

九三学社宁夏区委会反映：

我区医院感染控制工作问题亟待解决

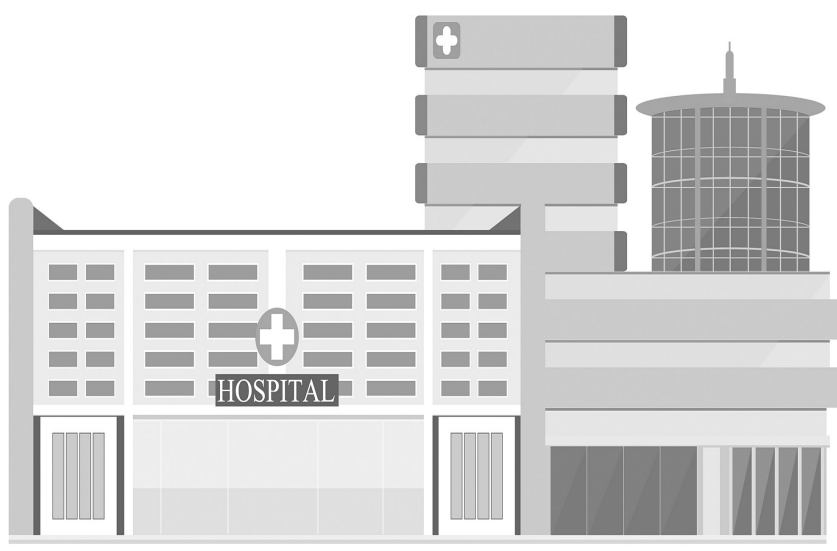
我区新冠肺炎疫情防控工作取得重大成果，公共卫生及疾控等部门贡献了积极力量，但也暴露出当前我区公共卫生应急管理体系、疫情防控体制机制、医院感染控制等方面的短板。特别是医院感染控制工作，作为公共卫生事业的前沿阵地虽取得了一些发展，但近年来频发的医院感染事件亟待关注。

一是医院感染控制人员配置严重不足。按照国家《医院感染监测规范》WS/T312-2009要求200张至250张床位配比1名专职院感人员，而据宁夏医院感染质控中心调查显示，目前区内统计专职院感人员共167人，其中三级医院岗位占比合格率达14.3%，90%的二级医院只配备1名感染控制人员且为兼职，妇幼保健及民营医院大都没有配备感染控制人员。

二是医院感染控制人员知识层次单一。我区院感人员专业基本以护理占多数，近年来各三级医院才引进了公共卫生专业人才从事感控工作。调研显示，三级医院院感科46名专职人员中，公

共卫生专业10人，护理专业32人，临床专业3人，药剂检验专业1人。其他二级医院中院感科多数为护理部分管或分离人员成立院感办公室进行工作。而这些感控人员学历构成也较为单薄，以本科、大专为主，硕士仅占8%。

三是医院感染控制人员待遇不高。院感科属于行政管理科室，但工作内容又不同于大部分行政管理科室。院感科在医院感染事件及疫情防控中承担着重要责任，既要有序维持医院正常工作运行，又要防控感染保障医患健康。有限的感染控制人员往往难以承担突发公共卫生事件中的一系列隐患排查工作。协助临床科室处理不明原因发热、职业暴露、输液反应等感染相关应急事件已成为院感重要工作内容，而感控人员也为此承担着较高的感染风险。院感科工作需要医院给予一定投资，而因经济效益等因素影响往往待遇不高。很多公共卫生硕士、博士限于自身价值难以体现，往往不愿意从事医院感染控制工作。



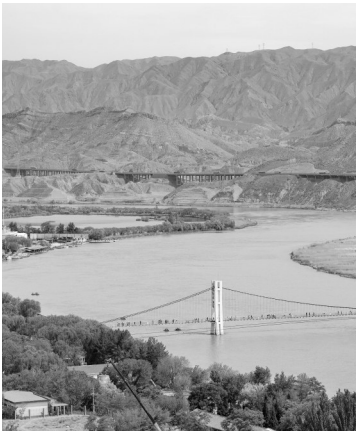
建议

加快建立与现代化疾病防控体系相适应的院感人才培养与使用机制，及早补齐医院感染控制人才发展滞后短板，已成为国家治理体系和治理能力现代化建设的紧迫任务。因

此，建议我区按医院核定床位配备专职院感人员，各级医院按照岗位职责需求招收一定比例公共卫生、药事管理等方面人才，以满足医院感染多学科合作集束化管理的目的。

民盟宁夏区委会建议：

制定我区黄河流域生态保护和高质量发展先行区条例



建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，就要以法治思维和方式推进黄河的保护治理。从法制保障上进行规范约束，加强我区黄河流域生态环境保护、保障黄河长治久安、促进资源节约集约利用，贯彻绿色发展理念，推动流域高质量发展。同时，符合《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》这一纲领性文件的要求。

