

聚焦两会

自治区政协十一届四次全体会议发言集萃

利用“天时地利”气候资源 做好“人和”区位优势文章 ——刘金星委员代表民盟宁夏区委会的发言



我区的风能、太阳能资源单位面积、人均储量在全国名列前茅,其他气候资源也有相对优势,具备了“天时地利”。我区属典型的大陆性气候,对农业生产的优势是:气候凉爽,适合种植凉蔬菜;干旱少水,适宜

种植优质瓜果、酿酒葡萄;光照时间长,适宜发展设施农业;空气干燥,有利于牛羊养殖。此外,气候干燥,特别适合发展特种材料、光伏、冶金、铸造、现代纺织及云计算等行业。

但我区还存在“人和”的不足:“家底”不清,对气候资源的区域探测、基础数据采集及分析不足。对气候变化、产业建设和经济发展之间如何相互影响的研究分析也很少;政策滞后,《宁夏回族自治区气候资源开发利用和保护办法》对于利用我区的气候资源优势发展特色产业,还存在内容笼统、缺乏针对性、区域特征不明显等问题;认识不够,产业规划和招商引资中很少将气候资源优势作为决策的重要依据加以利用。

建议做好“知情”文章,为气候资源合理利用奠定基础,科学开展我区气候资源探测、区划工作,加

加快发展新基建 努力培育“新动能” ——相卫国委员代表九三学社宁夏区委会的发言



近年来,我区积极推进新基建发展,已建成大型数据中心7个、在建3个,服务器安装规模达到30万台,初步形成以银川经开区、中卫西部云基地、银川高新区为主的电子信息产业基地,但仍存在规模小、基础

弱、效益低、适配性不强等问题。

建议强化政策指导,系统推进新基建顶层设计。出台电子信息产业高质量发展政策,强化新基建能评审批和监控,发挥政策引领作用,推动新基建建起来、及时用起来。抓好5G基站基础设施建设,加快推动5G商用步伐,构建我区“智能+”消费生态体系。加强政府引导,精准谋划新基建项目投资。加快“智能”新项目储备,抓好重点建设项目中涉及信息化、智能化、数字化项目推进工作。加强“数字政府”建设,完善“一网通办”功能,促进数字化治理体系和治理能力现代化。以市场化投融资方式为主,有效调动民间投资积极性,拓宽新基建资金来源。积极探索国家级新基建项目落户我区,从产业培育、企业孵化、载体建设等方面加大新基建产业集群

提升收入水平 降低生活成本 ——解方委员代表民建宁夏区委会的发言



当前,我区居民收入水平与全国及东部省份差距不断扩大,2019年我区城镇和农村人均可支配收入分别比全国低8031元和3163元,排在全国倒数第7位。消费价格上涨

拉低了收入水平,受综合因素影响,我区居民消费价格一直相对高位运行,生活成本高涨严重挤压了居民消费需求,房价涨幅迅猛;出行时间和经济成本高,只有230万人口的银川位列全国“前堵”城市之列;各项收费标准全国“2020年8月银川调整停车场收费标准,停车费再次攀高,供能部门主动规范电价,交通部门取消驾考收费。此外,我区生活成本增幅已就业更加困难,据银川市2019年第三季度就业形势分析报告显示,我区就业虽稳,但增速减缓,其中企业岗位总体稳定程度减弱。前三季度增幅基本是负值。

建议抓住新一轮西部大开发和建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大机遇,积极争取中央政策和资金支持,确保中央政策落实,推进企业优化升级和结构调整,扩大就业岗位,最大限度优化就业容量,为居民收入增长奠定坚实基础。经济总量与支撑条件。力治房地产业依赖症,用力用心扩大均衡优质教育资源供给,用力改变居民医疗健康需求。对依托部门优势、资源优势,垄断行业地位优势带来的收入,采取措施调整和抑制。遏制垄断行业、交通部门对居民收入的侵蚀,阻止资本裹挟政府部门获得最大利益而损害人民群众的利益。整治物业业、停车场收费乱象,强力规范物业企业的服务行为让社区安定有序。严格限制国有资本控制的停车场管理公司利用公共区域收费的不正当垄断行径,大力增加免费泊车位,让城市更宜居,有温度。

