

农村改厕 建好更要管好

自治区政协十一届三次会议 349 号提案获答复

本报记者 邓蕾

顶层设计 助力改厕走上健康发展道路

近年来,我区坚持慎重、稳妥、有序原则,因地制宜,分类指导,积极推进农村改厕工作。截至 2020 年 9 月底,全区累计改造农村卫生厕所 51.6 万座,农村卫生厕所普及率达到 53.7%,较 2018 年底提高了 21.3%,其中一、二类县普及率达到 82.4%,三类县普及率明显提高。

“农村改厕不是简单的‘一改了之’,改了更要用好,农村改厕缺乏顶层设计。”自治区政协委员范文杰提到,在固原市隆德县、西吉县等地调研发现,随便走进一个农家厕所样板,观其形制,与城市别无二样,可是却没有与之配套的地下管网建设,被抽水马桶冲走的污秽仍然留在自家化粪池里,需要定期清掏。

自治区农业农村厅在提交的《关于改进宁夏农村厕所改建工作的提案》中也提到了类似的问题,建议农村改厕工作做好长期规划,完善顶层设计、前置科学论证,加强差异化和空间尺度规划,因地制宜选择改厕模式。

自治区农业农村厅在提案答复中表示,该厅先后出台《宁夏农村厕所建设技术性指导意见》《宁夏农村钢筋混凝土三格化粪池建设技术性指导意见》《宁夏农村节水防冲型地下储水式电动高压冲水厕所建设技术性指导意见》等系列技术性文件,健全农村改厕技术体系,大力推广地下储水式电动高压冲水装置、排污管防臭密封胶塞等实用新产品新技术,有效破解寒冷干旱地区水冲式厕所节水防冻除臭等难题。不断完善农村改厕模式,对靠近城镇的村庄,建设完整下水道式厕所;对居住集中的村庄,先建管网后建厕所,主推室内水冲式厕所;对居住分散的村庄,建设三格化粪池式厕所或生物降解型旱厕。厕所处理后的粪渣用于堆肥还田,后端尾水用于绿化、景观湿地,科学推进粪污无害化处理和水资源循环利用,助力厕所革命走出健康发展道路。

厕所虽“小”,却是“大”民生,做深做实农村厕所革命意义重大。自治区政协十一届三次会议上,聚焦农村改厕后续服务保障问题,农工党宁夏区委会、部分自治区政协委员分别提交提案,并立案为第 349 号提案,呼吁农村厕所要建起来更要管得好,助推我区加快推进“厕所革命”。近日,该提案得到相关部门的办理答复。

内外兼修 确保改厕工作实现新突破

“小厕所”折射“大民生”,农村改厕项目真正管得好用起来,才能真正提升农村居民幸福感、获得感。

针对“厕所革命”推进过程中存在的短板问题,委员们建议,加大对农村改厕后续服务保障资金的投入力度,整合农村环境整治项目,有限资金集中使用。提高改厕财政补助标准,完善配套政策措施。建立长效管护机制,逐步实施城乡环卫一体化服务。把农村改厕工作列入政府和部门的职能考核目标,健全考核、督查和奖惩机制,县、乡(镇)、村三级联动层层落实。

自治区农业农村厅答复介绍,该厅先后安排 3 名厅领导分片负责农村厕所改造工作,抽调 84 名干部由厅级领导或处长带队对全区 22 个县、市(区)农村厕所革命督导调研,研究解决改厕突出问题。

严把施工管理关,成立 2 个质量检查组并委托第三方,对各县农村改厕施工进行抽检,对化粪池质量、施工安装、冬季保暖等关键环节进行现场巡检,确保改一个、成一个、用一个,一年四季都能用。

针对“加大农村改厕后续服务保障资金的投入力度”建议,该厅构建自治区补助、市县配套、农户自筹的多元化资金投入机制。2019 年,自治区补助资金采取以奖代补方式进行奖补,各市、县(区)结合实际将农村生活污水和厕所粪污协同处理;2020 年,全区实施农村生活污水治理项目 107 个,覆盖农村 98960 户,投资 8.37 亿元,通过自治区以奖代补的方式奖补项目建设资金 2.5 亿元,保证一次投入常年使用。在改厕上,2019 年以来,自治区财政累计投入 5 亿元用于农村户

