

# 立足新方位 担当新使命 推进政协履职创新

张学东

全区政协系统开展“新时代新使命新样子”学习讨论活动是深刻学习理解中央政协工作会议、自治区党委十二届八次全会和自治区党委政协工作会议精神的内在规定，是巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，加强“两支队伍”建设的重要举措。通过深入系统理论学习，不断转变提升思想理念，必将促进政协履职全面提质增效。

## 深刻理解新时代人民政协新方位新使命

党的十八大以来，习近平总书记就推进人民政协事业发展发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，从理论与实践的结合上系统回答了人民政协工作的重要思想。这一重要思想赋予了新时代人民政协新方位新使命，为做好新时代人民政协工作指明了方向，提供了遵循。把握好这个新方位新使命就要深刻理解“制度成熟定型”和“专门协商机构”两大要义。

一是制度安排“更加成熟更加定型”。习近平总书记多次强调，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，把我国社会主义民主政治的优势和特点更加充分地发挥和彰显出来，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有的贡献，是新时代人民政协必须完成好的重要任务。我们要把学习贯彻中央和自治区党委政协工作会议精神作为当前重要政治任务，同“新时代新使命新样子”学习讨论活动紧密结合起来，不断强化专门协商机构职能责任，持续提升协商质量，把人民政协制度优势更好转化为国家治理效能，调动一切可以调动的积极因素，汇聚一切能够汇聚的正能量，推动人民政协制度更加成熟更加定型。

二是发挥好“专门协商机构”的作用。要发挥好专门协商机构作用，必须树立鲜明的质量导向，完善建言资政质量的评价标准和评价办法，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制；进一步拓展协商内容、丰富协商形式、规范协商程序、增加

协商密度，在搭建协商平台、精选协商议题、提高协商质效上发力，更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。要发挥好政协专门协商机构职能作用，必须丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，为党委和政府科学民主决策提供有益参考。要发挥好专门协商机构作用，必须准确把握政协集协商、监督、参与、合作于一体的特点，把组织和开展协商活动作为政协履职的主要工作，着力探索政协协商同政党协商、基层协商、社会组织协商等有效衔接机制，进一步发挥好政协代表性强、联系面广、包容性大的优势，通过协商民主积极建言资政、广泛凝聚共识，为推动发展聚合合力、添动力。

## 新时代人民政协要更好履行新使命

中国特色社会主义进入了新时代，人民政协事业发展面临着新形势新任务，必须切实把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想贯彻落实到政协工作的全过程和各方面，进一步明确新时代人民政协履职的基本原则、主攻方向、目标任务，不断探索实现新方位、新使命的新举措，推动工作质量和履职水平全面提升。

一是要始终坚持党的领导。做好人民政协工作必须坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威、必须坚持党对人民政协的全面领导，坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想引领政协事业，积极引导政协委员和政协干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。政协党组要认真履行“把方向、管大局、促落实”的政治责任，不断强化政治引领，始终与党同心同德、同心同向，自觉把党中央和区、市委的决策部署落实到政协工作中去，努力把党的主张转化为广大政协委员的共同意志和自觉行动，确保政协工作沿着正确的政

治方向前进。

二是要聚焦党政中心任务履职尽责。人民政协要坚持将围绕中心、服务大局作为履行职能的主线，特别要把握好这条“主线”上的着眼点、着力点、落脚点，深入调查研究，有效协商议政，为党政决策、经济社会发展献计出力。围绕中心、服务大局，就是要做到党委和政府的中心工作开展到哪里，政协的各项工作就跟进到哪里。今年是全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战及“十三五”规划收官之年，要主动融入中心工作，立足发展大局积极思考、研究和谋划政协各项工作。

三是要积极推进协商民主建设。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。”这是新时代以习近平总书记为核心的党中央对人民政协工作的新要求。面对新时代新要求，人民政协要努力在增强协商的规范性、实效性、创新性上下更大功夫。要搭建更多的协商平台，进一步丰富、创新协商内容，完善协商形式。要以政协专委会为龙头，以专题议政性常委会为重点，以对口协商、提案办理协商、网络议政远程协商等为常态，开展广泛、多层、制度化协商。建立健全协商民主长效机制，分类形成制度规范和工作规则，从协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈等方面进一步规范，推动政协协商民主更加规范有序地开展，保证决策的科学化、民主化。

四是要充分发挥委员主体作用。人民政协担负着把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的光荣使命，这个使命是要由政协委员来承担。为此，习近平总书记在中央政协工作会议上提出当前