网络学习平台不应成为家校负担 ——柳彦委员代表民进宁夏区委会的发言



近年来,我区中小学在网络平台上开展了安全教育和禁毒教育的答题与竞赛等活动,目的在于普及安全知识和提高安全意识,本来是一件学校、学生和家長十分欢迎的事,现在反而增加了学生、老师

和家長的负担。教育对象是学生,但责任的却是家長,问题究竟出在哪里?通过走访我们了解到,老师大多把学习任务布置成家庭作业,并且要求家長在孩子完成作业后截图发到微信群,家長们不堪其扰。

分析原因主要有:网络学习任务繁重,管理老师手段单一,一年级的孩子无法独立完成,中学的孩子课后作业,为了任务完成率多是家長代劳,平台内容要求大企,部分专业化程度过高,仅通过短时间理论学习,学生无法真正理解和理解,家長替学导致学生“置身事外”。老师也不能准确把握学生在学习情况,造成教育工作缺乏针对性。

针对网络教育平台推广工作要尊重教育教学规律,真正使互联网成为教育工作的得力助手。建议完善教学设计,将安全、禁毒、法律等平

做好“四篇文章” 推动我区现代煤化工示范区建设 ——杨彦聪委员代表自治区工商联的发言



目前,我区产业结构优势不明显,集群化发展不足,关键核心技术不优,产品附加值不高,一些产品下游市场趋于饱和;产品拓展局限性较强,现有产业链条不长,产品向现代纺织、新材料、医药等下游产业延伸存在“卡脖

子”问题,区域间、企业间同质化竞争突出,安全环保压力大,审批受限,工业“三废”综合利用率不高,区域安全、环保承载能力越来越大,容量逐渐减小,制约化工行业可持续、高质量发展。

我区应顺势而为,做好“引”的文章,围绕现代化工、石油化工、精细化工等产业,紧抓东部产业转移和长江经济带产业升级的机遇,支持发展“飞地经济”和“飞地企业”,营造最好环境,以最佳服务、最优条件吸引国内外企业来宁投资兴业,形成产业高地、投资洼地、创业福地。顺势而为,做好“延”的文章,围绕核心企业、核心产品,加大扶持力度,支持企业向外材料、医药、纺织、纺织服装等产业拓展,完善产业链条,打通产业链条,延伸产业价值。落实企业培育政策,

做好深度融合文章 开启九大产业数字化“新引擎” ——潘志军委员的发言



目前,我区正在全力发展九大重点产业,电子信息产业作为其中之一,如果同各大产业深度融合与应用,将成为助推九大重点产业数字化进程的“新引擎”。

业基础能力较弱,社会各层面对大数据的重要意义认识不够。从产业发展的角度来看,我区还未形成支持大数据产业发展的政策,缺乏大数据行业领军企业,大数据学科教育匮乏,基础大数据人才培养不足。

建议尽快出台支持大数据产业发展的配套政策。对全区大数据产业发展方向和空间布局进行总体规划,完善扶持政策,统筹整合全区大数据资源,打造大数据产业园区,形成大数据产业发展的全局思维。发挥市场在资源配置、技术创新和成果转化中的决定性作用,通过发展大数据服务和应用,在九大重点产业、“互联网+医疗”“互联网+教育”等领域先行先试,培育大数据产业新业态。培育大数据上市领军企业,积极推进大数据产业九大重点产业的深度融合应用,推动本土大数据企业

加强疾病防控体系建设 筑牢人民群众健康防线 ——杨淑丽委员代表农工党宁夏区委会的发言



我区疾病预防控制体系在打赢新冠肺炎疫情防控阻击战中发挥了重要作用,但暴露一些短板和不足:专业人才数量不足,人员结构不合理,薪酬水平不高,老龄化人才流失问题较重;

