

“党建引领+”体系建设 凝聚基层治理合力

——金星镇裕西社区“党员民情议事会”破解社区自治难题

本报记者 张玉香

“通过党员议事会，解决了社区基础设施短缺、老旧小区改造、垃圾清理这些老大难问题，也激发了我参与社区管理的积极性。”吴忠市利通区金星镇裕西社区老党员戈兆忠说。

社区自治难，难在居民缺少参与社区自治的意识，难在基层缺乏居民参与公共事务的有效途径。今年以来，利通区金星镇裕西社区创新社区治理模式，充分发挥党员先锋模范作用，建立“党员议事会”机制，带动群众积极参与协商议事活动，搭建起开放、公共的议事平台，让社区党员亮出身份参与社区治理。

推进社会治理，关键在党，重心在基层。裕西社区坚持把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径，深化“党建引领+”体系建设，扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商为重点，健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，牵住了基层治理的“牛鼻子”。



议事会不是议而不决

56岁的戈兆忠是有着14年党龄的老党员，如今他退而不休，在社区党组织的领导下，担任起社区志愿者，为“党员议事会”的大事小情跑前跑后。

“社区里的事，再小也是大事。居家过日子，总有磕磕碰碰的时候，何况一个小区里，那么多个家庭在一起生活，为了大家共同的事情，怎样都值得。”戈兆忠说，“我们成立‘党员议事会’，就是为了能够给大家提供方便。这个议事会可不能只是议而不决，对于收集起来的问题，我们汇总到社区，能解决的社区就解决，解决不了的，向上一级反映，争取得到解决。”

据介绍，裕西社区针对党员议事会专门制定了实施方案，推行一事一议原则，会议一般一季召开一次，遇特殊情况即时召开，严格根据社区自治章程所规定的相关范围议事。议题确定后，要向社区居民公布，设立民意畅通意见征集箱，广泛征求社区居民和辖区单位的意见，会上发表的所有意见都要经过扎实调研，以确保后续推进落实。

“有了‘党员议事会’，一些群众就觉得遇事能找到说理的地方了。”作为社区里的“矛盾纠纷调解员”，戈兆忠常常接到社区居民的“投诉”，他再把“投诉”带到议事会上。“议事会的好处恰恰是能把解决矛盾的触角延伸到基层。”戈兆忠的体会是，通过党员议事，及时发现矛盾，主动化解矛盾，从而维护社会稳定。今年，裕西社区进行老旧小区改造，前期广泛征求辖区党员和居民的对改造的意见和建议。在议事会上，戈兆忠提出“结合老旧小区改造拆除私搭乱建煤房子和存在安全隐患的土车库”的建议。经过社区干部广泛走访，认为戈兆忠这一建议切实可行，一些群众也纷纷主动要求争当志愿者。目前，已拆除33个楼道的煤房子，面积约200平方米，拆除3个土车库并规划新建阳光停车棚，重新铺设柏油马路7128平方米。

党员亮出身份唱主角

“刚开始时，我也有顾虑，担心别人说我多管闲事。”党员党海凤说。不过，随着很多社区问题得到解决，党海凤的付出逐渐得到街坊的理解和支持，也更有干劲了。

裕西社区共112名党员，分散在各个居民小组，绝大多数成为议事中坚力量。

党支部书记黎梦琦坦言：“搞好社区自治，难点在于居民自身缺少参与意识。我们一开始就重视发挥基层党组织和党员的带头作用，在推进基层协商的过程中，提倡党员积极参与议事，主动想办法解决问题，进而影响和带动社区居民参与。”

一方面，党员亮出身份唱主角，一方面是机制创新吸引居民，裕西社区自治工作，就这样有序开展。

“党群关系亲密无间，靠得就是这根‘红线’牵。”裕西社区党支部书记白玫把“党员议事会”形象地比喻成“红线”。“有的居民在我们面前发牢骚，我们再到领导面前反映实情。”白玫说，作为一名基层党务工作者，“上传下达”经常是在“发牢骚”中完成的，而那些一心想为老百姓办实事的老党员，也经常在居民家中和社区办公室之间奔波。党员们有这份热情，接下来就需要一个载体。“党员议事会”已成为裕西社区党员积极参与社区治理的一个载体。