建议

根据我区自身所处黄河流域特点、区域的生态环境差异和经济发展水平研究制定“宁夏回族自治区黄河流域生态保护和高质量发展先行区条例”，对于助推先行区建设具有重大意义。

农工党宁夏区委会、彭阳县政协、利通区政协建议：

完善我区医保政策 构建防范因病返贫长效机制

在我区已脱贫群众返贫因素中，因病返贫占比最高，也是2020年后我区扶贫领域的难题。

一是医保基金支付压力日益增大。2017年至2019年3年间，建档立卡贫困人口住院人次、住院费用呈逐年10%左右增长趋势，医保基金压力越来越大。

二是各项保障制度缺乏有效衔接。基本医疗保障覆盖全民，负担较重；商业保险与基本医保的保障范围多有重叠，都受医保目录限制，致使超出基本医保支付范围的费用得不到有效保障。社会救助力量十分薄弱。

三是医疗救助办法不完善。2015年出台的《宁夏医疗救助办法》设置医疗救助标准较高，部分需要救助的贫困家庭尚未达到救助条件，不能享受医疗救助保障，使得医疗救助资金闲置与困难群众得不到救助的矛盾日益突出。

四是基层医疗机构不能满足门诊大病患者需求。各乡镇卫生院几乎没有门诊慢性病患者签约，门诊30种慢(大)病，能提供诊疗服务的疾病只有5种至7种，陷入了基层医疗机构药品不全、配送企业选择性配送、大病患者选择到大医院就医的“恶性循环”圈子，增加了门诊大病患者负担。

五是群众健康意识低。仅有极少数的群众有病能及时就医，近九成的群众健康意识淡薄，小病拖、大病抗现象十分普遍，有病直到不得已才去医院检查治疗，治病费用大幅增加，家庭经济负担加重。

六是医保扶贫政策面临一大挑战。建档立卡人员实现“基本医疗有保障”基本脱贫，而产生的和非建档立卡人员之间造成“悬崖效应”的现象，造成普通群众对此存在不满。

民建宁夏区委会及自治区政协委员解方建议：

尽快制定宁夏污水处理厂出水准四类和准三类标准

宁夏地处黄河上游，在推进黄河流域生态保护和高质量发展中发挥着重要作用。2020年7月，宁夏出台的《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》明确了新方向。为了达到重点入黄排水沟、入黄口断面水质Ⅳ类及以上的目标，实际上许多污水处理厂在建设时就把出水标准定为准四类(一些省也称环保四类)或准三类，比如中宁第三污水处理厂就是宁夏地区第一个实现准四类出水的污水处理厂，正在建设的银川第一再生水厂也采用准四类出水标准，正在建设的苏银再生水厂采用准三类出水标准。宁夏还有一些地区为了响应推进黄河流

域生态保护和高质量发展的号召，正在对已有的污水处理厂实行提标改造，以期达到准四类出水的标准，比如石嘴山所有的污水处理厂提标改造。

国家并没有出台过准四类或准三类标准，只有地表四类或三类。以上这些污水处理厂的准四类或准三类标准，都是借鉴国家地表水质四类或三类标准，以及其它省市已制定的标准来实施的，并且采用的水质标准个别指标都有区别，如总氮取8mg/L至15mg/L，并没有一定标准，各个污水处理厂采用指标五花八门。为了达到环境保护要求，许多省市都已制定了自己区域的准四类或准三类标准，比如

2019年年初，陕西省出台了省内污水处理厂出水环保四类标准，实际上也可以称为准四类标准；很早以前北京就出台了准四类和准三类标准，行业内俗称北标；在大湖流域发生大面积污染，也称蓝藻污染后，流域内就出台了太湖流域标准和巢湖流域标准，也就是当地的污水处理厂出水准四类或准三类标准。

