

# 让牛产业“牛上加牛”

## ——自治区政协委员聚焦奶牛、肉牛产业发展建言

本报记者 张倩 实习生 杨娜

2020年,肉牛产业被列入自治区九个重点产业高质量发展实施方案。宁夏以环境承载力,布局中南部地区优质肉牛产区、引黄灌区优质肉牛产区,打造高端肉牛生产基地,肉牛产业被赋予高质量发展新使命。

面对千载难逢的产业发展机遇,如何使出“牛劲”,千方百计把产业做大做强做精?自治区政协十一届五次会议期间,自治区政协委员沈自力、茹小侠、杨常新从不同角度建言献策。

### 科学谋划 前瞻研判

沈自力是自治区政协农业和农村委员会专职副主任。长期深入农村调研的他,接触最多的地方在农村,接触最多的人群是农民。在他看来,随着全区各地奶牛肉牛养殖规模的扩大,草畜产业发展的制约因素逐渐增加,这一产业的风险因素相应逐渐上升。

“随着养殖规模不断扩大,饲料价格持续走高,供需缺口加大,导致饲草价格上涨,养殖成本上涨压力大。”沈自力说,饲草种植结构性问题,导致优质饲草缺口加大,影响牛质量的提升。

“粮经饲争地矛盾日益突出,粮食安全、养殖业发展等用地矛盾也会日益突出。耕地总量有限,统筹兼顾的余地也会有限,有可能顾了这头顾不了那头。”沈自力介绍,“更有甚者,大量的畜禽粪污对养殖业也有较大影响,奶牛一天饮水量约80升,肉牛一天约30升,一头牛一年就要排放7吨多粪污。”

“按照2025年奶牛存栏100万头、肉牛饲养量260万头的产业发展规划,它们产生的排放(包括甲烷、二氧化碳、粪污)和其他途径产生的排放,会使环境污染更加严重,绝对不能轻视。”沈自力补充道。

沈自力建议,各级党委和政府及相关部门在重视大力发展奶牛肉牛产业的同时,统筹涉农产业发展,组织力量,科学谋划,系统分析研究包括奶牛肉牛在内的产业发展风险因素,为奶牛、肉牛产业和其他涉农产业的发展和安全提供决策参考。并针对系统分析,研究出影响奶牛肉牛产业发展与其他涉农产业发展的风险因素,有效应对化解系统风险,为奶牛肉牛产业和其他涉农产业的发展和安全提供支撑和保障。可将奶牛、肉牛排放纳入宁夏碳达峰碳中和与可持续发展战略研究,促进实现碳达峰碳中和目标,确保奶牛肉牛产业安全稳定可持续高质量发展。

### 建机立制 治理养殖污染

谈及养殖产生的畜禽粪污,自治区政协委员杨常新认为应尽快建立奶牛养殖企业生活垃圾收集处置机制。

“我们先算笔账。”杨常新说,“养牛是典型的劳动密集型农业产业,每千头奶牛养殖需要各类长期用工30人左右,全区从事奶牛养殖的长期务工总人数达到2万多人。按照农村居民生活垃圾产生量1公斤/人/天计算,全区奶牛养殖业每天产生的生活垃圾达20多吨,全年可达7300多吨。”

杨常新通过调研发现,大多数养殖企业只是通过就地焚烧或就近填埋等方式进行处理养殖粪污,这样的处置方式既对周边环境造成了一定污染,又不利于养殖业长期健康发展,也对生态环境建设带来不利影响。杨常新进一步补充道:“我们在走访调查时了解到,多数奶牛养殖企业负责人表

示愿意将牧场生活垃圾进行规范处置,希望各级政府能够组织开展此项工作,并表示有意愿承担一部分处置费用。”

“这触目惊心的数据,该引起重视了。”杨常新建议,建立和完善“政府引导、企业主体、社会化服务”的奶牛养殖业生活垃圾处置市场化机制。自治区及相关市、县(区)设立奶牛养殖业生活垃圾处置专项补贴资金。自治区及相关市、县(区)根据奶牛养殖规模或奶牛养殖从业人员数,设立奶牛养殖业生活垃圾处置专项补贴资金,切实发挥财政资金引导作用。

