

让更多的鸟儿“恋”上塞上江南

——自治区政协委员为做好黄河湿地生物多样性保护提案获答复

本报记者 邓 蕾

从本地常见的喜鹊、麻雀、斑鸠等鸟儿越来越多，到红嘴鸥、白天鹅从“稀客”变为“常客”，这一切足以证明，近年来，在贺兰山生态保卫战、黄河保卫战、蓝天碧水净土三大保卫战等一系列硬碰硬的举措下，宁夏的自然生态环境有了明显改善，这是鸟“恋”湖城的根本原因。

在自治区政协十一届四次会议上，做好黄河湿地生物多样性保护也成为委员们关注的热点之一，近日，该类提案获自治区林业和草原局答复。

本底调查 识别出重要鸟类栖息地

宁夏沿黄河湿地栖息着数量众多，种类丰富的候鸟，其中不乏国家一级、二级保护物种和世界自然保护联盟(IUCN)红色名录里“极危”和“濒危”等级物种。自治区政协委员焦海波、郭嘉、梁明道、鲁玮、周涛在联名提交的《关于编制黄河湿地生物多样性保护规划的提案》中提到，调研发现，每年春秋两季，有大量候鸟经停宁夏黄河湿地补充食物，种类涵盖大天鹅、小天鹅、各种鸕鹚类和雁鸭。近几年又记录到世界濒危物种大鸨、白尾海雕和东亚种群仅百余只的卷羽鹈鹕在

沿黄河湿地越冬。
“对于宁夏沿黄河湿地的鸟类多样性调查，一直以来缺乏全面、科学和及时更新的资料。直到近几年，随着‘观鸟运动’在中国大陆的普及，一些民间爱好者才开始长期在一线调查、记录沿黄河湿地的候鸟。”第一提案人焦海波说，生物多样性保护是生态环境保护的重要内容，应当重视起来，及早规划，避免“补课”。呼吁由自治区政府牵头设立沿黄河湿地候鸟多样性本底调查的专项研究项目，建立候鸟监测体系，识别出沿黄河湿地重要鸟类栖息地。

自治区林业和草原局在答复中写到，近年来，我区对全区湿地公园、湿地自然保护区逐步开展湿地动态监测工作，2019年完成银川市、石嘴山市湿地生态监控系统，2020年完成固原市、中卫市和吴忠市部分湿地公园远程监控和鸟类自动识别系统。目前共监测到野生鸟类320多种，特别是在我区发现中华秋沙鸭、玉带海雕、白肩雕、卷羽鹈鹕、青头潜鸭等新纪录种。该局还有序推进监测工作落地基层。今年上半年，共监测到国家一级、二级保护鸟类10余种，共计种群数量达百万只。

加强湿地保护 维护生物多样性

“灰鹤主要为夏候鸟或旅鸟，少数为冬候鸟，可以说是宁夏湿地的‘好朋友’。”蒋新录委员也很关注候鸟在黄河湿地的生存情况。他和文军、马彦学、韩靖委员联名提交《关于支持黄河宁夏段湿地设立灰鹤自然保护区的提案》，建议将灰鹤自然保护区建设纳入中央重点生态保护修复资金项目库，在政策和资金上给予倾斜，推动灰鹤保护，支持黄河宁夏段湿地设立灰鹤自然保护区。

“我区注重加强湿地保护，目前全区已建立湿地类型自然保护区4处、湿地公园26处，发布国家重要湿地名录6处，发布第一、二批自治区重要湿地名录31处，形成了以湿地自然保护区、湿地公园为主，其他保护形式为补充的湿地保护体系，湿地保护率达到55%。”自治区林业和草原局相关负责人介绍，为保护遗鸥和灰鹤等鸟类，抢救性开展湿地候鸟栖息地保护和恢复，于2019年建立了宁东海子井和惠

农迎河湾湿地公园。对沿黄中卫香山湖国家湿地公园、吴忠黄河湿地公园及青铜峡库区湿地自然保护区，按照鸟类栖息状况调整界限范围，扩大鸟类栖息地保护范围，有效保护了野生动物及其栖息地，维护生物多样性。
该局还配合自治区生态环境厅推进自然保护区整合优化、生态保护红线优化调整，依法依规妥善处理保护区存在的历史遗留问题，为有效加强生态环境监管提供坚实基础。

