优晋级的加分项。另外,已退休的教师、专家,也可作为聘请对象,为开展科普活动做好人才储备。

完善考核制度。科协将各地开展科普活动的情况作为考核指标,对开展流动科技馆项目较好的市县,给予资金、项目、人力等方面支持。同时,将教育部门配合科协做好中小学生科普工作作为教育部门的考核内容,保障每学期每个学生至少参观一次科普展览。

加强我区农业人才培养 促进现代农业发展



随着我区重点产业的推进,农业产业发展与农村技能人才不足之间的矛盾日渐突出,也凸显出我区技工院校在专业建设

上存在短板,对农业技能人才的培养后劲不足。民盟宁夏区委反映,在调研中发现,造成农村实用技能人才紧缺的原因主要是培养能力不足,当前农村实用技能人才的培养规模和培养能力与乡村振兴战略的需求仍有差距。农村生源不足,技工院校缺少回流乡村反哺家乡经济建设的农村生源。农业机遇不足,农村缺少创收致富的机遇,劳动力大量向城市转移,留守乡村人员普遍文化素质普遍不高,学习和接受新技术的能力不强。

民盟宁夏区委建议,加大对农村实用技能人才培养的政策支持。制定和完善乡村振兴产业发展的涉农职业目录,支持和引导技工院校开设相关涉农专业。提高涉农专业生均拨款力度,加

大涉农专业学生学费减免力度和奖助学金力度。

设立乡村振兴技能人才专项补贴。引导农业科技人员下沉农业基层第一线,对服务乡村的技能型人才和入职乡镇企业的农村实用技能人才,按不同层次给予相应的津贴、补贴,吸引技能人才回流。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。加大农村实用技能人才就业创业吸引力,设立乡村振兴帮扶贷款和财政专项帮扶资金,鼓励农业实用技能人才到农村创业,培养创新创业型农业人才。

广泛开展农民工技能培训。结合当地乡村振兴规划,依托各技术院校,大力开展适合农民工返乡就业创业的技能和职业技能新业态培训。

充分利用博物馆资源 避免浪费大量教育资源

自治区政协文化文史和学习委员会反映,博物馆是社会公共服务的重要组成部分,小型专业博物馆虽规模不大,但发挥好作用则是对大型综合博物馆的有力补充。由于我区小型专业博物馆多设在单位内部,无专人值守,加上宣传力度不够,还存在经费、保障、交通等方面的诸多原因,不能真正做到像大型综合博物馆一样发挥作用,处在无人问津的状况,浪费了大量的教育资源。

自治区政协文化文史和学习委员会建议,加大宣传力度,提高小型专业博物馆的知名度。面向各单位、学校及社会,通过制作宣传资料、设置路标指引、开展宣传

活动等方式加强对小型专业博物馆的宣传力度,提高广大人民群众对小型专业博物馆的认识和了解。

配套相应保障措施,提高面向社会开放的可行性。在小型博物馆维护经费方面给予适当支持,有关部门对人员编制、内容更新等方面提出具体解决方案。

建立相应制度机制,提高发挥作用的的有效性,建立教育和文旅系统联动机制,共同研究小型专业博物馆建设、开放和使用等过程中存在的问题。建立“专业博物馆库”,制定全区博物馆考核评估办法,促进小型专业博物馆切实发挥作用。

推广高效节水技术 提高饲草产量

自治区政协农业和农村委员会,盐池县政协及自治区政协委员许兴、万平、潘瑜反映,我区是一个典型的资源型、工程型、水质型缺水地区,人均水资源量不足全国平均值的三分之一,干旱缺水严重制约着农业发展。经了解,示范推广渗灌、浅埋式滴管、水肥一体化等牧草种植高效节水技术,能够挖掘牧草种植增产潜力,且节约的水资源能够扩大灌溉面积,促进现代畜牧业和现代农业发展。

据了解,盐池县玉米水肥一体化滴管高效节水种植较传统地面灌溉节水50%以上、增产30%以上;新疆阿勒泰市首灌渗灌试验示范结果显示,渗灌较传统地面灌溉增产一

倍以上,用水量仅为传统地面灌溉的1/3;宁夏大学首灌渗灌试验结果初步显示,渗灌种植苜蓿较传统地面灌溉能够使灌区苜蓿多收获一茬(传统地面灌溉一年收获4茬,渗灌一年可以收获5茬),苜蓿产量预计增加30%以上。

为此建议,要贯彻落实《自治区人民政府办公厅关于加快推进高效节水农业发展的实施意见》,抢抓“十四五”期间全区新建和改造提升高效节水农业“三个一百亩(北部引黄灌区、中部干旱带、南部山区各100万亩)”契机,加快示范推广优质牧草高效节水技术,提高苜蓿种植单位面积产量,保障饲草供给。