在自治区层面制定出台奶牛养殖业生活垃圾处置指导性文件,将奶牛养殖业生活垃圾纳入农村生活垃圾管理范围,进一步明确奶牛养殖业生活垃圾处置中的政府和养殖企业各自职责,细化奶牛养殖业生活垃圾收集、运输及处理,监督管理及资金筹措等内容。

### 科学支撑 优化养殖模式

“随着政策支持强力推进,肉牛全产业链发展格局逐步形成,养牛产业已成为我区农村增收致富的支柱产业。”自治区政协委员茹小侠说,“但目前肉牛产业科学养殖水平不高,从脱贫攻坚的支柱产业想转变为乡村振兴的重要抓手,尚有差距。”

“养殖不科学首先体现在圈棚建设不科学。”茹小侠在多次调研时发现,合作社、家庭养殖圈舍设计不科学,普遍养殖密度过大,活动场地狭窄,有的无草料场、集粪池、污水排放设施,给饲养管理造成了困难,增加了疫病发生隐患。其次是家庭饲养管理不科学,相当一部分农户养殖观念落后,仍采取传统的饲养方式,养殖效益不高。科技

服务水平偏低,乡(镇)、村普遍存在技术人员紧缺、服务质量不高、深入农户家中指导服务不够等问题。现有的养殖培训班理论讲解多、实际操作少,针对性不强。

茹小侠建议,乡(镇)、村要加强指导服务,教育引导合作社、养殖户合理布局圈舍、草料场、集粪池等,科学建设养殖圈棚。相关部门制定合作社、家庭肉牛养殖规模标准,指导养殖户合理布局、科学养殖。推行“农户搞繁殖,企业搞育肥”的肉牛养殖模式,提高农户和企业养殖育肥效益。加强养殖技术培训,提高科技服务水平。开展“靶向”培训,对合作社负责人、农场主加强科学管理培训,对养殖户加强实用技术培训,增强培训的针对性和实用性。

## 自治区政协委员建议: 确保中小学生每天 一小时体育活动时间

本报讯(记者 邓蕾 实习生 李世晨)“近年来,教育部门采取相关措施,从人才培养和可持续发展的高度出发,开展了一系列活动引导青少年加强体育锻炼、提高心理健康,取得了一定成效。但也存在一些问题应引起重视。”今年,自治区政协委员刘金星提交相关提案,建议在“双减”政策下,加强中小学生体育锻炼,全面推进素质教育,为国家培养综合人才。

刘金星在调研中了解到,目前,我区青少年营养水平提高,体质健康指标明显增加,但在体能上部分指标呈明显下降趋势,在学校课程安排方面,体育锻炼的时间和强度不够。体育评价形式单一,学生在课堂上多数仅以教师评价为主,特别是中考体育体能测试项目单一、形式固化。“体育课与大课间是保障青少年在校期间进行体育锻炼与身体活动的主要途径,但部分学校体育课程仍面临开不齐、开不足状况。学生并没有在学习期间形成相伴终身的体育运动爱好。”刘金星说。

刘金星建议,切实保证学生在校每天一小时的体育活动时间,鼓励学校在条件许可的情况下增开体育课,定期开展青少年体质健康测试,促进教体深度融合。鼓励支持体育协会、体育俱乐部选派优秀教练员进校教学和指导竞赛。增加个性化体育技能考试项目,提高体育技能考核要求,将体育技能和体能达标作为高中阶段学业评价的重要指标。遵循学生“兴趣导向”,加强校园体育环境建设,增加体育家庭作业的选择性、趣味性,关注学生运动能力的差异,做到因材施教,培养学生体育爱好。

建议,全面推行体育家庭作业制度,倡导家庭共同开展体育锻炼。可通过设置家长日、组织参观活动,或搭建多媒体互动平台、推送学校健康促进成果等方式,增进家长对儿童青少年体质健康提升的了解,培育家长和学生共同参与体质健康提升的良好习惯。

