

# 以农民专业合作社质量提升助力乡村振兴战略实施

## ——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员聚焦农民专业合作社发展建言获答复

本报记者 单 瑞

加快培育发展农民专业合作社等新型农业经营主体对于推进农业农村现代化、实现乡村振兴意义重大。近年来，我区农民专业合作社从数量发展向质量提升转变，经营实力、发展活力和辐射带动能力不断增强，但在实际发展过程中，仍然面临诸多短板和问题。在自治区政协十一届四次会议上，九三学社宁夏区委会、自治区政协委员康萍芝分别提交《关于加强农民专业合作社发展，培育农业农村新动能的提案》《关于加快农民专业合作社高质量发展的提案》，聚焦农民专业合作社发展建言献策。近日，自治区农业农村厅就提案办理情况进行了答复。

### 不断加强农民专业合作社规范化建设

“要积极组织相关部门对宁夏现有农民专业合作社进行逐一清查和整顿，清除或取缔空壳或僵尸农业合作社，把真正实干和帮助农民共同致富、推动农业高质量发展的合作社进行重点培育和相应政策扶持，鼓励其组织广大中小农户发展现代农业。”康萍芝在提案中建议，彻底清除或取缔空壳或僵尸农业合作社，重点培育和扶持真正能帮助农民致富的农民专业合作社。

近年来，自治区农业农村厅积极引导农民专业合作社按照“五化(规范化、规模化、标准化、品牌化、产业化)四有(有制度、有产业、有品牌、有人才)”要求，深入开展“五好(服务成员好、经营效益好、利益分配好、民主管理好、示范带动好)”示范合作社创建活动。目前，全区有在市场监管部门注册且在农业主管部门登记备案的合作社6197家，其中，国家级示范社243家，自治区级示范社631家，市级示范社1074家，县级示范社1835家。

“在开展‘空壳社’清理工作方面，我们会同自治区党委农办及相关部门建立联席会议机制，按照突出重点、明确标准、分类处置的原则，共清理‘空壳社’2541家，指导各地采取有效措施推动农民专业合作社从示范创建、产业融合、品牌培育等方面提升发展质量，支持平罗县、灵武市、沙坡头区和彭阳县开展部级农民专业合作社质量提升试点县工作，在总结试点经验的基础上，今年青铜峡市、同心县、原州区、隆德县、海原县又被列入部级农民专业合作社质量提升试点县，新增的5个试点县正在按照各自制定的方案稳步推进试点工作。”自治区农业农村厅相关负责人介绍。

农村产业融合的关键在于“融”。九三学社宁夏区委会认为，农民专业合作社应发挥自身优势，整合土地、人力、组织与设施资源，依靠合作社社会服务功能，推进产业跨界融合，盘活农村集体资产，提供就业岗位，提高农民收入，实现互惠互利发展共赢。

答复介绍，我区农民专业合作社对市场反应愈发灵敏，能够根据市场需求组织农产品标准化、品牌化生产。注重加强质量安全管控及产销对接，促进了农业产业结构调整优化，推动了农村一二三产业融合发展，带动了农业劳动生产率不断提升。截至目前，

在农民专业合作社和农民群众之间建立利益联结机制，通过利益联结机制的捆绑，让群众尝到“抱团取暖”的甜头，促进农民增收。

九三学社宁夏区委会建议，进一步明确具体的利益联结机制模式和相应的奖惩措施，完善合作社与农户的利益分配机制和风险分担体系，支持鼓励有劳动能力的农民更多地成为农业工人，提升联结机制的稳定性与效能水平。

“我们鼓励和支持农民专业合作社与成员、周边农户特别是贫困户建立紧密的利益联结关系，吸纳有劳动能力的贫困户自愿入社发展生产经营。”自治区农业农村厅相关负责人说，我区自脱贫攻坚战打响以来，先后成立

### 全力支持农民专业合作社融合发展

全区各类合作社中拥有注册商标的473家，通过农产品质量认证的394家，创办实体的849家，开展农村电子商务的165家，开展休闲农业和乡村旅游的44家。

我区在培育过程中不断总结农民专业合作社规范运行、产业融合发展的生动实践和先进经验，选树了一批可借鉴、易推广的农民专业合作社典型案例。2020年，贺兰县丰谷稻业产销专业合作社入选农业农村部《全国农民专业合作社典型案例(2020年)》；海原县农腾种植养殖专业合作社、吴忠市富农奶牛养殖专业合作社等入选国家农民专业合作社