硬件设施普遍滞后,检验检测设备、项目与国家标准差距较大;信息化滞后,全区公共卫生大数据平台尚未建立,疾控预防控制平台、数字化预防接种门诊建设等仍处于起步阶段;基层力量较为薄弱,基层卫生机构发热门诊建设滞后,公共卫生专业技术人员少,水平低,难以满足疾病预防控制需求。

建议增加编制配置,强化队伍建设,核定编制总量并足额配备。深入推进医医结合,促进医农融合,夯实基层队伍,在人员编制、职级晋升、岗位津贴等方面给予倾斜。加大投入力度,改善基础设施,补齐稳定的公共卫生事业投入机制,建立疾控体系短板,切实解决各级疾控中心检验检测设备配置不达标,实验室用房不足等问题。提高疾控机构人员待遇水平,适当增加绩效工资总量限额,逐步缩小疾控专业技术人员绩效工资与医院同类人员差距。完善信息化建设,夯实基层基础,加强和规范乡镇卫生院和社区卫生服务中心发热门诊建设,健全公共卫生服务中心发热门诊建设,全区医疗卫生机构城乡三级联动建设,让基层服务机构真正成为居民健康的“守门人”。加强医医结合,深度融合疾控体系,增加公共卫生数据,实现疾控数据监测预警处置、疫苗接种、健康教育因素监测等业务信息化应用,促进信息资源跨部门、跨区域信息共享。积极落实国家已出台的传染病疫情防治人员临时性补助政策。尽快研究出台加强我区疾控体系建设的实施意见,完善公共卫生重大工作专班制,提升疾控体系存在明显短板,制约着畜牧业高质量发展。我区已建立了畜牧兽医行政主

创建“天下黄河富宁夏”国家农业公园 ——王生林委员的发言



国家农业公园是保护和弘扬黄河文明与农耕文化的需要。宁夏农耕文化历史悠久,有“天下黄河富宁夏”之美誉,整合我区黄河文化元素和农业资源,建设“天下黄河富宁夏”国家农业公园,展示和弘扬黄河文化及农耕文化十分有必要。是建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的需要。建设“天下黄河富宁夏”国家农业公园,集成融合沿河生态修复、文化保护、乡村环境整治、村容民貌改造、农业高效发展、休闲观光旅游等资源,将有力改善黄河流域生态环境,是实施乡村振兴战略的需要。从国内外成功实践看,发展休闲农业和乡村旅游是提升农业供给结构的有效路径。是推进全域旅游的需要。建设“天下黄河富宁夏”国家农业公园可以完善全域旅游和智慧旅游链,提升宁夏旅游品质及性价比,吸

珍惜资源保护环境 高质量发展石膏产业 ——郑忠安委员的发言



我区地处内陆中心,区位优势明显,石膏资源丰富,基础条件良好,具有竞争华中、华南市场的优势。我们应抢抓机遇推动石膏产业高质量发展,将这一产业打造成我区新的经济增长极。

但从我区石膏资源地质勘查与资源开发利用程度看,潜在的资源优势并没有转化为现实的经济优势。建议充分发挥资源优势,科学编制石膏产业发展规划,积极主动争取国家资金投入,加大自治区级财政配套力度,夯实石膏产业发展生态环境保护基础。整合现有开采企业及深加工企业,引进和培育大型综合性石膏加工龙头企业,促进石膏产业高质量发展。引导工业副产石膏和天然石膏错位发展,加大对石膏资源地质勘查力度,查明资源量,为产业规划提供决策依据。科学合理设置矿权,严格石膏矿产资源的市场化配置,规范石膏矿山开采的监管执法。降低天然石膏开采量,保护不可再生资源和环境,提高工业副产石膏资源综合利用效率。强化企业固废综合利用,把工业副产石膏综合利用列入技术改造

建立可持续生态产品价值实现机制 架起绿水青山通向金山银山的桥梁 ——沈爱红委员的发言



我区生态资源禀赋,但生态环境脆弱。抓住“十四五”机遇深入贯彻新发展理念,用好“有形之手”和“无形之手”,必将更好实现“绿水青山就是金山银山”的美好前景,为黄河流域生态保护和高质量发展赋能。