厕改造补助,各市、县(区)按照不低于自治区标准给予补助,积极引导农民群众通过投工投劳或自建厕所等方式每户自筹 1000 元,每座户厕建设资金达到 5000 元,基本满足改厕需要。

我区还进一步强化建管并重,因地制宜探索多元化的农村厕所建设和管护模式,在集中建设三格式化粪池的乡镇,组建专业化乡村服务队,统一配备吸粪车,实现厕所后期运行维护长效管理;在建设集中管网的乡镇,探索建立农户付费分担机制,做到有资金维护、有人看护。充分发挥村级组织和农民主体作用,积极推行巷长制、义务工制、笑脸积分制,充分发挥村民自我管理、自我约束作用,逐步构建政府主导、农民主体、企业参与的农村改厕监管运维长效机制。

严把关口 推动“厕所革命”向高质量发展

“改厕不合理、不彻底,还会存在安全隐患。长时间不对化粪池进行无害化清理,化粪池内严重超标的污染物会渗入土壤,造成土壤和地表水的污染。”自治区政协委员蒋新录在《关于跟进做好农村改厕后续服务保障的提案》中写到,要严把关口,按照“因地制宜”原则,集成优化适于不同地域的实际情况及发展趋势的三格化粪池式、双瓮漏斗式、双坑交替式等农村改厕技术模式,建立多种“符合当地实际、满足基本需求、经济适用、卫生方便”农村改厕技术模式以便于推广应

用,避免“千篇一律式”改厕或“一刀切式”改厕。

针对委员建议,自治区农业农村厅答复表示,该厅将实施责任包干,严把组织领导关。指派干部包抓督导,对改厕进度负责、质量负责。实施改厕调度制度,及时掌握改厕进度,对进度迟缓、质量不高的县区进行约谈,把强化组织领导作为推进农村改厕工作的硬措施;坚持分类指导,严把技术模式关。积极推广西北内陆地区水冲式厕所模式,有效解决干旱寒冷地区水冲式厕所技术难题,确保农村户厕改一个成一个,一

年四季正常使用;推行备案准入,严把产品质量关。对进入宁夏市场的所有三格式化粪池企业及产品进行专业检测,检测合格后,并经相关专家审核,列入备案名录进入市场。对抽检不合格的,直接列入诚信黑名单,确保从源头上提高农村改厕质量;强化监督巡查,严把改厕施工关。通过第三方质量监督机构,对改厕进行全过程常态化监管,改厕任务完成后,出具综合性评估报告。组织专家成立改厕质量检查组,适时开展施工抽检,切实把好农村改厕施工关。

图说履职

基层医疗卫生机构主要面向本机构服务辐射区域的居民提供基本公共卫生服务和基本医疗服务,提供服务的主体包括社区卫生服务中心和站点、乡镇卫生院和村卫生室。随着卫生健康工作中心由“治病为主”向“预防为主”转变,广大群众对于公共卫生服务的需求不断增长。近年来,自治区政协委员纷纷针对基层公共卫生建言献策,先后提交《关于进一步提升全区基层基本公共卫生服务能力的提案》《关于稳定基层医疗卫生服务机构专业技术人员队伍的提案》《关于基层医疗卫生机构可持续性向好发展的建议》等提案。

委员们认为,当前基层卫生技术人员紧缺、基础设施薄弱等短板凸显,建议强化基础建设,积极争取政策项目支持,加大公共卫生基础建设投入,改善工作硬件设施和仪器设备配置,逐渐使公共卫生工作得到有效改善和加强。根据基层基本公共卫生服务实际,探索县(市、区)、乡(镇)、村(社区)三级卫生资源优化配置和卫生服务管理新模式,实现人员、设备、考核一体化管理,提高县(市、区)、乡(镇)、村(社区)三级医疗卫生机构的公共卫生服务水平。加强督导、严格执行基本公共卫生服务项目绩效考核机制,协调联合各级疾控中心、卫生监督、健康教育机构,引入群众参与评价机制,促进基层公共卫生服务能力提质增效,推动提高基层公共卫生服务的质量。