### 继续健全完善利益联结机制

1000家扶贫合作社，带动5927户贫困户入社。2020年，全区共有1281家农民专业合作社提取公积金、公益金及风险金，合作社盈余7.1亿元，其中可分配盈余5.6亿元，社均盈余9.1万元，平均每个社员可分配盈余2827元。在可分配盈余中，按交易量或交易额返还成员总额达3.9亿元，按股分红总额为6221.6万元。可分配盈余按交易量返还成员的农民专业合作社2525个，占总数的41.3%。可分配盈余按交易量返还达60%以上的农民专业合作社有2044家，占返还可分配盈余农民专业合作社总数的80.9%。支持农民专业合作社开展生产托管服务，目前，全区有479家合作社开展生产托管服务，通过农业生产

示范社三百强名录，充分展现出他们在助力乡村振兴、引领绿色发展以及产业融合等方面的风采，成为可供各地学习借鉴的典范。

自治区农业农村厅表示，下一步，将全力支持农民专业合作社发展农产品冷藏保鲜、烘干制干和洁净分拣等产地初加工，打造农产品加工“第一车间”；引导农民专业合作社发展休闲采摘、林下种养、休闲渔业、旅游观光、农事体验等乡村旅游项目；鼓励农民专业合作社适当引入外部工商资本，将农民专业合作社本土化优势与工商资本先进的管理、运营等优势结合起来，实现互惠互利、合作共赢。

托管，实现了节本增收、增产增收、就业增收。2020年接受农业生产托管服务的农户，水稻亩均增收300元左右，玉米亩均增收200元左右。

答复中介绍，该厅继续健全完善利益联结机制，指导农民专业合作社完善“保底收益+按股分红”、股份合作、订单农业等利益联结机制，组织带动小农户开展标准化生产，促进小农户与现代农业有机衔接，让更多农户分享乡村产业发展政策红利；引导农民专业合作社对入社农户开展土地流转、种苗供应、投入品配送、技术指导、生产性服务、商品化处理等服务，建立健全服务长效机制，完善合作社与农户供应链、服务链和利益链。

## 自治区政协委员提案获答复：多方发力促大型居民小区内部道路管理质量提升

本报讯(记者 单 瑞)今年，自治区政协委员李良提交《关于加强大型居民小区内部道路管理的提案》。近日，该提案得到主办单位自治区住房和城乡建设厅的答复。

“建议选择居住区内部城市支路条件良好15分钟生活圈居住区作为首批试点。居住区内部道路应分级明确，合理选择内部支路路网对外开放，并采取该部分路网的出入门禁。居住区试点对外开放后，开放的城市支路由交通管理部门管理。”就这一建议，答复介绍，目前，区内大型居民小区主要集中在银川市。根据民法典和国家相关法律法规规定，小区内部道路属于全体业主所有，将小区内部道路作为市政道路对外开放需要突破法律和现实方面的限制。今年以来，该厅积极协调银川市和相关部门，正在以湖祥嘉苑为试点，尝试放开各组团之间的道路，拟由市政和交警部门维护管理，贯通小区内内部道路和市政道路。在试点基础上，再向其他大型小区推广。

针对提案中“合理增加、变更停车位，加强交通安全管理，解决居民出行最后一公里问题”等建议，答复表示，正在稳步推进相关工作，加强部门联动，深入挖掘停车位资源。“银川市交警部门对停车供需矛盾突出的区域及老旧小区周边道路，实行21时至次日凌晨7时允许停车的便民措施，人性化缓解‘停车难’问题。充分利用价格杠杆盘活停车资源，合理调整不同区域、不同时段、不同路段的停车收费标准，提高现有停车位周转率、利用率，在有条件的居民小区，建设立体停车设施。”自治区住房和城乡建设厅相关负责人说。

在严控地下停车位价格方面，银川市已深入摸排全市房地产项目地下停车位租售情况。组织各地相关部门督促续存项目物业服务企业、房地产开发企业采取“租售并举”措施处置闲置地下停车位，并利用“12345”、微博、政民互动等投诉渠道，对群众反映的“只售不租”小区停车位经营管理者进行约谈。

在提案中，李良还建议“划分物业与市政职责、协同管理，进一步完善相应的责任体系；将部分小区空间变更为公共空间并提升智能化安防系统功能。”对此，答复介绍，全区正在加快推进智慧社区建设，居民住宅小区智能化水平，特别是智能化安防水平不断提升。该厅已启动《宁夏物业管理条例》修订立法调研工作，将对涉及居民小区管理、道路权责和智能化建设等内容进行修订完善。