为了能够提升“党员议事会”的实际成效，裕西社区还充分发挥网格员作用，选拔对居民人员熟悉、辖区单位熟悉、群众基础好的楼栋红管家上岗，采取上门入户、谈心、交流、安全排查、感情互动等方式，及时掌握辖区范围内矛盾纠纷的相关信息，做到心中有数，情况准确。还针对网格员支部经常进行业务技能培训，搭建平台组织优秀调解员为网格员进行辅导交流，掌握技巧，提高矛盾纠纷源头化解能力。

据介绍，在社区党群的共同努力下，社区成功解决了一系列影响居民生活的民生实事。辖区古城卫生院与古城巷5号楼邻墙出现裂缝、地基石下沉存在安全隐患，但双方在维修资金上未达成协议，网格员及时上报社区，社区工作人员邀请古城卫生院进行协商、调解，最终同意维修，由古城卫生院负责维修危墙，物业公司予以配合，一起将安全隐患及时排除。

辖区内沿街某门店音响声扰民，网格员及时上报社区并参与调解，由于发现及时，使这起矛盾纠纷得到了解决，为社区的平安和谐作出了贡献。

以前的裕西社区环境卫生、消防安全等问题无人问津，现如今，依托社区“党员议事会”，社区已逐步形成“居民事、居民提、居民议”和“民有所呼，我有所应”的良好基层社会治理生态。

街道吹哨 委员报道

银川市解放西街街道办“委员接待日”搭建基层履职服务平台

本报记者 李莹

“委员深入社区，便能够了解到居民真正所思所盼，既帮助群众排忧解难，也为我们履职提供更接地气的素材。”日前，在银川市解放西街文艺社区市民驿站，接待群众的银川市政协委员杨兴保认真做着记录，这是他按照社区安排开展的“委员接待日”活动。

“接待日”排班接待是基层“两代表一委员”联系人民群众平台的一项重要内容，是代表和委员依法履职的重要渠道和平台。解放西街街道办借助新打造的市民驿站，开展代表委员接待联系群众工作，制定了了解西街“两代表一委员”“接待日”排班表，实行坐班签到制度，收集群众意见建议。室内制作上墙了“两代表一委员公示栏”、工作流程等，展示代表委员履职活动风采。

“比如疫情期间协调消毒用品、采暖期关注居民用热情况、帮助解决贫困大学生学费问题，委员在居民中可做的事有很多，发挥作用的空间更大。”围绕事关百姓切身利益的小事”为民履职是杨兴保一贯的坚持。

解放西街辖区现有党代表6名、人大代表33名、政协委员21名。“通过健全联系人民群众制度和平台，创新性开展联系群众工作，进一步增强了了解西街人大工委自身建设，推动了代表委员服务群众功能，拓宽了社情民意传递渠道，丰富了代表委员履职平台，激活了代表委员履职功能，更好地发挥了代表委员作用。”解放西街街道办工作人员马建荣说。

街道吹哨，委员报道。为进一步做好联系群众工作，解放西街推行“听、办、回、评”四步工作法，“听”包括入户走访上门听、接待群众当面听、社区议事园现场听、观摩视察调研现场听、民情恳谈会座谈听；“办”包括五方协商联合办、办事处业务部门认领办、街道吹哨部门报道协调办、意见建议提交办；“回”包括当场答复当面回、电话反馈电话回、书信文件反馈书面回、在公示栏张贴办理结果公示回；“评”包括来访居民评、选区选民评、代表自评、代表履职情况统计上报人大常委会评。

今年以来，通过开展“接待日”排班接待，共有14名“两代表一委员”参与坐班接待；年中组织召开了三级人大代表、政协委员联席会，审议了解放西街街道办事处2020年上半年工作总结暨下半年工作安排，听取了了解放西街文艺健康社区市民驿站建设情况，代表委员们提出了意见建议；组织代表委员观摩了文艺巷、济慈巷，对特色街巷打造，社区治理等方面提出了意见建议；7月份组织人大代表巡查指导了实验中学艺术专业招生考试工作；通过街道吹哨，协调解决了北塔巷停车难、乱停车问题，济慈巷环境整体提升问题等，使居民诉求反映有渠道，意见建议有反馈，联系群众工作有成效。

协商确定园区区域内最低工资标准

隆德县六盘山工业园区召开区域性工资集体协商会议

本报讯（记者 邓蕾）日前，固原市隆德县六盘山工业园区区域性工资集体协商会在六盘山工业园区管委会召开。

此次协商会议是隆德县六盘山工业园区区域性工会联合会首次工资集体协商，协商涵盖的企业共计23家。参加本次协商会议的成员有六盘山工业园区区域性工会联合会推选的7名职工方代表和7名企业方代表，县总工会负责人、六盘山工业园区管委会负责人、工资集体协商指导员到会指导。