进一步规范老旧小区加装电梯项目管理

银川市金凤区政协反映,近年来,随着区市既有住宅加装电梯有关指导意见的出台,已建成楼房的加装电梯项目日趋增多,极大方便了辖区居民的生产生活。但随着加装工程不断深入,由业主自主商议、自我管理的方式,在前期监管和后期运营中存在的问题也不断凸显。

目前,我区电梯加装项目均采用“业主主导、政府指导”的原则进行,住宅单元中三分之二以上业主同意即可加装电梯,且多数电梯均为业主代表委托第三方电梯公司全权负责。项目的设计、施工、安全检测等,均由电梯公司一家承担,相关的建设手续只需在社区、物业备案即可,没有权威的机构进行监管和检测,存在一定的监管漏洞和安全风险。

按照《银川市既有住宅加装电梯工作的指导意见(试行)》(银政办规发〔2019〕5号)要求,“协商明确其中一个共有人管理电梯”,因此大多小区将电梯的使用登记在业主代表的名下,个人成了电梯的责任主体和安全管理责任人,日常管理不到位,加之电梯每年都要进行安全检测,业主往往均为非专业人员,导致相关责任和义务无法落实。一旦出现财产损失、人员伤亡等安全事故,安全责任的追究、事故伤害的赔偿等不能及时有效的解决,为管

理带来了难度、为社区也带来了不稳定因素。

电梯是机械设备,使用过程中的磨损、故障或者零配件的更换在所难免,如出现设备主要部件损坏需大修,维修、更换费用动辄上万元。老旧小区没有大修基金,或者大修基金属全体业主,不能用于部分业主的电梯修理,这笔费用只能由加装电梯单元的业主进行自筹,但单元业主较少,分摊费用较多,维修资金收取困难,导致电梯故障不能及时维修而停用,存在一定的安全风险。

银川市金凤区政协建议,进一步强化政府监管。由住建部门牵头,借鉴发达城市相关成熟经验,成立老旧小区加装电梯服务中心,全面负责电梯的方案设计、施工、维保及权益维护相关工作,将加装项目的全流程纳入监管范围,着力提升加装项目的质量和成效。

进一步明确电梯管理责任,电梯使用单位和安全管理为个人,存在诸多风险和安全隐患。相关部门应出台政策,明确加装电梯必须签订一家物业公司,将加装电梯管理责任明确到本小区物业公司或是委托其他物业公司进行管理。由物业公司承担安全管理责任,履行使用单位义务,及时对电梯进行维修维护,避免安全责任不明确、承担能力不够等扯皮问题出现。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究室提供)

打击“山寨食品”维护农村群众“舌尖上的安全”



近几年来,在相关部门的努力下,食品安全状况得到了较大改善,安全水平有了很大提升,但在农村尤其是偏远农村,假冒伪劣食品时有反弹,其中“康帅博”“小白兔奶糖”“旺

子牛奶”等名牌的“李鬼”像打不死的“小强”,频频刷存在感。

吴忠市政协在调研中了解到,农村之所以易成为“山寨食品”的温床,原因有很多。

“山寨食品”成本低,利润高,一些小食品生产厂家只追求个人利益,将食品安全法置于脑后,只迎合消费者对味觉的需求,不考虑食品的安全因素。多数农村群众对“山寨食品”的危害认识不足,由于其具有“物美价廉”的假象,而且其“名牌”的效应对农民朋友很有吸引力,有人看中的就是“山寨食品”的“名牌”和便宜,还觉得挺“体面”。吴忠市政协相关负责人指出,由于“山寨食品”价格低、单个体量小,维权成本高,维权收益少,即使消费者知道上当受骗也只是选择默默接受。

此外,对农村市场监管缺位也是“山寨食品”泛滥的原因之一。大中型超市监管力度大索证索票制度严格,“山寨食品”很少出现在大中型超市中,而在农村“山寨食品”多数是通过批发商销售到农村和城乡接合部地区的小卖部,这些小卖部多数都有营业执照,但食品安全监督管理基本是盲区,加之流动商贩较多,所以农村成了“山寨食品”的重灾区。

吴忠市政协建议,健全乡村食品安全监管体系。充分发挥村级食品安全协管员的作用,把食品安全监管的触角延伸到农村,加大对农村食品的监管力度。监督农村食品经营者建立完善购销台账和索证索票制度,切断“山寨食品”的利益链;加强重点区域监管。加强对城乡集贸市场、农村小卖部及食品生产企业的监管,重点检查食品名称、包装、商标等相同或近似的食品,督促生产经营者严格落实食品安全主体责任;加大食品安全宣传力度。向农村群众发布消费警示,讲清假冒伪劣食品的危害,提高食品安全消费意识,提高农民朋友辨别“山寨食品”的能力和维权意识,探索对“山寨食品”有奖举报的办法,激励广大群众举报“山寨食品”的行为。

围绕解决农村地区消费者维权难,完善司法救助体系,对受到“山寨食品”伤害的案件,应当快立、快审、快结、快执,切实使消费者合法权益得到及时维护,对“山寨食品”的生产、销售形成威慑。