## 自治区政协委员联名呼吁: 以“机械强农”助推 我区重点产业高质量发展

本报讯 今年,自治区政协委员马刚和潘瑞璐联名提交《关于加快推进农业机械化助推四个重点产业高质量发展的提案》,呼吁依托我区枸杞、葡萄酒、奶、肉牛和滩羊四个重点产业的发展重点和市场空间,按照“资源换投资、市场换项目”的招商模式,鼓励社会资本投资四个重点产业项目。加大我区先进农业机械推广应用财政补贴力度,提高补贴标准,积极争取国家农机补贴。贯彻落实好《宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划》,编制我区农业机械化“十四五”发展规划。

提案介绍,近年来,我区以农业机械化引领农业现代化发展,不断加大政策扶持和项目资金投入,大力推广先进适用农机化技术及装备,全区农机总动力达644万千瓦,农作物耕种收综合机械化水平达80%,畜牧(水产)养殖业、设施农业等机械化水平稳步提升。“从整体看,我区农业机械化水平和能力与四个重点产业高质量发展的要求还有差距,农业机械的产值不足2亿元,规模小、底子薄、档次低,对重点特色产业高质量发展的支撑作用还比较薄弱。”

提案建议,我区建立农业农村部门牵头,发改、科技、工信、财政、市场监管等部门参与的自治区、市、县(区)三级协调机制,形成工作合力。配套投资或引进相关农业机械制造业项目,建立“农业农村+商务+工信”产业链招商协作制度,充分发挥土地、农场、市场等资源配套调节作用,引进更多先进农机装备生产技术和项目,延链补链。“针对农机补短板需求,要建立‘农业+科技部门’技术创新支持体系,采取揭榜攻关的方式引导农业合作社或国有农场与农机企业、研究机构合作,研发新装备新技术,加大国内先进技术装备在区内的引进和本地化配套服务。”马刚说。

(马军)

## 自治区政协委员梁明道呼吁: 盘活空置写字楼 释放经济新活力

本报讯(记者 张倩 实习生 杨娜)“而今,不难发现城市中有很多新建的大型写字楼和办公区空置率较高。比如,银川阅海湾中央商务区、中关村等商业区块商务楼宇密集,写字楼整体供大于求,各类商务楼宇均存在不同程度的空间资源浪费。”自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员梁明道提交《盘活过剩写字楼出台产业政策和税收优惠政策》的提案。

“科技企业孵化器、众创空间是推动大众创业、万众创新的重要抓手,是营造良好的创新创业生态环境、激发全社会创新创业活力、集聚科技型企业和高端人才的重要载体。”梁明道说,“1月19日,国务院常务会议决定免征符合条件的科技企业孵化器、大学科技园和众创空间孵化服务增值税,对其自用及提供给承租对象使用的房产、土地免征房产税和城镇土地使用税。”

梁明道建议,鼓励将现有商务楼宇建设成为众创空间孵化器,盘活各类楼宇物业,推动产业集聚。对改建装修费用予以补贴,同时降低商业商务楼宇的契税、增值税、土地增值税、交易税等各项税费,减轻商务楼宇税费负担。对使用商业商务楼宇建设的众创空间孵化器,按照实际提供的孵化面积和租赁价格给予房租补贴。为深入推进大众创业、万众创新提供低成本、全方位、专业化服务,更大释放全社会创新创业活力。出台相关政策保证商务写字楼拓展商住两用功能,更大程度上激发楼宇经济活力,创造更多就业岗位。对盘活商业、科技闲置楼宇开展的孵化器建设、创新创业活动产生的房产交易税出台相关优惠政策给予一定程度的减免。

### 图说履职

近年来,全区各级党委和政府深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,紧抓水环境治理,黄河流域水环境得到持续改善。但在黄河流域水环境治理方面仍存在一些问题和不足。今年,自治区政协委员马晓燕提交《关于加大黄河流域宁夏境内水环境综合治理力度的提案》。



