



委员话民生

扛起上游责任 打造绿色生态“母亲河”

自治区政协委员积极建言黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

本报记者 王飞

2020年6月,习近平总书记视察宁夏时明确指出,“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”,为宁夏生态保护和高质量发展指明了方向。通过转变经济发展方式、探索经济发展与生态保护之间的结合点,以创新理念发展生态经济,成为宁夏实现可持续发展的关键路径。

“十四五”期间,我区将实施一批重大生态工程。按照国家绿色发展的总体要求,坚持走生态优先绿色发展之路,正确处理保护与发展的关系,科学布局生产、生活、生态空间,全力打造生态优先、产城融合、人水和谐的黄河干流宁夏段,让黄河成为造福我区人民的幸福河。在今年自治区两会上,委员们热情饱满地围绕这个主题出谋划策,精准建言。

推进黄河流域生态保护 释放高质量发展效能

固原曾经是宁夏水土流失最严重的地区,也是全国生态问题最突出、生态系统最脆弱的地区之一。多年来,固原市持续开展黄河大流域下的小流域综合治理,既注重水土治理又注重经济开发,从穷山瘦水到青山绿水,逐步实现了翠色成峰、山绿民富、产业兴旺。

中卫地处黄河上游中段,是宁夏保护黄河的第一道关口。近年来,中卫市将黄河流域生态治理作为重点,通过黄河二期防洪、清“四乱”、污染治理等措施,强化了生态旅游融合发展,打造了集水利建设、环境保护、全域旅游于一体的黄河优良水生态体系。

黄河水利博物馆、中华黄河楼、青铜峡水电站……在吴忠市黄河两岸,以黄河为主题的文化地标彰显着这座城市,通过山、水、产、城融合发展的铿锵印记。

黄河流域生态保护和高质量发展是一个有机整体,需要共同抓好大保护。2020年,自治区九部门联合印发《宁夏回族自治区自然资源保护行政执法与刑事司法衔接工作办法(试行)》和《关于建立部门间联合打击破坏自然资源违法犯罪工作机制的意见(试行)》,共同建立自然资源衔接机制和联合机制,依法严厉打击破坏

自然资源违法犯罪行为。

自治区党委和政府高度重视黄河保护和黄河治理,接连召开会议作出安排部署。在自治区的推动下,固原市围绕“三山五河”生态坐标,构建“一区五城”发展布局,筑牢六盘山生态屏障,打赢污染防治攻坚战,打造生态经济新高地,加快推进山绿与民富共赢,建设美丽宜居新家园,坚决守好改善生态环境生命线。中卫市率先构建河畅水净岸绿的黄河中卫段综合治理体系,天蓝地绿水美的美丽新中卫环保体系、低耗高效循环的可持续生态产业体系、高端绿色智能融合的高质量发展经济体系、亲和厚重多元的黄河文化传承体系。吴忠市贺兰山东麓、罗山规划区生态保护和修复明显加快。银川市实施湖泊保护修复整治、水系景观提升等生态修复重点项目,打造沿黄生态廊道、城市野生动物迁徙通道和绿色水网。石嘴山市持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,确保黄河石嘴山段108公里长久安澜。力争到2035年,宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果。

针对如何建设好黄河流域生态保护和高质量发展先行区,自治区政协委员们对此充满信心,积极建言献策。

蒋新录委员说,黄河流域生态保护和高质量发展是一项长期系统工程,必须坚持规划先行,有序推进。目前,我区暂未编制相关专项规划,致使各厅局和各市县区发展方向、建设内容、招商引资不明确,造成项目实施存在缺乏规划衔接、项目零散、效益不佳等问题。“相关部门应按照总体布局,结合各市县区生态资源优势及文化特色、产业优势和特色,高起点高标准编制宁夏黄河流域生态保护和高质量发展专项规划,明确发展方向和重点,实现区市县三级有效贯通、总纲三类规划有效衔接,确保一张蓝图干到底,分期分批争取和实施项目,久久为功,善作善成。”蒋新录说。

茹小侠委员建议,我区应合理划分区域和单元,分区分类综合治理。按照示范区生态系统结构、功能与生态修复目标,将黄河流域亟需治理区域合理划分,分区分类综合治理,实现“北治风

沙、沿黄治水、中部复草、南保水土”的保护修复目标;重视湿地建设和利用,加强矿山和入黄沟道治理,抓源头治理;植被保护修复和功能农业相结合,提升生态和经济效益;广泛开展小流域综合治理,科学改良土壤,提升水源涵养能力。