加强执法管理与监管 推进生态文明建设

宁夏沿黄河湿地是珍稀濒危物种分布较为密集的区域，不但对于宁夏本地的生物多样性保护至关重要，也关乎整个东亚地区候鸟种群的长期维持。委员们还建议，依照现行法律法规，加强对沿黄河湿地的保护力度。取缔各类形式的非法捕鱼，依照新修订的《野生动物保护法》，禁止在黄河重要候鸟栖息地附近驾驶快艇惊扰候鸟，禁止用无人机干扰候鸟。限制黄河沿线旅游休闲性质“湿地公园”的开发。在遵照科学与自然规律的基础上建立合理的管理模式和候鸟栖息地保护的长效机制，把生物多样性保护成效纳入生态文明建设考核体系。

提案答复中写到，近年来，我区对重点湿地开展了侵占排查工作，禁止在重点湿地私搭乱建。组织开展了“清风行动”，打击春季抢垦湿地、在湿地上违建、猎捕野生动物等违法行为，加强湿地资源监督管理，有效保护鸟类栖息地。开展野生动物保护救助工作，建立鸣翠湖等3处国家级鸟类疫源疫病观测站，1处观鸟鸟类环志站、银川中山公园和六盘山林管局2处野生动物救助站，救治受伤害的野生动物，聘请区内外野生动物救护专家为基层湿地业务人员进行培训，为湿地野生鸟类救护工作打下了坚实基础。

自2016年起要求各市、县(区)林业草原主管部门对全部项目开展绩效自评工作，加强绩效自评结果审核、分析，确保项目资金绩效目标实现。自2018年每年对全区湿地面积、湿地保护率和湿地资源变化持续开展监测调查，进行调查监测数据评价分析，将监测和分析结果作为考核各市县区湿地保护管理情况的依据，并反馈给各市县(区)管理机构，指导督促加强湿地管理和问题整改落实，确保全区湿地资源安全。

自治区政协委员魏光清建议： 稳定投资 促我区税收收入稳定增长

本报讯(记者 单 瑞)“近年来，随着银川市城市建设的加快发展，环境优美、宜居宜业优势更加突出，带动固定资产投资快速增长，也为宁夏地方税收带来丰沛税源。”今年，自治区政协委员魏光清提交《关于稳定投资促我区税收收入稳定增长的提案》指出，在新冠肺炎疫情冲击仍未完全消退、经济发展尚未完全恢复的情况下，巩固脱贫攻坚成果、加快社会民生事业发展、“十四五”开好局起好步等方面对地方财政资金形成刚性需求，因此必须高度重视稳定投资促进税收收入稳定增长。

提案指出，2020年，全区固定资产投资比上年同比增长4%，自7月份转正以来连续6个月实现增长，扭转了连续3年大幅下滑的局面。全区房地产开发投资增长7.5%，高于全区投资增速3.5个百分点。全区商品房销售面积1095.49万平方米，增长8.5%，商品房销售额698.39亿元，增长21.7%。其中住宅销售面积971.87平方米，增长9.5%，销售额626.26亿元，增长25.6%。

“固定资产投资，特别是房地产投资链条长、形成的税收大多是地方级收入，是我区地方税收的重要增长点。”魏光清为此建议，自治区、市、县三级建立由本级政府主导，发改、财政、土地、招商、税务等部门参加的稳投资促税收协调小组，由财政牵头建立工作机制。由招商部门引进的投资项目，定期按照签订的投资意向书制作投资项目清单，推送至本级财政局、税务局，从源头上掌握投资项目，抓实税源。

“发改部门对本级50万元以上的投资项目，立项后定期推送给本级财政局、税务局，纳入投资项目税源管理库，从投资开始就按月测算投资进度、测算各环节税收。”魏光清同时建议，财政部门拨付政府性投资工程款，要先行与税务局联系，优先扣缴工程项目税款，确保地方级税收及时入库，避免形成欠税，杜绝工程款拨付后不及时缴纳税收，久欠难收形成“死欠”，影响地方税收。