应立足生态产品的禀赋优势,更加注重价值评估。目前,国家正在完善重点生态功能区转移支付制度,并深入推进黄河流域横向生态补偿。我们要强化黄河上游意识,科学划定重点生态红线,全面评估自然生态价值,为争取国家支持提供科学依据。力争将宁夏列入国家生态补偿重点省份。

应把握生态产品的系统特征,更加注重链条延伸。自治区九大产业完全契合生态立区战略,可以在相互关联、相辅相成之中释放融合发展更大的潜能。应坚持系统观念,善用、用活生态资源,延伸、拓展生态产品链条,创新、创优生态产品形态,构建“绿色产业联动发展”达到1+1>2的整体效应。

应发挥生态产品的经济价值,更加注重引入市场机制。生态红线是生态环境安全的底线,也应成为区分生态资源利用方式的界限。在生态红线内,探索向符合条件的市场主体,赋予生态修复工程实施者所有者和资源经营管理者“三重角色”。在生态红线外,允许在划定范围内转移开发权,通过自然资产流转、指标交易、旅游特许经营等方式,为市场生态产品价值增值打开通道,提升社会资金参与积极性。

应着眼生态资源的外部效应,更加注重整体提升城市品质。在重点区域块开发建设中,要“一揽子”谋划,依靠生态绿地建设提升周边土地价值,提取一定比例土地出让金用于生态环境改善,实现绿色开发与生态的良性循环。在城市有机更新中,要顺应河湖、湖、沟、渠的天然肌理,优化水系结构,挖掘水头势能,并通过绿道的串联贯通,形成水绿相衬、优美舒适的绿道系统。

加强动物防疫体系建设 保障畜牧业高质量发展 ——沙涌波委员的发言



“十四五”末,我区将要实现奶牛、肉牛滩羊全产业链产值倍增的目标。但我区动物防疫体系存在明显短板,制约着畜牧业高质量发展。我区已建立了畜牧兽医行政主

管、动物卫生监督执法和动物疫病预防控制机构,机构改革后部分市、县动物防疫体系建设滞后,存在机构设置不统一、职责不清等情况;动物防疫体系与牛羊产业现代畜牧业高质量发展规模不相适应。随着畜禽养殖规模扩张,动物移动监管、疫情应急处置等工作量随之增加,从事诊断、监测、检疫的技术人员缺乏,造成动物疫病防控各环节监管缺失;动物防疫体系与应对动物疫病风险不相适应。近年来,我区“区安全、全风险”情况普遍,从国内外重大引进奶牛、肉牛,导致动物疫病风险加大。

建议加强动物防疫体系建设,合理设置机构,保障实现千只产值现代畜牧业高质量发展。在机构设置中充分考虑我区的区情,合理设置动物防疫体系,理顺自治区、市、县三级兽医行政管理、动物检疫、监督检查与技术支撑机构之间的关系,建立起动物疫病监测、动物检疫和监督检查机制,形成动物疫病防控与动物防疫、监督检查相互支持,兽医公共管理与行业企业、社会化服务组织相互促进的工作格局,构建机构完善、人员齐整、运行高效、保障有力的新型动物防疫体系。增加动物防疫机构人员编制,保障与实现千只产值现代畜牧业高质量发展相适应的人员数量。完善“以钱养事”机制,区分公益性和经营性职能,在免疫、监测、检疫等岗位合理配置人员;改善动物防疫体系基础设施,完善省际公路动物防疫监督检查站和指定通道建设,强化畜舍移动监管。建设动物防疫信息化平台,实现动物从饲养、运输到屠宰各环节可追溯管理。

基层减负还要抓常抓细抓落实 ——李良委员代表民革宁夏区委会的发言



随着各种社会管理和公共服务职能不断下沉,基层负担逐步加重。尽管从中央到地方三令五申要减轻基层负担,但从实际效果来看,减负路上还存在着一些“绊脚石”和“拦路虎”。目前,我区一些上级单位固化