“宁夏依河而生,因河而兴。我们要进一步促进宁夏黄河流域生态保护和高质量发展,不断改善各族人民生活,重新塑造和传承宁夏黄河精神,确保天蓝山青水绿的生态发展理念行稳致远。”张学东委员建议,应尽快在我区开设黄河卫士奖,用以奖励在保护黄河生态环境、践行黄河流域高质量发展、弘扬黄河文化精神上有突出贡献的个人或集体;依托黄河楼、黄河祭坛等资源,科学规划和建设中华黄河文明长廊,促进全域旅游健康持续发展;将现有的宁夏文艺奖更名为宁夏政府文艺创作“山河”奖,即以宁夏“三山一河”命名,最大限度凝聚全区文化工作者共识,传承黄河文化精神,建设美丽新宁夏。

镜头



▲吕玉兰委员建议要进一步完善我区促进科技型企业创新发展的支持政策。
本报记者 蔺津摄

▶道月泓委员就政府工作报告谈感受、提建议。
本报记者 陈治学摄



委员说

王林伶委员:宁夏奶产业要在2025年达到1000亿元产值发展目标,要综合考虑土地、水资源、饲草料等养殖资源约束趋紧等问题。建议根据土地承载能力、饲草料供给能力等条件合理确定奶牛养殖规模;增加用水指标,保障牲畜饮水及青贮玉米种植用水;增加饲草基地及青贮玉米、优质苜蓿种植面积,建立多元化饲草保障体系,提高优质饲草供应保障能力。

袁荣委员:推进我区特色种植业发展,应加强适合当地种植的优质种子生产基地建设。建议建立优质种子库,开展种植栽培技术研究,发展节水灌溉技术,推广机械化生产。加强基础设施建设,推广节水灌溉技术。发挥特色产业产销合作社作用,带动农产品销售。
(王茜)

提案梳理

保障妇女合法权益 促进妇女卫生健康事业发展

自治区政协委员围绕我区妇女健康事业建言献策

本报记者 梁静

今年自治区两会期间,我区政协委员热切关注妇女卫生健康事业发展问题,提交了“关于发展妇幼卫生事业,全面提高妇女生育健康水平”“关于进一步加强社区妇女‘两癌’预防健康教育”等提案,建议要高度重视妇女健康事业发展,不断完善妇女健康法律政策体系,建立覆盖城乡的三级妇幼保健服务网络,为妇女提供全周期全方位健康服务,不断深化医疗改革,提高妇女卫生服务的公平性和均等化。

全面提高妇女生育健康水平

王萍委员提交“关于发展妇幼卫生事业,全面提高妇女生育健康水平”的提案指出,二孩政策实施以来,高龄孕产妇生育风险增大。

王萍说:“目前,还有部分地区孕产妇死亡率高于目标值,因此,妇女健康特别是生育健康还需大力加强。”建议在推进基本公共卫生服务均等化过程中,全面整合优化妇幼健康资源配置,逐步缩小城乡基本健康服务和健康水平的差异。同时,加强孕产妇系统管理,畅通危急重症转诊绿色通道,提升孕产妇危急重症临床救治能力。紧盯重点人群、流动人口,明确医疗机构对高危人群管理职责,强化母婴安全责任制落实。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系,建立城乡生育补贴制度,增强妇女生育保障能力,提升生育水平。

加强社区妇女“两癌”预防健康教育

乳腺癌和宫颈癌,是女性最常见的恶性肿瘤,且“两癌”发病率和死亡率呈逐年上升和年轻化趋势,严重威胁女性的身心健康。研究证实,通过预防性的定期筛查,进行早

诊断、早治疗,发病率和死亡率相应降低36%至70%。

刘国莲委员提交了“关于进一步加强社区妇女‘两癌’预防健康教育的提案”,指出2019年至2020年,通过调查宁夏地区1760名妇女的“两癌”预防知识现状,其结果显示宁夏地区妇女存在“两癌”防治知识缺乏,预防行为的遵从性较差,但妇女对“两癌”防治的健康教育需求较为强烈。对此,刘国莲建议,通过设立公益基金项目,依托社区卫生服务机构,加大健康教育力度,定期开展集体健康教育公益活动。通过公益活动的开展,把公共卫生服务项目、卫生健康优惠政策及妇女健康知识宣传到广大妇女群众中,尤其针对低文化水平、低收入、居住在农村的这三类妇女群体予以重点关注,让更多社区妇女了解乳腺癌和宫颈癌的威胁,增强病因预防及癌症早诊早治的意识,提高广大妇女对“两癌”防治知识的知晓率,让社区工作切实服务到每位居民身上。相关医疗服务机构应基于“互联网+医疗”的发展,不断创新健康教育形式,不断拓宽教育途径,积极搭建信息化健康教育平台,如健康教