自治区工商联建议： 加快推进 商会人民调解委员会建设

本报讯(记者 单 瑞) 商会人民调解是民营企业化解多元纠纷的重要渠道，是新时期社会治理形式的创新形式。今年，自治区工商联提交《关于支持商会人民调解委员会建设的提案》指出，受法治观念不强、资金有限等因素的限制，大多数小微企业不具备成立专门的法律维权部门或长期聘请专业律师的条件和能力，因此在处理合同纠纷、员工纠纷等方面必然存在维权难度。

“目前自治区在城市、乡村、企事业单位和行业专业性领域共建立人民调解组织3700多个，其中3355个可在宁夏法律服务网上进行查询和预约调解申请。但专门针对小微企业的人民调解组织覆盖面还不够广，影响力不够大。”自治区工商联相关负责人建议，引导和鼓励条件成熟的商会组建人民调解委员会，对委员会的命名、机构设置、工作制度制定给予专业的指导和协调。通过联合工商联定期召开联席会议等方式，掌握商会人民调解委员会的运行状况，及时研究、解决具体问题。特别是针对商会人民调解组织开展调解工作弱，调解协议无威力的痛点，进一步建立和完善各级人民法院、司法局与商会人民调解委员会的对接协商机制，开展人民调解与司法确认衔接工作，以法院司法确认的力度促进商会人民调解委员会的调解协议效力，避免案件反复，为当事人提供便利，为民营企业“减负”。

提案还建议，司法行政部门应对商会人民调解员进行系统化专业培训，提高商会人民调解员队伍的业务素质。在已成立的商会人民调解委员会中建立试点，加强司法部门与辖区基层商会人民调解工作衔接力度，借力基层司法部门的人民调解工作管理制度优势，定期组织相关工作人员学习交流，重点加强建立健全商会人民调解各项规章制度，不断强化商会人民调解工作规范性。将商会人民调解员纳入社会人才体系，在职业认定、评价和薪酬上予以保障，充分调动商会人民调解员的积极性，培养一批有具备稳定专业素质的调解员队伍。

自治区政协委员建言加快宁夏竞技体育发展获答复： 深化体教融合试点工作 开创竞技体育发展新局面

本报讯(记者 单 瑞) 今年，自治区政协委员康小伟提交了《关于加强宁夏竞技体育发展的提案》。近日，自治区体育局就办理情况进行答复。

答复介绍，近年来，自治区体育局积极推动竞技体育改革，探索运动队扁平化管理，与社会力量联合办队、购买复合型运动队保障团队服务等机制，提升竞技体育水平。2018年至2021年，与宁夏足协、宁夏排球协会、宁夏山地运动协会、宁夏拳击协会、宁夏轮滑滑冰协会、中卫市教体局联合办足球、排球、攀岩、拳击、滑板、轮滑等项目运动会，拳击和沙排项目中的11人进入第十四届全国运动会决赛。

针对委员建议组织开展体育教学和训练活动，创新体育后备人才培养方面，答复介绍，该局专门制定《关于深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》，自2018年起共投入1000余万元，在银川市、固原市、西夏区、灵武市、盐池县、彭阳县、泾源县7个市辖区开展体教融合试点，覆盖近20万中小學生。与此同时，健全青少年体育训练工作机制，支持传统体育特色学校、体育单项特色学校、体教融合试点学校的建设，完善多级校园竞赛体系，构建校、区、市三级竞赛体系，推动青少年掌握运动技能。

自治区体育局相关负责人表示，将和教育部门继续发挥合力，深化体教融合试点工作，办好年度全区青少年锦标赛，加强青少年业余训练体系建设，建立青少年体育训练中心，提高青少年科学训练和竞赛水平。支持学校与体育部门建立运动员、教练员和裁判员共同培养机制。支持区内高校建立高水平运动队，推动我区专业队伍改革与高校高水平运动队建设相衔接。

图说履职



网络主播在固原市泾源县直播带货当地土特产。



在“全国创业孵化示范基地”银川iBi育成中心，年轻人正在工作。

凝聚新兴领域青年群体力量

本报记者 邓蕾 文图



自治区文旅各部门工作人员组织青年非遗传承人在宁夏博物馆了解文物修复情况。

今年，在自治区政协十一届四次会议上，自治区政协委员张涛、康军联名提交了《关于加强青年社会组织与新兴青年群体工作的提案》，呼吁党委组织部门、民政部门在推进社会组织党建工作的同时，进一步加强党建带团建，联合各级团组织统筹推进青年社会组织联系、引导与建设工作。