的工作模式仍未转变。有些上级单位为了解决基层减负,利用网络化和数字化办公,有的基层干部手机上装有多个工作APP,指尖上的压力正在成为一种新的负担。上级部门为了推进减负工作,召开了会议,制定了方案,印发了文件,而基层单位既要部署工作任务,又要上报减负成效,“旧负”未去又添“新负”。基层减负过程中,有些上级单位或个人缺乏责任担当,将“减负”责问“减责”,借减负之名,对基层进行问责,应抓实之事降低标准,松松要求,不担当、不作为。

建议杜绝随意下达指令,不做简单“二传手”,减轻基层负担要从各级领导干部的思想观念、工作作风入手,找根源、抓整改,改变上级机关“随意下指令”的做法,理清责任与担当,不能层层“甩锅”,不“简单二传”。整合新媒体平台,减轻指尖上的负担,开发便捷有效的网络软件,通过网络发布有效的、可管用的会,利用信息化减轻基层负担。各部门要加强联动,合并内容相似、功能相同政务APP,实现政务内容“精准推送”。增强考核科学性,推动减负常态化,构建科学有效的评价体系,树立起客观、实事求是的导向,做到考核重日常,少看评民意、考用比实绩。要注重统筹考核和“干部”考核,多一些不打招呼式的检查考核,让考核督查真正起到为基层减负的“助推器”和“加油站”。弘扬减负正能量,遏制减负不作为,将基层减负纳入作风建设中,及时遏制减负过程中出现的新责任、不作为的倾向。完善监督机制,补齐“倒逼减负成查”的监管漏洞,倒逼干部减负抓常抓细抓过程,推动基层减负落地落实落具体。

打造宁夏“2+1”碳中和模式 ——施晓军委员的发言



2020年,习近平总书记多次在重要国际会议上表示,力争2030年前二氧化碳排放达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。2021年全国碳交易市场首个履约期,全国共2225家发电企业参与交易,我区35

家企业被纳入,碳排放将作为重要的生产要素进入企业的生产经营中。我区是全国重要的绿氢生产基地,预计到2025年实现绿氢生产能力20万吨,减少碳排放100万吨,发展绿氢将成为我区实现碳中和的重要路径。

为推动我区率先实现碳中和,建议建立“2+1”碳中和模式,建立具有约束作用的碳排放权交易和具有激励作用的绿氢交易两个市场,组建“宁夏碳中和基金”,为黄河流域生态保护 and 高质量发展提供宁夏方案。碳交易覆盖范围。政府主管部门核准区内企业碳排放标准,交易价格和配额,负责搭建碳排放登记注册平台,可借助上海环境能源交易所提供交易结算服务,以最低的成本实现市场的平稳有序运营。建立宁夏区域绿氢交易市场。绿氢是推动碳达峰的重要能源;建立绿氢交易市场,通过碳市场为绿氢提供市场化补贴,有利于激励企业广泛采用绿氢,促进产业结构和产品结构为主攻方向,做好淘汰过剩和落后产能的“减法”。按照“嫁接高科技,研发新产品”的发展思路,加强关键共性技术研发,鼓励脱碳石膏高附加值产品设备技术的研发和推广。以盐池县石膏产业基地为依托,规划建设石膏产业园区,引导石膏产业集聚发展。注册“盐池石膏”商标,扩大品牌知名度,积极引导现有企业采用国际标准,提高产品档次,创立自主品牌。

产业生态化 生态产业化 ——张杰委员的发言



“十三五”期间,我区加快体制机制创新,用改革的办法解决发展中的矛盾和问题,产业呈现出向高端化、绿色化、融合化方向发展的强劲势头。但也存在产业生态化水平不高,倚重倚能发展模式没有

根本扭转,生态产品不多、市场价值不高等问题成为我区经济高质量发展的制约因素。

建议精准刻画产业生态化路径,提升产业绿色发展上限。加快淘汰落后产能,压减高耗能、高污染、产能过剩的企业。全面实施煤炭减量替代,推动传统工业绿色低碳转型。以云计算、物联网等信息技术再造传统产业,实现信息化与工业化深度融合。对已经有技术、有市场、有基础的高端装备制造产业,加大培育扶持力度,按照“建链、强链、延链、补链”思路,推进全产业链发展。推广资源节约型农业技术和农业废弃物资源化利用技术,促进农业废弃物综合利用。

