

# 优化布局 引培人才 推进资源开放共享

## 九三学社宁夏区委会为我区重点实验室建设支招

本报记者 单瑞

### 在优化布局上下功夫

“在产业领域上，我区重点实验室工业领域占45.7%，农业领域占25.7%，社会发展领域占28.6%。大多数集中在新能源、新材料、先进装备制造等战略新兴产业和枸杞、葡萄等优势特色农业领域，在人工智能应用、物联网、智慧城市等领域建设较为滞后。在依托主体布局上，高校组建的重点实验室有20家，占比57.1%，而依托企业和科研院所组建的分

别为7家和5家。”九三学社宁夏区委会指出，重点实验室在科研院所和企业布局明显不足，同时，在地区分布上，重点实验室主要分布在银川市，数量达31家，占总数的88.6%，区域之间差距较为明显。

建议围绕重点发展的战略新兴产业、数字经济等新业态以及化学工程、数学、物理等重点基础学科布局建设一批自治区重点实验室。支持石嘴山市、吴忠市、中卫市、固原

市和宁东基地立足自身优势特色领域和产业发展需求，聚焦国家和自治区高新区、农业科技园区及产业集群区等创新高地，面向创新能力强的中型企业、新型研发机构、科研院所等培育组建和联合共建一批自治区重点实验室，支持开展基础和应用基础研究。此外，对现有重点实验室进行优化调整，结合重点实验室年度考核，实行整体动态调整，推进提质增效。

### 引培高层次创新人才

室人才团队进行支持，鼓励优秀青年学者立足本学科前沿潜心研究，确保人才引得进、留得住、有干事。落实好自治区党委和政府人才政策措施，在加强行业、产业、学科创新领军人才工作的同时，重视本土骨干人才和实用型人才的培养工作，积极建立人才梯队，使重点实验室成为吸引高层次人才的重要平台。

在完善激励创新工作机制方面，建议落

实自治区关于优化科研管理提升科研绩效若干措施相关精神，扩大科研人员项目预算调剂权、经费使用权和技术路线决策权，提高基础研究等特定智力密集型项目的间接经费比例，赋予重点实验室科研人员更大自主权。建立实验室学术助理和财务助理制度，对急需购买的科研设备、试验材料等，采用特事特办、随到随办的采购机制，营造激励创新的浓厚氛围。

### 推进创新资源开放共享

学知识普及等方面发挥作用不明显。

建议建设统一的资源开放共享服务平台，充分发挥科技创新券机制，将符合条件的科研设施与仪器设备等科技资源按照标准和规范纳入全区统一的科技资源开放共享服务平台，实行开放共享服务，提升重点实验室科技资源使用效率；推动重点实验室面向自治

区产业发展需求开展针对性应用基础研究，解决一批产业关键技术问题，促进产学研深度融合。加快煤炭高效利用与绿色化工省部共建国家重点实验室中试基地建设，为宁东基地高质量发展赋能；推动重点实验室向公众开放，鼓励重点实验室根据自身特色，大力弘扬科学家精神，提高公众科学意识和科学素质。

近年来，我区围绕重点产业、重点领域、重点学科发展需求，培育组建重点实验室35家，其中国家级重点实验室3家、省部级共建国家重点实验室2家、自治区级重点实验室30家，这些重点实验室对科学前沿研究和促进自治区经济高质量发展作出了突出贡献。但重点实验室还存在成果转化不足以及高层次人才缺乏等瓶颈问题。今年自治区两会期间，九三学社宁夏区委会聚焦我区重点实验室建设，积极建言献策。

九三学社宁夏区委会在调研中发现，我区重点实验室产业支撑能力仍然薄弱，研究内容与产业结合不紧密，服务企业和产业意识不强，产出成果以论文和专利居多，成果转化率低，2019年成果转化获得经济效益仅为161万元。部分重点实验室没有建立开放共享机制，实验设备、仪器资源利用率低，在公众开放、科

## 自治区政协委员联名建议： 加大丘陵山区 农业机械化发展支持力度

本报讯(记者 单瑞) 农业机械化是转变农业生产方式、提高农村生产力的重要基础，是实施乡村振兴战略的重要支撑。

“我区丘陵山区坡地耕地面积占全区总耕地面积的51%，2019年主要农作物耕种收综合机械化水平不足70%，分别比全区主要农作物耕种收综合机械化平均水平低10个百分点和25个百分点。丘陵山区农业机械化水平低、劳动力投入多、规模经营难度大、生产成本高已经成为制约当地现代农业发展的主要瓶颈。”今年，自治区政协委员万平和王生林提交联名提案建议，加快推进丘陵山区农业机械化，缩小与引黄灌区农业机械化差距，实现全区农业机械化“全程、全面、高质、高效”平衡发展。