# 在凝聚共识上展现更加积极广泛的新样子

殷燕萍

习近平总书记中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上进一步强调，在新的时代条件下，要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。凝聚共识，难在“凝聚”、重在“共识”。人民政协做凝聚共识工作的目标要求，就是要通过有方向的启发引领、互动式的协商讨论，形成内心的深刻认同，达到长期的润物无声。

## 从三个方面干出凝聚共识的新样子

一是在识大局强责任上的新样子。人民政协坚持和维护中国共产党的领导，首要的就是加强政治理论学习。用党的创新理论，团结教育引导各族各界代表人士，要认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，扎实贯彻落实自治区党委十二届十一次全会的部署要求，深刻理解领悟习近平总书记对宁夏各族各界的亲切关怀，对宁夏各项事业的殷切期望；深刻理解、准确把握自治区党委十二届十一次全会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大意义、目标定位和重点任务，进一步统一思想、凝聚共识、鼓舞干劲，更好地发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，把习近平总书记对宁夏的关怀和要求以及自治区党委的决策部署落实下去，把全区各族各界人士的智慧力量凝聚起来，推动习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和工作部署落地生根、开花结果。

二是在有情怀肯担当上的新样子。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，代表各界群众参与国是、履行职责。这就要求新时代的政协委员必须牢固树立以人民为中心的发展思想。今年以来，面对

突发的新冠肺炎疫情，各级政协组织和委员按照中共中央部署，通过民主监督、坚持精准有效防控，坚决守护人民群众生命安全和身体健康；面对严峻的经济形势，协助中国共产党狠抓第一要务，推动经济发展稳步复苏，增速实现由负转正；面对失常的经济秩序，政协组织广大委员和全区干部群众力促全面恢复，促进经济循环逐步畅通、稳定运行；面对迫切的民生需求，主动发挥优势、建言献策，解难题、闯难关，满足群众期待，保障基本民生。

三是在聚共识树形象上的新样子。新时代的政协委员要发挥好聪明才智，履行好各项职责，写好“委员作业”。深入宣传党和国家方针政策，强化思想政治引领，求同存异、聚同化异，推动所联系界别群众和基层不断增进理解、增进共识、增进团结，汇聚起实现中华民族伟大复兴的强大正能量。习近平总书记6月亲赴宁夏，为我们擘画了未来发展的美好蓝图。人民政协这个大平台要聚焦继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽宁夏这一共同奋斗目标，打牢共同思想政治基础，推动各党派团体各族各界人士思想认识的共同进步。

## 从五个方面展现凝聚共识的新样子

一是在加强学习中展现凝聚共识的新样子。把忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心作为首要政治要求，认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，把“两个维护”内化于心外化于行，真正在理论滋养中深化，在制度约束中规范，在实践感悟中养成。以理论学习中心组学习为龙头，建立健全经常化、常态化、长效化学习教育制度，持续深入开展多层次、全覆盖、系统性的学习培训，推动学习宣传贯彻党的创新理论不断往深里走、往实里走、往心里走，真正做到学思用贯通、知信行统一。将学习教育嵌入视察考察、专题调研、协商议政等履职实践活动之中。

二是在为民服务中展现凝聚共识的新样子。新时代的政协委员必须牢固树立以人民为中心的发展思想，自觉做党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。作为广大政协委员，应通过产业支持、教育资助、医疗帮扶、信息咨询、提案、反映社情民意等方式助力精准扶贫，做到一村一策、一户一法，实实在在地推动精准扶贫任务落地落实。把关系群众切身利益的实际问题作为自己履职的重点，把人民群众对美好生活的向往作为履职方向，为解决群众遇到的实际问题建言献策，为人民的利益和幸福“鼓与呼”，真正成为人民的政协委员。

三是在提高履职能力中展现凝聚共识的新样子。政协委员虽然只是参政议政，但却身居建言之位、肩负建言之责，所言的都是关乎全区发展的大事要事，所议的都是关系全区民生的实事好事，影响很大、意义重大。在协商议政过程中，要充分发挥每个政协委员的作用，深入界别群众和基层有的放矢地做好宣传政策、理顺情绪、增进团结的工作。增强委员和党政部门之间、委员和委员之间的互动交流，鼓励不同观点相互碰撞，使各个履职主体真正“融”起来。各项履职活动真正“议”起来。广泛在全区政协系统推开协商规则“七要七不要”、协商会议开法“九条”及改进作风“六可六不可”。