本次协商会议的议题是确定隆德县六盘山工业园区区域内最低工资标准；在上年度职工人均工资的基础上，本年度企业职工人均工资水平调整幅度不低于3%；职工在法定节假日、休息日，以及依法享受婚假、产假、探亲假、年休假、计划生育假、产假期间支付工资问题。

双方围绕协商议题展开了广泛协商，充分发表各自观点，依据法律法规政策，有理有据地争取和维护双方的利益，最终就上述议题达成了一致意见。

我区生态环境保护工作组与永宁县灵武市协商大气污染综合治理

本报讯（记者 简津）近日，自治区生态环境保护领导小组办公室派驻银川市服务指导组会同银川市就永宁县、灵武市存在的困难和问题，进行现场现场协商。

工作组实地查看了永宁县伊品生物除杂脱硫脱硝设施运行、永宁中学东边丰街迎宾大道以北裸露土地苫盖、中房永悦府二期二标段建筑工地扬尘治理、望远工业园区1家电缆生产企业、1家木器加工厂喷漆环节VOCs收集治理、灵武华电公司新建供热储备煤场项目、崇兴镇1家清洁煤配送中心煤质及扬尘措施落实情况，灵武市要突出重点，紧盯各大电厂燃煤、清洁煤配送中心煤质、建筑工地及裸露地扬尘、重型柴油货车等管控重点，掀起“冬防”战役。

通过充分协商，当地政府部门和企业负责人充分认识到问题的严峻。在协商会上，一致表示要加大工作力度，往更狠处、更硬处发力，不能松劲，不能削弱，要追赶目标，缩小差距，完成任务。

查找永宁县环境空气质量指标存在的问题，剖析原因，采取有针对性的防控措施。大气攻坚涉及方方面面，工商、市场监管、农牧等部门要守好自己的“一亩三分地”，各司其职，协同配合，形成“冬防”工作合力；对一些“排放大户”要盯住，对重污染天气要做好积极的应对措施。永宁县要监管好各个工地砂石料厂是否停工、建筑工地及裸露地是否覆盖、一些涉煤企业涉VOCs排放大户是否落实治理措施、一些工业企业是否落实限产措施等问题。灵武市要突出重点，紧盯各大电厂燃煤、清洁煤配送中心煤质、建筑工地及裸露地扬尘、重型柴油货车等管控重点，掀起“冬防”战役。

工作组专家建议，银川市要积极给予力量支持，组织专业人员进一步

完善对口联系机制 拓宽基层协商路径

——西吉县政协发挥协商作用 力促民生实事解决

本报记者 邓蕾

对口协商是人民政协一个重要的协商层次，在协商民主建设中占有重要地位。开展好对口协商，对于推进专委会知情出力、有效履职，发挥其在政协工作中的基础作用，促进党政对口部门改进工作、科学民主决策、密切同人民群众联系，具有重要意义。

固原市西吉县政协自换届以来，建立完善了专委会与对口部门联系、协商制度，明确了对口联系对象、内容和方式，每年年初，把对口协商议题纳入协商工作计划，通过充分酝酿选题、超前谋划准备、深化视察调研、拓展协商形式、促进成果转化，积极推动政协专门协商机构作用发挥。

紧扣中心工作 充分酝酿协商课题

近年来，西吉县政协各专委会围绕全县脱贫攻坚、生态环境保护、城乡建设、产业结构优化、社会治理、民生改善等领域提前与对口部门联系，列出对口协商议题提纲，政协办公室会同县委办、政府办制定协商工作计划时，甄选议题作为协商工作计划组成部分。

“今年，我们主动对标完善基层治理体系，提升基层治理能力的要求，结合新冠肺炎疫情防控，将全县社区治理能力提升、公共卫生事件突发应急处理两项工作列为对口协商议题。”西吉县政协主席马天英说，确定议题后，西吉县政协社会治理委员会、西吉县政协科教文卫委员会加强与对口部门的经常性联系，随时跟进、掌握有关政策措施和信息动态，细化分类协商内容，明确协商方向、协商重点和方式方法，全力做好对口协商活动准备。