育APP、微信公众号、小程序等,保证妇女可即时了解“两癌”防治相关知识,形成长期的网络化健康教育,保证健康教育的广度与效果。

“目前,我的研究团队在课题实施中申请了《关爱女性家园》微信公众号,为社区妇女定期推送预防‘两癌’的健康知识,目前为止,关注人数达500余人,应用效果较好,希望进一步得以推广。”刘国莲说,建议设立健康教育专项资金,加大财政预算投入。加强卫生计生部门技术人员以及专门从事健康教育人员的技能培训,特别是基层医疗卫生技术人员的业务培训,提高其健康教育的能力,进而保证基层医疗机构健康教育的顺利实施。建立社区妇女“两癌”预防数据库,及时了解本地区社区妇女“两癌”预防知识普及率、筛查覆盖率、“两癌”发病率及死亡率等情况,为政府相关部门制定相关医疗政策提供数据依据。

进一步延长妇女生育产假

近年来,在职场妈妈中,产假不够用的呼声越来越高。如何满足她们的这一迫切需求,成为各地关注的一项重要民生议题。特别是二孩政策实施以来,各地普遍修

改人口与计划生育条例,将产假的计算方式调整为国家规定假期98天,加生育奖励假,部分地区陆续将产假天数增加至158天,也有一些地区在此基础上进行延长。女性生育后,最多可休息至孩子满一周岁。北京、河北、福建、宁夏等地,相继出台了妇女权益保障条例或实施意见。

在关注妇女卫生健康发展中,尹相梅、马海伦委员联名提交了“关于延长妇女产假的提案”,指出随着我国经济的不断发展,中国妇女参与劳动的人数以及对中国经济发展的贡献越来越大。

“目前各省的产假天数不一,而且要本人与单位协商。由于生育、养育婴儿期间花费比较高,休假工资待遇又低于正常上班时的收入,使得产假期间的妇女生活困难。各单位的条件不一,有的不能保证产假的的天数。婴儿未满一周岁之前,家中请保姆或送去托管都比较困难,而且对婴儿的安全及成长都存在安全隐患。周岁以内多数妇女需要哺乳,产假不足一年,对哺乳造成困难。”为此,尹相梅建议,延长产假,修改妇女权益保障条例,在国家层面统一规定产假天数为婴儿满一周岁为止。

加强社区治理体系建设构建和谐美丽家园

自治区政协委员聚焦社区治理体系建设建言献策

本报记者 梁静

社区是社会治理的基本单元,社区治理事关党和国家大政方针贯彻落实,事关居民群众切身利益,事关城乡基层和谐稳定。在自治区政协十一届四次会议上,委员们聚焦全面提升我区社区治理能力现代化积极建言献策。

“近年来,自治区党委和政府高度重视社区治理工作,先后出台多项制度,深化‘民主议政日’等制度,实施‘清单式管理’,社区治理水平不断提升。面对2020年突如其来的新冠肺炎疫情,我区基层社会治理能力和治理体系经受了前所未有的考验,也凸显出不少新的问题。”买晓燕委员在提交的“关于全面提升社区治理能力的提案”中提出。

面对社区基层工作力量不足、协同治理机制还不畅通等问题,买晓燕建议,根据城市社区人口变化,按照“辐射3000户左右居民为标准设立一个社区”的要求,及时动态调整街道社区规划、设置方案,对常住人口多、人员结构复杂及老旧无物业小区,适当增设社区服务中心。并根据服务人口和工作量,择优配齐社区工作者、民警、医护及疾控等工作人员。及时对突发事件应急预案进行迭代升级,建立分区分级分类管控机制,每年根据情况变化进行修订调整。建议进一步健全社区自治立法,加快修订配套法规,逐步摆脱社区“行政化”的体制冲突,发挥居民自治的最大效用。强化社区志愿服务,推动10%以上常住居民注册为志愿者。建立社区“人房信息”管理系统,与现有智慧城市信息系统融合,实现信息互通共享,让所有社区成员均可成为“信息员”。

师淑莲和陈莉萍委员联名提交“关于加强智慧社区建设提升基层治理效能的提案”,建议尽快制定出台全区智慧社区建设及数据信息对接技术指导规范。加强对现有社区工作人员的技能培训,吸纳信息化专业人才。加大资金投入,全面开展社区智慧安防系统建设,将高清智能视频监控系统、人脸识别系统、车辆道闸控制系统、智能门禁系统纳入小区标配建设。并逐步开展火灾探测报警系统、照明路灯智能化、电梯运行智能监测系统等服务功能。

“社区作为承载健康人群、健康环境、健康社会的基础单元,在这一转变过程中具有决定性作用。”社勇委员表示,未来社区应该着重解决社区医疗“看得见”但“看不到”,养老设施与服务缺失,健康多元化需求难以满足的痛点。建议创新社区健身服务模式,科学配置智能健身绿道、共享健身仓、虚拟健身设备等运动设施,加强社区保健管理,普及营养膳食、保健理疗等养生知识。

建议把社区作为打造大健康的城市基底,把基础健康最先解决在社区,加快信息互联互通进程,发挥居民个人在自我保健、健康管理和健康决策中的作用。建立全生命周期健康电子档案系统,完善家庭医生签约服务模式。