“近年来，随着新经济的发展，各类青年社会组织以及新兴青年群体数量快速增长，总量急剧膨胀。据不完全统计，我区有各类青年社会组织300余个，其中各级共青团属青年社会组织102个，大部分青年社会组织处于自由、自发管理状态。”张涛说，通过以政协委员身份参加青年社会组织、新兴青年群体“面对面”交流活动，他发现青年社会组织、新兴青年群体亟需各级党、团组织关注、重视和正确引导。

提案建议，以区、市团组织为牵头单位，协调民政等部门，依据数量、领域，分类成立分别联系青年社会组织、新兴青年群体的协会性组织，更好的起到关注、引导、统战青年社会组织、新兴青年群体的作用。建议各级财政、教育等部门在政府购买服务方面，向青年社会组织予以倾斜，将更多青少年社会事务和工作交给青年社会组织承接实施，为社会组织发展营造良好环境，激发社会组织活力，引导其健康发展。

自治区政协委员提案获答复： 积极探索 逐步建立园林植物废弃物资源化利用运营新模式

本报讯(记者 单 瑞)“建议尽快制定相关政策和地方标准；建议建立园林植物废弃物生产和综合利用补偿机制；建议政府部门优先采购再利用产品……”今年，自治区政协委员储建平提交了《关于建立园林植物废弃物处理及综合利用补偿机制的提案》。近日，自治区住房和城乡建设厅就提案办理情况进行答复。

今年以来，该厅积极推进生活垃圾分类工作，先后印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施方案》《宁夏与福建生活垃圾分类“1对1”交流协作工作方案》等相关政策性文件，对全区生活垃圾分类工作进行细化完善，精准推进相关工作开展。编制印发《宁夏回族自治区城市生活垃圾分类及评价标

准》，进一步规范了城市生活垃圾分类标准，明确将居民日常生活过程中产生的残枝落叶等易腐性垃圾归于家庭厨余垃圾分类处理。自治区住房和城乡建设厅相关负责人表示，将按照城乡统筹一体化原则，制定出台与国家法律法规相配套的地方性法规、政府规章和规范性文件，为生活垃圾分类工作和园林植物废弃物资源化利用提供法治保障，逐步建立园林绿化废弃物分类收集、运输、处置的处理体系。

针对委员提出建立园林植物废弃物生产和综合利用补偿机制的建议。答复介绍，目前，我区城市绿地面积约2.6万公顷，每年产生绿植垃圾近130万吨，主要处理方式有木材加工、绿植播种基质加工、畜禽饲料加工、生物质新

型清洁燃料加工、焚烧、填埋。下一步，将协调有关部门，根据全区生活垃圾分类工作开展情况，安排一定的生活垃圾分类工作奖补资金。结合我区园林植物废弃物处理及综合利用成本、企业经营状况等实际，联合相关部门，指导各地严格生活垃圾处理费收缴管理，专项用于生活垃圾的收集、运输和处理等。认真落实生活垃圾分类相关税收优惠、补贴政策，积极吸引社会资本参与园林植物废弃物分类设施建设、改造和运营，支持园林植物废弃物资源化利用企业可持续发展。就园林植物废弃物资源化利用原料收集处理成本高、产品销路窄的问题，该厅表示将积极推广引用适合我区园林植物废弃物特性的先进设备、技术路线、处理工艺，延伸产业

链，着力解决生物质清洁燃料、生物质饲料、绿植播种基质等产品在农业、林业生产中应用的“梗阻”问题，拓宽次生产品销路，支持园林植物废弃物资源化利用企业可持续发展。

“随着绿地面积不断增加，我区园林植物废弃物资源化利用工作需加快步伐。”自治区住房和城乡建设厅相关负责人表示，将认真分析我区园林植物废弃物资源化利用现状，借鉴外地先进经验做法，积极进行试点探索，逐步建立园林植物废弃物资源化利用工作“政府引导、企业运作、社会参与、环境收益”的运营新模式。对园林植物废弃物进行严格管控，禁止乱堆乱放、无序处置，加大环保宣传力度，逐步实现园林绿化废弃物处置减量化、无害化、资源化。