## 自治区政协委员提案获答复：争取成立专业研究机构为先行区建设提供决策参考

本报讯(记者 单 瑞)今年，自治区政协委员金忠杰提交《关于创建非实体性“黄河流域生态保护和高质量发展先行区研究中心”的提案》，建议我区相关部门联合创建非实体性“宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区研究中心”，为黄河流域生态保护和高质量发展提供决策参考依据和智库智力支撑。近日，自治区发展和改革委员会就提案办理情况进行了答复。

“去年以来，我区各部门围绕先行区建设重大任务、重点课题、关键环节改革，立足自身职责积极开展研究，形成了一系列质量较高的研究成果并付诸实施。”自治区发改委相关负责人介绍，该委员会已组织编制宁夏黄河流域生态保护和高质量发展规划，会同国家发展改革委研究制定《关于支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施方案》，并启动《宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》立法工作。

在搭建研究平台建设方面，自治区水利厅联合清华大学、银川市成立清华大学-银川市水联网数字治水联合研究院，积极探索水利改革发展重要领域和关键环节数字治水典型范式，取得了阶段性成果，积极融入水利科学研究所成立的黄河流域生态保护和高质量发展研究中心，联合开展研究论证和技术攻关；发展改革委已申请中央预算内投资1.5亿元，支持宁夏大学筹建宁夏黄河流域生态保护与现代农业高质量发展研究院；北方民族大学目前正考虑筹建黄河流域相关研究机构。

“总体来看，全区上下对建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设高度关注，各相关部门、专业机构研究先行区建设重大问题的积极性很高，涌现出了一批高质量研究成果。”自治区发改委在答复中表示，下一步，将会同有关部门、各高校和研究机构，充分学习借鉴兄弟省区先进经验，抓紧研究创建非实体性“黄河流域生态保护和高质量发展研究中心”的思路，制定具体工作方案，积极推动相关工作，争取早日成立专业研究机构，以凝聚各方智慧，形成高质量成果，为先行区建设提供决策参考。

### 图说履职



自治区政协提案委员会在吴忠市红寺堡区大河乡调研黄花草业发展情况。



调研组了解黄花草业产品深加工情况。

## 优化布局 持续推动我区特色产业健康发展

本报记者 单 瑞 文/图

今年，自治区政协委员李焕民提交《关于大力发展特色产业，助推乡村振兴的提案》建议，我区按照乡村振兴战略发展的目标任务要求，完善特色产业发展的政策，进一步分解细化责任，加强落实特色产业项目。突出特色产业融合发展，着力打造一批现代农业、生产生活生态同步改善、一二三产业深度融合的特色经济主导产业。近日，自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍，我区已编制《宁夏乡村产业发展“十四五”规划》，统筹推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，引导金融资金和社会资本投入重点产业领域，吸引更多的资金、技术、人才、土地等资源向重点产业汇聚。高度重视脱贫地区特色产业产业发展，起草《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的实施意见》，进一步加大对脱贫地区特色产业发展的指导和推进。



调研组在红寺堡区大河乡调研特色产业融合发展。

在特色产业融合发展方面，积极培育多元融合主体，跨界配置农业和现代产业要素，提升农村产业融合发展规模和水平，支持县域范围内创新发展产业关联度高、辐射带动力强、参与主体多、联结机制紧密的融合模式，引导各类经营主体以加工流通带

动业态融合，发展“中央厨房”“主食工厂化”等业态。该厅将持续聚焦我区重点及特色产业，坚持优化调整农业结构，促进粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，延长产业链、提升价值链、拓宽利益链，推动特色产业持续健康发展。

(上接01版)

大河乡党委书记马军介绍，今年该乡采取“产业拉动、组织联动、企业带动”等模式，在稳定发展粮食生产、肉牛等养殖优势产业的同时，稳步实施“3+X”优势特色产业，发展以黄花草、瓜菜、枸杞、经果林等高效节水产业，推进一二三产业融合发展，形成了传统产业与新产业、新业态互促格局。

围绕“进一步做好易地搬迁安置区后续发展工作”这一专题，第一调研组深入灵武市、红寺堡区走访了解到，受新冠肺炎疫情疫情影响和我区经济转型升级发展要求，企业用工需求有所减少，加之部分移民倾向于日结工资的灵活就业，导致收入不稳定，移民安置区开设技能培训实用性不强，难以让移民群众在短期内提升就业技能、实现就业增收。“搬得出”是易地扶贫搬迁的第一步，“稳得住、能致富”才是关系到群众长久获得感的“后半章”。