四是在推进民主监督中展现凝聚共识的新样子。要准确把握政协民主监督的特点和优势履行民主监督职能。首先要敢讲真话、活跃界别工作中的示范作用。

五是创新方式方法中展现凝聚传播共识的新样子。凝聚共识既是做思想、认识方面的工作，同时也是政协的主要职能。因此，做好凝聚共识工作，要根据新形势、新任务、新情况、新要求、新问题、新诉求，坚持思想政治引领的方向，把握凝聚共识的内涵，不断创新凝聚共识的载体，持续丰富传播共识的手段。坚持一致性和多样性相统一，增进一致而不强求一律，尊重差异而不扩大分歧，包容多样而不丧失主导，做到春风化雨，润物无声。共识不能止步于政协内部，还要向社会广泛宣传，把这种共识转化为社会的共识，转化为全社会奋进向前的动力，厚植政治基础和人心基础，把一切可以团结的力量团结起来，把一切可以调动的积极因素调动起来。要通过创新履职工作开展的委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等工作扩大传播效果，利用委员自身的特长、专业知识和影响力主动发声，面向社会、面向群众广泛开展正面宣传宣讲活动，把中国特色社会主义制度优越性讲清楚，把中国之治与西方民主讲明白，讲好宁夏民族团结、宗教和睦、社会和谐的故事，传播好宁夏改革发展稳定的声音，引导广大群众看清主流、看清本质、看清光明面，不断增强对党和政府的信任、对发展前景的信心，打牢全区各族人民共同团结奋斗的思想基础。

（作者系农工党宁夏区委参政议政处处长）

# 浅谈政协的界别工作建设

崔凯

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》指出，“由界别组成是人民政协的显著特色。要根据界别的特点和要求开展活动，充分调动各界别参政议政的积极性，认真探索发挥界别作用的机制和途径。”这既是对人民政协自身建设提出的新要求，也是对新时代如何充分发挥界别作用，提高政协履职能力提出的新要求。

当前政协界别主要有三种类型和性质，即党派性质、社会团体性质、行业性质，各类界别的性质和组织化程度不同。各民主党派和人民团体界别依托自身组织联系比较紧密、活动形式灵活多样、活动内容比较丰富、较容易召集本界别的委员开展活动。而其他行业性质的界别，组织程度较松散，界别成员较分散，存在跨单位、跨系统、跨行业、跨地域等诸多不利因素，开展界别活动有较大的困难和不便，界别声音不容易听到。目前，在政协的界别工作建设中存在的主要问题有：

一是界别的包容性不够。国家的经济和社会结构正在发生深刻变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多元化，产生了许多新的社会阶层。政协界别设置没有随着经济社会的发展及时调整，没有真正覆盖到整个社会的各个阶层，使得部分人群在政协没有“发言人”。如中介机构从业人员、外来务工人员、自由职业者等，这些人数量较多的新兴社会阶层中就缺乏相应界别设置，在一定程度上影响着政协组织的代表性和包容性。

二是界别意识不强。政协的各种参政议政活动，以界别为单位组织的较少，经常性工作多数不以界别为单位组织，对界别的整体优势发挥不够。政协委员本身界别意识不强。政协委员履行职能，如参加会议、提交提案、反映社情民意、参与视察和调研等，多以个人名义出现，对界别代表的身份意识不够，有些界别委员一年都没有一件代表界别的提案和建

议。同一界别的委员之间缺乏共同调研的途径和互相联系的平台，难以形成界别的整体合力。界别委员与界别群众的沟通联系也不够，还局限于个别的、随意的阶段。

三是界别组织建设不规范。除了中共、民主党派和一些人民团体外，其他各界别都过于松散，既没有专门的组织机构，也没有建立规范统一的工作制度。目前界别的划分界线，有的是以政党区分，有的是以团体区分，有的以社会职业区分，有的以民族区分，有的以区域划分，等等。把不同划分标准的社会阶层归并到一起，必然出现交叉重叠的情况。另一个突出问题就是界别特色不明显的“特邀”界别设置不合理，且在委员总数中占较大比例。列入“特邀”界的，基本上是因为比例或人数限制而无法放入其他界别的委员，这是一个没有界别特色的界别。

政协组织委员进行经常性活动的工作机构是专门委员会，专门委员会是按政协履行职能的工作进行分设的机构，而委员被编入专门委员会，基本上是根据自愿、协商和统筹安排的原则。不同界别的委员被编入同一个专委会、同一界别的委员被编入不同专委会的情况比较普遍。专门委员会组织的经常性活动，也就难以体现界别的特点和优势。界别是政协发挥作用的特色所在、优势所在，加强界别工作建设，调动各界别委员的积极性，是推进政协工作的根本要求。