建议

宁夏作为一个省级区域，应有自己的污水处理厂出水标准。因此，建议尽快制定我区污水处理厂出水准四类和准三类标准。

农工党宁夏区委会反映：

固废堆场覆土种植食用性果蔬应进行食品安全性检测

多年来，固体废弃物处置一直困扰着国内资源型城市可持续发展，也成为我区宁东基地高质量发展的一个掣肘问题。为此，国内企业和科研机构开展了深入研究，其中生态绿化是一条重要路径，取得了良好成效。如我区梅花井煤矿以生态优先推动绿色矿山高质量发展，对多年来开采堆积的煤矸石进行生态治理，按照生态环保要求进行削坡、回填、平整、黄土覆盖，

安装供水和喷雾降尘系统，种植花草树木，特别是采取挖穴换土方式种植灵武长枣、同心圆枣。这些经果林均采用节水毛细滴灌法浇灌，生态治理的总水源是生活污水再生水、自来水及处理后的矿井水，通过变频管道加压泵进行科学配比，这一固废处置模式取得了生态效益和经济效益的双丰收。但一个不容忽视的问题是，在固废堆场覆土栽植果树，并用生活污水和矿

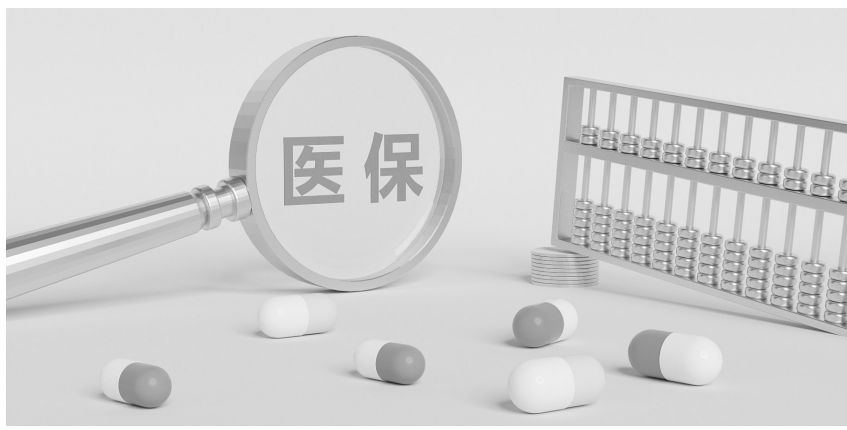
井水的再生水配比自来水进行灌溉，果实中的重金属和矿物质含量是否合格，食品安全性能否得到保证，还是一个未知数。

建议

我区相关部门对固废堆场覆土栽植果树、利用生活污水和矿井水的再生水配比自来水浇灌的食用性果蔬进行食品安全性检测，以确保其无污染、可食用。

建议

尽快完善医疗救助办法，统一规范救助范围和水平；建立健全商业保险承担医保目录外医疗费用保障机制；拓展门诊大病病种范



民盟宁夏区委会建议：

加强贺兰山环境资源司法保护

银川市中级人民法院于2017年11月在西夏区人民法院设立了贺兰山环境资源保护法庭，审理北至石嘴山市惠农区宁蒙界，南至三关口涉及6县(区)的贺兰山国家级自然保护区范围内涉及生态环境、自然资源的刑事案件。法庭成立以来，受理环境资源类刑事案件共8件(均为刑事附带民事公益诉讼案件)1件。其中，非法猎捕、非法运输珍贵、濒危野生动物案件2件，非法占用农用地案件6件；判处有期徒刑12人，罚金43万元，督促被告人修复农用地68.47亩。但在实践过程中存在以下问题：

一是未实现民事、刑事、行政“三合一”的审判模式，在一定程度上限制了法庭与有关行政管理部門的沟通协作，缺少了契合点，无法及时有效地建立环保行政执法、司法联动机制，难以联合行政机关开展工作并形成合力。

二是没有环境诉讼公益资金专用账户，导致司法机关收取的环境修复费及相关赔偿金、保证金等不能实现专款专用，相关资金的作用不能有效发挥。

三是没有环境诉讼公益资金专用账户，导致司法机关收取的环境修复费及相关赔偿金、保证金等不能实现专款专用，相关资金的作用不能有效发挥。

四是未实现民事、刑事、行政“三合一”的审判模式，在一定程度上限制了法庭与有关行政管理部門的沟通协作，缺少了契合点，无法及时有效地建立环保行政执法、司法联动机制，难以联合行政机关开展工作并形成合力。