“在对口协商活动开展前，专委会牵头组织界别委员进行理论学习，帮助委员深化县情认识，熟练掌握有关政策。”西吉县政协社会治理委员会、科教文卫委员会主任马云青介绍，以围绕全县社区治理能力提升工作开展对口协商议政为例，在实地调研中，委员们从社区职责定位、基层党组织建设、“三社联动”作用发挥、制度建设和落实、基本医疗和公共服务、物业管理服务等方面入手，有针对性地了解基本情况和存在的问题。“较往年相比，委员们更能抓住调研协商的关键，在对口协商议政座谈会上，对照调研清单逐一与相关部门进行交流，提出了‘关于加强社区自治组织建设，规范社区物业管理服务’等意见建议17条，相关部门及时补充和答复，协商各方在互动交流中共同促进了工作改进和质量提升。”马云青说。

及时对接反馈 确保协商成果转化

协商议政最终要落实到成果转化上。“每次对口协商活动后，办公室和专委会都会认真归纳梳理协商各方提出的意见建议，形成协商报告分送参加协商活动的委员进行修改和征求意见，待报告完善后报送区、市政协及县委和政府参阅。”西吉县政协办公室主任田浩江说，近年来，西吉县政协报送《关于全县草畜产业发展工作的对口协商报告》《关于全县农村基层党组织和人才队伍建设工作的对口协商报告》等24篇。办公室和专委会积极联系对口部门，及时了解、反馈对口协商成果落实情况，在实地调研中，委员们从社区职责定位、基层党组织建设、“三社联动”作用发挥、制度建设和落实、基本医疗和公共服务、物业管理服务等方面入手，有针对性地了解基本情况和存在的问题。“较往年相比，委员们更能抓住调研协商的关键，在对口协商议政座谈会上，对照调研清单逐一与相关部门进行交流，提出了‘关于加强社区自治组织建设，规范社区物业管理服务’等意见建议17条，相关部门及时补充和答复，协商各方在互动交流中共同促进了工作改进和质量提升。”马云青说。

“县级政协更能及时发现并协商解决群众身边最细微、最具体的现实问题。”马天英说，西吉县政协换届之初，与县委统战部协商酝酿，从各乡镇班子成员中甄选一名政协委员；在助力脱贫攻坚中，

积极对接有关部门就道路、住房、饮水、教育、医疗等民生短板深入开展对口协商议政。特别是今年以来，县政协班子成员和办公室、专委会有关负责人在脱贫攻坚网格化包抓、挂牌督战工作中，采取现场办公的方式，与有关部门、村“两委”班子成员共同研究、协商制定工作措施，并将协商形成的部分急需办理的建议，如“关于野猪毁坏农作物问题的集中反映”等28条建议以社情民意形式反映党政对口部门，其中19条已完成办理，其余9条正在对接联系、跟踪落实。

“发挥好专门协商机构作用，是新时代政协工作的新定位，开展好对口协商，既要提升协商议题精准度、协商成果转化效率，也要增强协商工作协同性、协商议政有效性，这是经验总结，也是努力方向。”马天英表示，西吉县政协将以更加丰富的载体和灵活的方式，推动专门协商机构作用发挥，更好地服务脱贫攻坚和经济社会发展。

他山之石

江苏省常州市金坛区：“有事好商量”共绘“十四五”规划蓝图

“要发挥金坛茅山、长荡湖等自然资源优势，实现现代农业与旅游业的完美结合”“要适当吸引一些龙头企业，充分发挥金坛的资源优势，支持企业做大做强”……近日，江苏省常州市金坛区委、区政府召开“有事好商量”专题座谈会，省政协委员严清华和金坛区政协常委孙铁国提出以上建议。

座谈会上，11位各级政协委员和各方代表围绕金坛“十四五”规划，从农业农村繁荣发展、城乡融合建设、加强产学研合作、整合全区医疗卫生资源等方面建言献策。

这次会议是金坛区充分发挥“有事好商量”平台在商量中科学决

策、凝聚共识作用的一个缩影。近年来，金坛区深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，将“有事好商量”平台建设作为“一号工程”来抓，区委、区政府主要领导亲自参与重视“有事好商量”平台的建设和实施全过程，重大事项、决策在制定之前和实施过程中都积极通过“有事好商量”平台征求社会各界的意见建议。区政协将“有事好商量”平台建设作为发挥专门协商机构作用的重要抓手，着力把人民政协制度优势转化为社会治理效能。截至目前，金坛区政协已推动建立120个“有事好商量”协商议事室。

（据《人民政协报》）