随着黄河生态整治工作的进行,不少候鸟开始在此驻足。



中卫市沙坡头区北长滩。

## 加大黄河流域宁夏境内水环境综合治理力度

本报记者 单瑞文 陈治学 图



治理后的入黄排水沟石嘴山段。

“目前,一些市、县(区)只完成了防洪工程治理措施,在生态综合治理方面措施落实不够。农业面源污染治理难度较大,黄河主要支流及退水沟沿沟乡镇生活污水集中收集率较低,生活污水处理系统、畜禽养殖废水处理设施建设尚不健全,农民科学用肥用药意识习惯还未形成。”马晓燕认为,河湖长制工作对人员专业性要求较高,目前,基层河湖长制专职人员不足且流动性大,业务水平参差不齐,已不能满足实际工作需要。

建议建立黄河流域水环境综合治理长效机制,系统推进水污染防治、水生态保护,持续整治黄河“四乱”突出问题,抓好河湖“清四乱”常态化规范化,加快推进水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”。综合防控农业面源污染,不断改善水生态环境质量,确保入黄水质稳定达标。

马晓燕表示,应全面落实自治区“河湖长制”制度,查漏补缺,健全完善各级“河湖长制”体系,及时调整因工作变动的河湖长,保证工作不断档、不缺位。健全河湖综合治理机制和追责问责机制,加快示范河湖创建,全面开展渠道、河道、沟道巡查,逐步实现河湖长制工作信息化管理,推进黄河流域水生态环境综合治理。

## 民进宁夏区委会建议: 加强我区高校教师队伍建设 激发高校内生动力

本报讯(记者 单瑞 实习生 姜丽丽)“近年来,我区聚焦高校教师队伍建设关键领域和重点方面,提出高校教师发展支持的一系列举措。但通过调研我们发现,我区高校教师队伍建设仍面临师资队伍数量不足、结构性短缺、引才育才留才难等问题。”自治区政协十一届五次会议期间,民进宁夏区委会将目光聚焦高校教师队伍建设,提交《关于加强我区高校教师队伍建设,激发高校内生动力》的提案。

提案指出,我区普通本科高校在校生数10.5万人,专任教师6457人,师生比为16.24:1,其中4所民办高校为19.15:1,由于教师编制受限,教师队伍总量不足、结构性短缺、发展不均衡,成为制约教师

队伍建设的主要矛盾。以我区8所高校为例,共有博士学位专任教师1675人,占比27.47%,与全国高校博士学位教师占比38.21%相比,低10.74%。民进宁夏区委会认为,教师队伍的建设水平和专业素质能力与高等教育高质量发展需求不匹配。

提案建议,认真贯彻落实高校“放管服”改革有关政策,推进高校编制管理改革,逐步实现高校教师由“政府总量控制”向“政府部门备案、学校自主管理”转型,从体制机制入手,破解制约高校教师队伍发展的深层问题,激发高校办学活力。修订完善现有制度,建立引才绿色通道,完善引进人才的配套服务措施。政府设

立高校人才建设专项基金,重点支持省级以上重点学科、优势特色专业和重点实验室引进高层次人才。

“高校教师岗位分类评价制度缺乏统一标准,教师绩效评价仍以‘科研业绩评价’为主导,分类激励效果不明显。教师职业生涯体系同质化严重,不同类别、不同层次的高校在科学研究、人才培养、社会服务等方面的评价内容和评价手段趋同化。”针对这一问题,民进宁夏区委会在提案中建议,强化教师分类管理,建立教师自主择岗与动态管理机制,推动高校建立完善分类管理与评价动态调整机制。完善分类晋升机制,细化设计分层分类的教师评价标

准,根据不同岗位教师的职业特点设置不同的考核评价要求,多维度系统考察教师的实际贡献。实施行业特色类高校及教师自主评价,打造科学合理的行业特色高校评价和教师评价制度。

提案还建议坚持需求导向,聚焦清洁能源、新型材料、绿色食品、电子信息产业,开展有组织的攻关创新,引育一批服务宁夏经济社会高质量发展的人才队伍,产出和转化一批重要成果。加大对高校建设科研平台、实习实训基地的用地和经费支持,建设一批区域重大科技基础设施和哲学社会科学研究平台,增强科研平台对人才的集聚效应,全面提升高校科研能力。