委员们建议,统筹卫生人力资源,大力提升基层公共卫生服务人员的业务素质,鼓励实行“县聘县管乡用”和“乡聘村用”,为乡镇卫生院及时补充公共卫生专业人员。采取多种工作模式,如 AB 岗制等形式,保障基层医务人员充足学习时间,鼓励专业技术人员开展继续教育等自学进修,提升业务水平。探索建立长效机制,通过专题讲座、脱产进修、对口支援等形式,对基层公共卫生人员进行培训,提升服务能力。

委员们呼吁,要着力营造良好的基层基本公共卫生服务环境,在继续大力宣传普及及基层公共卫生服务相关政策的基础上,采取集中宣传和日常宣传相结合的形式,通过各种媒体平台,定期发布慢性病防治、传染病防治、居民膳食营养、公民健康素养、中医养生以及健康的生活方式等内容,强化居民群众预防保健意识。强化实地宣传,开展各类健康教育宣传活动,引导居民合理就医,提升人民群众对公共卫生的认识水平。



医护人员为孩子检查视力。

夯实基层卫生服务网底

本报记者 陈治学 文/图



社区卫生服务站医生查阅居民健康档案。



开展疫苗接种是社区卫生服务站公共卫生服务工作之一。

民盟宁夏区委会建议优化高等院校涉农专业获答复

培养懂农业爱农村爱农民 专业人才

本报讯(记者 陈敏)自治区政协十一届三次会议上,民盟宁夏区委会提交了《关于优化调整我区高等院校涉农专业人才培养的提案》,针对提案提出的三方面问题,自治区教育厅积极办理采纳。

针对提案提出的“优化调整高等院校涉农专业人才培养的布局”的建议,答复介绍,我区从加强高等院校涉农院系建设、加快农林人才培养模式改革创新、提升农业人才创新创业能力方面入手予以推进。成立了宁夏葡萄酒与防沙治沙职业技术学院,支持宁夏职业技术学院农业学校建设,重点支持宁夏大学农学院建设发展,先后投入近 2 亿元打造了草学、园艺学、生态学等一流学科,为高等院校涉农院系提供了有力的政策、资金保障,构建了职业教育、本科教育、研究生教育一体化贯通的人才培养结构体系。自治区教育厅立项建设了 2 个卓越农林拔尖人才培养班,指导各高校以农业行业人才需求为导向,通过优化通识教育、基础课程、专业课程等课程体系,强化实践教学环节,加强学生的创新创业教育,配置相应的师资队伍等措施,积极构建满足乡村振兴战略和现代农业产业人才需求的培养体系。通过开展农科人才培养及行业人才需求研究,解决农业基层部门进人难的问题以及农业高校毕业生信息不对称的问题。实施特聘农技员计划等措施,开展创新创业相关教育课程,推动高校成立创新创业教育协会,大力引导涉农院校毕业生到农业农村一线就业创业,重点解决基层农技推广队伍老化严重、专业结构不合理等问题,拓宽农林院校毕业生基层就业渠道。