一是从合理设置界别着手。中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族、香港和澳门同胞都已有一定范围，唯有“各界的代表”没有界定范围。政协“各界的代表”的界别划分，应当以职业分类为基础，以组织资源、经济资源和文化资源占有状况为标准，重点参照人口结构特征和经济社会发展方式等进行划分。如外来务工人员多的地方，应当设置外来务工人员界别，充分发挥其作用。并适时将一些新兴社会阶层以新增界别的形式补充到政协

组织中，增强政协的包容性、代表性，使委员的主体作用通过界别这个渠道更好地发挥作用，使界别意见建议特色更加鲜明。政协委员做到真正代表界别，就应加强与所代表的群众的联系和沟通，深入调查研究，在发表意见、提出建议时，既要有个人的独立思考 and 独到见解，又要密切与所联系的那部分群众的关系，将他们的呼声和意见完整准确地反映出来；既要多就自己熟悉的情况建言献策，又要更加关注和掌握相关领域的工作情况，使自己的意见和建议体现出本界别的集体智慧。

二是从突出界别特色履职。在提案、反映社情民意、调研或视察等参政议政形式中，突出界别声音。鼓励和引导政协委员围绕本界别的有关问题先提出意见和建议，加强同一界别委员之间的沟通和交流，重点加强对界别提案、社情民意的征集和收集。在政协全会、专题议政会、座谈会、政情交流会等协商会议形式中，突出界别的整体性。政协全会时，要求政协委员以界别名义作大会发言、专题发言；以界别编组进行分组讨论和组织政协交流会、座谈会；把界别群众普遍反映的问题、较集中的意见和建议，以界别的名义或界别委员联名的方式提交提案。在与界别群众密切联系时突出基础性作用。要增强政协委员的界别意识、群众意识，自觉加强与所在界别群众的联系，积极反映界别群众的愿望和要求，提出代表界别利益的意见和建议。可以探索通过建立政协委员社区工作站、网上议政等方式，搭建有效的平台。

三是从健全工作机制规范。逐步建立界别群众推荐委员的选拔机制。政治委员作为界别的代言人，其最初推荐应逐步扩大民主，引入竞争机制，充分尊重界别的意见，尽可能扩大界别群众在协商产生政协委员过程中的参与权，由界别群众在充分酝酿、选举的基础上提名界别委员人选。拟任政协委员要通过一定方式在本界别公示，广泛听取群众意见。

政协委员要定期向界别群众报告履职情况，并将此列作为是否继续推荐的重要依据。建立服务界别的专门机构。短期可由专门委员会承担界别活动的协调联络、服务等工作。从长远来看，应该建立独立的界别工作服务机构，以联络界别召集人为基础，负责所有界别开展日常工作。加强对界别活动的领导。政协领导班子根据分工，分别联系几个界别，及时了解相关界别的情况，指导和推动界别开展工作。建立界别与政府相关职能部门对口联系制度。与政协界别相对应的政府部门应采取向该界别委员通报情况、联合调研等方式，为界别开展活动创造条件。各界别应及时向有关对口工作部门通报工作情况，相互支持配合开展工作。制定出台发挥界别作用的规章制度。界别工作既然作为政协自身建设的重要内容，就应该细致研究规范统一的界别活动运作机制和方法，在总体要求、运作程序、主要方式和途径等方面制定统一的标准。要坚持做到“三有”：即对各个界别的活动内容有不同的要求；对委员立足岗位发挥作用有量化的工作要求；对界别活动组织和委员履职情况有必要的考评。

四是从增添内在活力提升。注重选好配强界别召集人，并可将部分有专长、威信高、组织能力强的政协常委安排到相应界别担任骨干，优化界别召集队伍结构。根据新形势增设新界别，还可对一些原有界别的组织结构进行必要改进，在这类界别中划分专业小组，以利开展活动和提高参政议政质量。开展多形式、多层次的界别活动。界别委员履行职能、发挥作用是通过活动来实现的。政协机关应切实加大开展界别活动的组织、协调力度，认真开展活跃界别工作的方式和途径，增强活动的有效性。抓好活动载体建设。探索建立界别委员专家组、课题组、联谊会等群体在发挥界别优势、活跃界别工作中的示范作用。

（作者单位：自治区政协文化文史和学习委员会办公室）