建议自治区财政厅、发改委、农业农村厅积极落实高标准农田建设资金，把丘陵山区旱作高标准梯田建设作为“十四五”高标准农田建设的主战场，推动丘陵山区梯田小并大、短并长、陡变平、弯变直和互联互通，开展机耕道和生产路建设，加快补齐丘陵山区农业机械化生产基础条件薄弱的短板，切实改善农业机械道路通行和田间作业条件，提高农业机械适应性，扩展大中型农业机械运用空间，为农业机械抢农时、降成本、提效率、增效益提供条件。

同时，丘陵山区各县(区)应积极整合扶贫资金、涉农资金、地方财政资金用于支持农机作业补助、农机服务组织建设、农机化新技术示范推广、农业机械化人才队伍建设等农业机械化发展方面。鼓励吸引社会资本、金融资金投入农业机械化发展，形成各类资金资本共同投入加大丘陵山区农业机械化发展的良好局面。

## 自治区政协委员周涛建议： 大力发展我区设施园艺产业

本报讯(记者 单瑞) 随着城镇化水平的提高，居民生活质量的改善和工作节奏的加快，人们到秀美的田园风光和清新自然环境中陶冶情操、休闲娱乐的愿望越来越强烈。今年，自治区政协委员周涛提交相关提案，建议大力推广和发展我区设施园艺产业。

“将设施园艺产业和开发乡村旅游结合起来，能够产生可观的经济效益和社会效益。”周涛在提案中指出，目前我区设施园艺产业主要集中在城市周边，多数是民营资本投资建设，缺乏政策引导，规模效益不明显。

建议由政府做好组织和引导工作，重点搞好协调服务，抓好发展规划的制定，引进培养技术人才，提供市场信息，为发展设施园艺产业搭建平台。将发展设施园艺产业与开发乡村旅游、滨河旅游、农家乐旅游结合起来，在基地增加一些如音乐茶座等设备，将其培育成为具有特色及观绿、赏花、品果、休闲为一体的农家乐、乡村旅游项目，延伸产业链，提高连带效应，增加农民收入。

在处理好企业基地与农户的关系问题上，建议建立稳定的承包、收入分配等利益关系，形成利益共同体，在承包关系上要积极发展和规范合同契约“订单农业”，加强产销衔接，规范产销各自的权利和义务。

整合农业项目资金，加大扶持力度，进行集中扶持，重点向设施园艺产业基地，园区大户和龙头企业倾斜，搞好设施园艺产业示范点建设。采取多种模式发展设施园艺产业，如园区带动型、能人带动型、村企互动型、群众联动型、合作组织引导型、科技人员引领型等。

## 党史学习教育领导小组部署 开展“我为群众办实事”实践活动

(紧接01版) 集中出台一批有利于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的政策举措，推出一批为民惠民便民的实招硬招，实施一批直接造福于民的项目工程，解决一批损害群众利益的矛盾纠纷。要深化岗位建功和志愿服务活动，带动社会力量和广大群众积极参与，提升数字化智能化服务水平，推动形成各级党组织聚焦聚力、广大党员积极行动、社会各界和人民群众踊跃参与的良好局面。

《通知》要求，各级党组织要加强组织领导，研究确定重点民生项目清单，协调推进重点工作任务；要注重分类分层实施，针对不同地区、不同领域、不同层级党组织分别提出要求；要加强宣传引导，深入报道党中央决策部署和工作要求，充分反映基层的经验做法和实际成效；要坚持从实际出发，尽力而为、量力而行，科学安排为群众办实事项目。要力戒形式主义、官僚主义，注意为基层减负，切实把好事办好，把实事办到群众心坎上。

## 革命旧址焕发新活力

(紧接01版) 为前来参观的游客介绍这段长征故事。”贾世昌说。

“‘草庙’遗址不仅激励我们在乡村振兴的征程中奋发前行，还带动了草庙乡的产业发展。”草庙乡党委书记雅玉贵告诉记者，近年来，草庙乡紧抓全域旅游机遇，沿金鸡坪、桃花山至杏花岭旅游沿线种植带花作物，发展林下养殖朝那马、中华蜂、中药材等特色产品，结合便捷的交通环境，以龙头企业、扶贫车间、商贸流通为主，带动发展劳务创业及二三产业发展。乡积极落实产业惠民政策，鼓励农户养牛养羊，发展养殖业。截至目前，全乡养牛6000多头，户均2头；中药材种植面积1万亩，公司年用工7500多人次。

如今，草庙乡44个村民小组硬化路90%以上，在彭阳县率先实现了“硬化路到庄头、砂砾路到家门口”的目标。家家户户吃上了自来水、盖起了新瓦房，地变平、路变宽，群众也有了致富产业。(马军)