拓宽增收渠道，让农民有业干有钱赚才是搬得出稳得住的关键。第二调研组围绕“城乡居民收入提升行动”这一专题赴平罗县、红寺堡区、海原县、原州区深入调研。

重大疾病是致贫返贫的重要因素，也影响着农村人均预期寿命。对第三调研组而言，及早防未病、有效治已病，加强卫生健康知识普及是他们调研的目的，围绕“提升农村居民健康水平推进健康乡村建设”赴西吉县、青铜峡市走访调研，分别走进县医院、乡镇卫生院、社区卫生服务站等各级医疗机构和相关部门负责人、医务工作者等进行访谈，全程了解农村居民健康水平的情况。

教育是乡村振兴的智力基础，第四调研组围绕“提升我区农村基础教育质量促进城乡教育均衡发展”这一专题赴西吉县、青铜峡市开展调研，针对目前农村基础教育规模持续萎缩、农村教育结构不够优化、城乡义务教育质量差距仍然较大及教师编制不足、教学服务能力亟待提升等情况，调研组成员提出加强农村师资能力建设、全面推行“县管校聘”改革、建立引导优秀教师到农村地区长期任教机制，真正打造一支“下得去、留得住、教得好”的农村教师队伍等建议。

经过扎实的有质量的走访，各调研组对一些重大问题进行了研究讨论并形成了有分量的调研报告。

### 瞄准关键深入探讨出实招

“要高度重视部分扶贫车间‘开花不结果’的问题，并写入协商报告。”“报告应增加‘完善农村集体产权制度改革’‘农村妇女增收’等方面内容。”“通过‘互联网+’等手段，解决农村学校教师结构性短缺问题，实现优质资源共享。”“增加‘提升中医药服务能力、发挥中医药对提升全面健康的作用’等内容。”……

在自治区政协“以‘四大提升行动’为载体 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”专题议政性常委会议分组讨论时，自治区政协常委和委员紧扣“提升农民收入水平”“提升农村基础教育质量”“提升农村居民健康水平”“百万移民致富提升”4个专题，思想碰撞、观点对接、凝聚共识、建言资政。

第一小组围绕“提升农民收入水平”展开讨论，常委们从拓展产业增值增效、促进农民稳定就业、完善政策制度等方面交流发言。自治区政协常委刘日巨说：“盘活农村经营性资产，灵活运用政策、资金要素，引导农民自愿将现有土地、空置民房等资源，

以及家庭劳动力、技术和农具等生产要素，通过入股或委托的方式，由村集体统一经营管理。”

聚焦教育均衡，让乡村孩子“上好学”是第二组常委们热议的话题。自治区政协常委刘金星说：“乡村振兴，首要振兴便是乡村教育，要把教育提升作为乡村振兴的首要任务、重要战略来抓，乡村教育振兴需要一支扎根乡土、具有乡土情怀的高质量乡村教师队伍，建议在下放中小学教师编制统筹调剂权的同时，下放人员招聘权，培育有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的乡村教育家。”

“致富十年功，大病一日穷。”在第三小组讨论中，常委们围绕“提升农村居民健康水平”深入交流。自治区政协常委王新军提出，要彻底解决基层医疗服务方面存在的堵点，“医共体”服务体系是个值得探索的新模式，建议我区要持续释放医改红利，让群众就医获得感不断提升。自治区政协常委王波建议，充分发挥农村中医馆的作用。

第四小组围绕“实施百万移民致富提升行动”，就解决好产业、就业、社会融入

等问题展开热烈讨论。自治区政协常委张艳针对移民群众培训不够接地气过于理论化现象，建议要加强培训师师资力量建设，精准化设置培训课程。自治区政协常委杨彦聪建议，大力开展各项帮扶行动，从政策上鼓励企业打通移民就业通道，帮助移民走出乡村。

一天半的常委会议上，37名常委、委员踊跃发言，提出意见建议107条，9名厅局部门同志与常委们进行互动交流。

拓宽农民增收渠道，延长农产品产业链，让农民更多分享增值收益，提升农民经营性收入；提升农村基础教育质量，促进城乡教育均衡发展；加强对县乡医生培训，充实县卫生健康人才队伍；尽快制定自主迁徙移民落户政策，以户籍迁转为突破口，先迁转户籍，再确权颁证，逐步理顺自主迁徙移民人、地、户关系……一条条建议，凝聚着广大政协委员的责任和汗水、承载着农村居民的真诚意愿。随着自治区深入实施“四大提升行动”，自治区政协将持续助力“促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，为推动我区经济社会发展、实现全体人民共同富裕贡献智慧和力量。”