五是没有环境诉讼公益资金专用账户，导致司法机关收取的环境修复费及相关赔偿金、保证金等不能实现专款专用，相关资金的作用不能有效发挥。

建议

1. 推动成立自治区层面的生态环境保护联动机制，搭建法院、检察院、公安、农业农村、行政执法、生态环境、自然资源等部门的信息衔接平台，形成生态环境合力保护格局，同时为各级法院办理环保案件时的线索移送、案件会商、信息共享等方面提供有力支持和制度保障。

2. 建立“三合一”审判模式，将环境资源类刑事案件、民事訴訟案

件、行政訴訟案件、行政非訴案件统一划归环境资源保护法庭进行专门化审理。

3. 设立专项资金账户，用于收取司法案件中的环境修复费、生态损害赔偿金、环境修复保证金等，并将资金用于生态环境修复、应急处置、支持环境公益诉讼、检测、鉴定、评估、发布公告、开展生态文明宣传教育等事项，实现专款专用。

九三学社宁夏区委会建议：

加强我区食源疾病监测信息化工作

根据WHO的估计，全球每年发生食源性疾病数10亿人，发达国家每年约有1/3的人次感染食源性疾病，如美国估计每年约有4800万例食源性疾病患者，其中12.8万人入院治疗，3000人死亡。这一问题在发展中国家更为严重，进食不安全食品每年导致亿万人发病和大量死亡。

为了及时发现、调查和控制食源性疾病暴发，发现新的食品污染因素或新的食源性健康危害，监控食源性疾病变化趋势、病原谱的构成，从而确定导致食源性疾病的特定食物、特定加工操作和环境、评价食源性疾病预防策略措施的有效性、主要食源性病原体的耐药情况和变化趋势，国家建立了食源性疾病预防监测网系统。

我区自2012年启动了食源性

疾病监测工作，从最初的10家哨点医院，扩大到了现在的512家上报病例信息的医疗机构和15家采集便样的主动监测哨点医院，逐步构建了食源性主动监测与被动监测互为补充的食源性疾病预防、预警与控制体系。通过监测体系对个案病例信息进行采集、汇总和分析，发现食源性聚集性病例，为食品安全隐患的早期识别、预警和防控提供支持。但是所依赖的网报系统平台为国家的监测系统，一直未建立自己的省级平台，医院医生发现就诊的疑似食源性疾病病例需要手工填报病例信息卡，既耽误了看病时间，又让医生对此项工作产生抵触情绪，数据上报难共享，导致上报的病例只是食源性疾病真实发生病例的冰山一角。

建议

为了保障人民群众的身体健

康和生命安全，提高对食源性疾病的监测预警能力，贯彻预防为主、早发现、早诊断、早治疗、早处置的原则，迫切需要对食源性疾病预防监测网系统的收集、报告实行电子信

自治区政协人口资源环境委员会建议：

老旧小区居民楼应进行安全排查



8月29日，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村一饭店发生坍塌，造成29人遇难，7人重伤，21人轻伤的惨痛教训，同时也为我们敲响了警钟。

7月20日，国务院出台了《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号)明确对城镇老旧小区改造工作最基础的就是要满足居民安全需要和基本生活需求的内容。宁夏尤其是银川市属于地震多发地区，更应注重加强对老旧小区居民楼的抗震性和安全性改造。

近年来，银川市不断加大老旧小区改造实施力度，3月份出台了《银川市城区老旧小区改造工作实施方案》，计划分三年对746个老旧小区实施改造，但是改造主要是通过改造下水、保温层、通信线路、景观等完善老旧小区的各项公共功能并提升居民的居住舒适度，缺少对老旧小区的抗震性能改造。兴庆区一些老旧小区的年代甚至可以追溯到上世纪七八十年代，这些小区房屋老化、外墙脱落，几乎没有抗震性，如不重视，一旦发生地震，这些小区居民的安全就没有保障。

建议

对我区老旧小区居民的抗震安

全性能进行摸底排查，对安全隐患较大的小区优先进行抗震性能

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)