### 图说履职



在盐池滩羊产业集团，工人们在车间加工滩羊肉。



固原市政协驻西吉县红耀乡井湾村第一书记黄占刚为村民讲解肉牛养殖技术。

## 做优牛羊肉产业 补短板势在必行

本报记者 邓蕾文/图



在泾源县六盘山牧业有限公司肉牛养殖基地，工作人员在清扫牛棚。

在自治区九大重点产业中，肉牛和滩羊产业离群众最近、对群众增收带动最大，既是宁夏脱贫攻坚的支柱产业，也是乡村振兴的重要抓手。在今年自治区两会上，民革宁夏区委会提交了《关于推进我区牛羊肉加工业优化升级的提案》，建议我区在规模化养殖、屠宰加工、对外销售等方面下功夫，推动我区产出更多优质的牛羊肉。

提案指出，截至2019年底，全区有牛羊肉加工企业47家，形成熟食产品18大系列40多个品种，泾源黄牛肉、盐池滩羊等一批“原字号”“老字号”“宁字号”品牌在全国的影响力不断增强，已初步形成了肉牛和滩羊屠宰加工区等一批区域特色明显的肉牛和滩羊加工基地和产业集群，带动了一批产业大户。然而，目前我区肉牛和滩羊加工业发展方面还存在一些困难，如：政策碎片化，对牛羊全产业链发展和精深加工支持力度较弱。肉牛和滩羊产业在做发展规划时，没有对草料种植、养殖容量、外销比例等因素进行通盘考虑，致使现有养殖量虽稳步增长，但仍无法满足加工企业数量增加和产能扩大需要，存在企业产能与原料供应不匹配情况，园区建设滞后，影响企业集约集群发展。品牌监管不足，智能化、数字化的营销新模式建设滞后，营销新理念新模式还未形成。

提案建议加大整合力度，加快制定支持肉牛和滩羊加工全产业链发展的综合性、整体性、持续性扶持政策，深化“放管服”改革，优化营商环境。优化肉牛和滩羊加工业原料生产空间布局，打造生态、优质、安全的肉牛和滩羊加工原料基地，实现加工原料规模化、标准化、专业化生产。规划建设一批区域化、专业化、集约化、商品化的肉牛和滩羊加工产业园区，支持园区内各项配套项目建设，形成“一站式”加工服务。加强品牌管理，创新营销模式，拓宽销售市场，引导支持龙头企业和批发市场健全信息网站与线上销售平台，以新的营销模式推动我区优质牛羊肉更快地走向市场。

自治区政协委员李良呼吁：

## 上下联动 多方参与 提升农村基层社会治理能力

本报讯(记者 邓蕾) “上面千条线，下面一根针。”这句俗语既形象概括了基层工作的复杂、繁琐，又反映出基层社会治理现代化面临的痛点、困境。今年，自治区政协委员李良提交了《关于促进农村基层社会治理的提案》，呼吁农村基层社会治理要形成上下联动、多方参与的新格局。

“经过近几年的平稳较快发展，我国经济社会已经进入新时代，社会主要矛盾也随之发生转化，群众权利意识、法治意识日益提升，社会治理的难度、深度、广度正在加大。”李良说，主要表

现在：农民的生产生活方式、思想价值观念逐步发生变化，民主法治意识明显增强，各种利益诉求不断出现，农民利益诉求呈现多元化趋势。随着社会经济的发展和城乡一体化建设的加快，目前农村社会矛盾重点集中在征地拆迁、脱贫资金发放、最低生活保障、宅基地权益、土地流转和收益等经济纠纷方面，同时在村民选举、医疗保障、环境保护、道路交通等方面存在利益矛盾纠纷。除此，农村社会治理能力亟待提高，部分村干部对农民的事情不热心、不作为，常常将一些小问题放成大大问

题，或将一些简单的问题人为复杂化。据了解，农村社会治理中约70%的矛盾在村级完全可以解决，约30%的矛盾是由村干部处置不当所引发的。

提案建议，要加强对村干部的监督管理，县、乡镇一级的组织、纪监等部门要推动工作中心下移，结合各类型、多层次的培训教育，加大培训教育力度，着重引导村干部着力解决群众操心、烦心的矛盾和困难，真正为民服务解难题。构建预防和化解农村社会矛盾体系，建立公平、合理、有组织的农民利益表达和协调机制，积极拓展农民利益表

达渠道，促进农民利益诉求理性化、法治化、组织化，使群众诉求得到合理有效的解决。积极推进农村信息化建设，推进农村政务公开信息化，同时通过农村链接各级政府专网，公开惠农政策、惠民项目、惠农资金、基层组织建设等内容，将村级人口基础信息、矛盾纠纷化解、农户基础信息全部纳入信息管理平台，实现全方位、动态式社会服务进村入户。在行政村通过张贴名单和公示电话引入律师、人民调解员、“两代表一委员”、乡贤等力量参与农村社会矛盾的化解工作。