针对提案提出的“优化调整高等院校涉农专业的设置,培养‘全科医生式’的涉农专业人才”建议,答复表示将进一步优化涉农学科专业结构,紧密围绕宁夏农业农村发展和葡萄酒、全域旅游、现代农业转型升级需要,指导高校及时调整学科专业设置,加强涉农重点学科专业群建设,积极引导高校根据农业产业发展需求,提升改造传统农林专业,培植种子科学与工程、物联网工程、食品质量与安全监测、农艺教育等新兴学科专业,加快培养适应乡村振兴的急需紧缺人才。围绕现代农业发展和涉农专业人才培养需要,推动电子信息科学与技术、大数据管理与应用、电子商务、资源环境与安全、经济管理等学科专业与涉农学科专业由单一型建设向“农业+”生命科学、农产品加工、物联网、乡村文化、乡村社会、环境学等融合型学科专业方向发展,提升高校创新型应用复合型高层次人才培养能力。进一步加大对宁夏职业技术学院农业学校、宁夏农业职业教育集团、农民田间学校等支持力度,加强“双师型”教师队伍建设,完善现代农业职业教育体系。建立现代农业校企合作、人才培养对接平台,加强乡村振兴领域国家级、省级继续教育基地建设,大力培养乡村振兴领域急需紧缺和骨干专业技术人才。

针对提案提出的“培育涉农专业学生爱国爱农情怀,将学生社会实践纳入思政实践教学体系”的建议,答复表示,将进一步深化课程思政改革创新,指导高校将思想政治教育融入涉农专业课程,引导教育高等院校涉农专业人才要“懂农业、爱农村、爱农民”,增强学生服务乡村振兴的使命感、责任感、自豪感。深化“青年红色筑梦之旅”活动成效。教育引导高素质的涉农专业毕业生积极参加“大学生志愿服务西部计划”“农技推广特岗计划”等,加强学生参与乡村农业生产、农业产业发展、农业技术培训、乡村社区管理、乡村生态环境治理等方面的实践活动,为我区乡村振兴发展提供强有力的支撑。

自治区政协委员建言获答复

打造高品质自驾旅游服务体系

本报讯(记者 陈敏)随着人们生活水平的提高,越来越多的人选择以自驾方式出行旅游。自治区政协十一届三次会议上,自治区政协委员蒋新录提交了《关于加快推进自驾车房车露营地建设,让自驾旅游成为全域旅游的先行力量的提案》,自治区文化和旅游厅在提案办理中认真采纳相关建议。

近年来,我区高度重视自驾旅游发展,《宁夏“十三五”全域旅游发展规划》《自治区人民政府关于加快全域旅游发展的意见》《自治区党委 人民政府关于加快全域旅游示范区建设的意见》都将加快发展自驾旅游列入重点工作。《宁夏回族自治区全域旅游示范区推进专项资金管理办法》还规定“对新评定的国家 4A 及旅游景区和自治区级旅游度假区、自驾车房车营地给予一次性 100 万元创建资金奖励”。2020 年,自治区文化和旅游厅出台的《关于推动全区文化和旅游深度融合发展的实施意见》中提出,要推进“旅游+体育”,培育具有较高知名度、较强竞争力的“汽车自驾运动营地”等项目,全力打造文旅融合新线路新产品,其中包括自驾旅游线路和产品。

针对提案提出问题和建设,自治区文化和旅游厅进行了认真研究,答复表示将在《宁夏全域旅游发展总体规划》编制中,提出以大漠黄河、雄壮贺兰、葡萄酒、森林避暑、丝路遗迹等特色品牌为依托,以风景道和自驾营地建设为抓手,打造高品质的宁夏自驾旅游服务体系,使自驾旅游成为宁夏全域旅游示范区建设的重要突破口,将宁夏打造成为西部自驾休闲旅游重要目的地。依托国道省道和风景道,重点建设银川都市圈、中卫、固原自驾营地集群,优先建设东部环线旅游驿站,完善自驾配套设施,促进宁夏东部自驾旅游发展。通过举办品牌节庆活动,打造具有国际影响力的自驾运动赛事 IP。积极融入全国精品自驾游线路,打造“重走长征路”“黄河风光揽胜”“丝绸之路寻踪”等国家级自驾游线路,推出“神奇宁夏”“黄河金岸”“红绿六盘”“东部环线”“沙漠长城”“荒原天路”6 条自驾游精品线路,加大支持自驾旅游发展政策的落实力度,加快自驾旅游咨询服务中心、旅游道路交通标识牌等配套服务设施建设进度,进一步完善公共服务能力。