科学定位生态产业化切口,释放良好生态环境红利。以重在保护、要在治理为主线,严守“三线一单”,严格落实“四禁”规定,完善“三单”措施,努力实现“四保”。统筹推进生态建设,持续筑牢全区域保护和整体修复,使生态环境修复成为新的经济增长点。出台税收、土地支持等优惠扶持政策,建立政府主导、企业和社会参与、市场运作、可持续发展的生态产品价值实现路径。统筹各区域农村生态优势资源和综合条件,重点打造葡萄葡萄酒、枸杞等优势产业。

构建新时代生态制度体系,织密生态制度建设底线。进一步完善生态环境法治政策,对实践成熟的生态环境保护政策措施予以立法,通过立法将生态环境监管执法体制改革成果制度化。明确所有权、占有权、使用权、收益权等权责关系,建立自然资源资产有偿使用制度,组建统一行使所有权的机构,实现自然资源经济配置、生态效益和社会效益的最佳配置。

互联网时代不应让老年人处处“碰壁” ——范文杰委员的发言



据2018年中国社会科学院社会学网调查显示,中老年人中仅有四成会在网上交手机票,三成在网上购机票、手机导航,而会网上挂号、订火车票、机票等操作的中老年人占比更

低。值得关注的是,智能化时代,老年人因学习能力、理解能力不足,并未享受到智能带来的便利,反而遇到了更多不便,成了被数字时代抛弃的群体。

去年国务院客户端印发了《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》,提出了20条具体举措。如何让不上老年入“被网络时代抛弃”显得尤为重要。为此呼吁尽快让《实施方案》在宁夏得以落实。

应加大老年人互联网新技术培训,提升老年人出行、就医、消费等实用事项开展。对不能走的培训要从制度上提出要求,开办老年手机,既能增进两代人的情感,也能方便父母,更是体现孝心的一种方式。

聚焦“瘦身” 优化营商环境 ——尹梅梅委员代表九三学社宁夏区委会的发言



简政放权、放管结合、优化服务作为政府推进改革的首选抓手,多年来为企业办了“事”,为地方办了“好”,为社会办了“位”,有效激发了市场活力和社会创造力。评估评价类行

政审批主要针对固定资产投资项目建设及网络运营有效的、可管用的会,利用信息化减轻基层负担。各部门要加强联动,合并内容相似、功能相同政务APP,实现政务内容“精准推送”。增强考核科学性,推动减负常态化,构建科学有效的评价体系,树立起客观、实事求是的导向,做到考核重日常,少看评民意、考用比实绩。要注重统筹考核和“干部”考核,多一些不打招呼式的检查考核,让考核督查真正起到为基层减负的“助推器”和“加油站”。弘扬减负正能量,遏制减负不作为,将基层减负纳入作风建设中,及时遏制减负过程中出现的新责任、不作为的倾向。完善监督机制,补齐“倒逼减负成查”的监管漏洞,倒逼干部减负抓常抓细抓过程,推动基层减负落地落实落具体。

率,对固定资产投资项目进行分类,向建设单位提供量身定制的评估评价事项清单。简化流程,对实际执行效果不好、不需干预的评估评价类事项,采取审批改革案,直接取消等方式。对地域特征明显的气候项目或特定区域,不具有普遍代表性且发生频率极低,“先上后补票”,但审批形式化。虽然法律法规明确规定“未批先建”是有违于现行法规,但审批的合法性、建设项目的合法性,取消单个项目自行评估评价的审核,改变审批阶段等一项程序监管实效,改变审批委托第三方机构的模式,企业应向政府部门提交建设方案,由政府部门委托第三方专业机构进行评估,向企业提出设计建设要求,企业按要求建设即可。在后续验收、监管中,若发现企业未按要求进行建设,执法部门可要求限期整改,恢复原状等,以更有效的“管”,促进更积极的“放”。

(文字整理 罗 鸣 图片拍摄 靳 陈治学)