

民建宁夏区委会建议：抢抓西银高铁开通机遇 大力发展我区旅游产业

2020年底,西银高铁即将开通,标志着我区将要正式进入国家高铁网,这必将对我区经济发展起到推进和均衡作用,同时对沿线地区工业化和城镇化发展起到非常重要的促进作用,将促使高铁中心城市辐射,带动周边城市同步发展。我区旅游业也将全面迎来高铁旅游新时代,旅游经济迎来前所未有的挑战和机遇。

高铁开通带来发展机遇的同时,也必将掀起新一轮旅游发展竞争。高铁带动下的旅游市场空间结构逐渐形成以高铁为轴,以中心城市为核心,向周边依次扩展的圈层+轴心带状分布。高铁提升了沿线城市的旅游吸引力和扩大吸引力范围,旅游客源市场规模也不断扩大。

对于沿线旅游目的地来说,相对而言更会暴露出旅游目的地地的“短板”。高铁的强大关联辐射作用,让沿线周边地域具有对客源的同等吸引力,我们能获得的客源,上下游站点也可共享。高铁对旅游业产生的“虹吸效应”和“过道效应”,使得我们在获得客源增长的同时,也会把本地旅游资本、人才和旅游消费吸引到发达地区。



农工党宁夏区委会建议：破解我区职业病防治工作难题

2015年以来,国家加大职业病防治工作力度,陆续在全国范围内组织开展重点职业病监测与职业健康风险评估、用人单位工作场所职业病危害因素监测等中央转移支付项目工作。特别是2020年加大了对项目工作的质量控制,明确要求指定职业病防治技术支撑机构对相应工作结果进行质量复核,如重点职业病监测工作,需要对职业健康检查机构和职业病诊断机构的组织机构建设、人员及设备配置、检查结果准确性等进行质量考核和评估。

目前宁夏负责重点职业病监测工作的技术支撑机构自治区、市级疾控机构因本单位不开展职业健康检查和职业病诊断工作,无论从人员构成,到准备质量控制工作都不具备相应条件。即使作为项目牵头单位,抽调其他机构的专家来完成此项工作,也存在诸多困难。

质量复核工作内容较多,需要集中较长时间来完成,而抽调的人员多是综合医院兼职从事职业健康检查和职业病诊断的临床医生,他们的主要岗位是开展其他临床工作,故从时间和人员调配上存在一定难度。

疾控机构不是专家管理机构,对专家工作质量的管理无法做到有效实施。由此可见,单靠自治区、市疾控机构作为宁夏主要职业病防治技术支撑机构来完成相关工作已远不能满足实际工作的需求。

项目经费未列此项支出内容,专家劳务费无法支出。

建议

将自治区第五人民医院建设成集职业健康检查、职业病诊断和救治、职业卫生技术服务等功能一体的自治区职业病防治院,主要承担起全区职业健康检查和职业病诊断工作的质量控制、职业病人的临床救治等工作。

建议

建议正确认识自身优势和不足,抓住高铁旅游时代的到来,借鉴好周边省市的先进经验,推进旅游强区建设迈上新台阶。

1. 针对高铁带来的大量散客,在传统旅游产业基础上延伸产业链,着力发展特色旅游。

2. 进一步调查、分析和研究高铁沿线及周边省市的旅游资源,以此为基础,深入挖掘我区高铁沿线区域内的旅游资源,开发特色化、个性化和差异化的旅游产品,特别是高铁沿线旅游景区数据等开展数据挖掘,形成智能化的高铁游客量预测机制。

3. 要注重顶层规划和系统推进,分析高铁客源构成情况,

制定营销计划,采取灵活多样的市场营销战略,利用一切宣传渠道,及时、直接、准确地将旅游信息传递给消费者。尽量将宣传工作前移,利用好高铁这一流动的宣传载体,使高铁既是交通工具,又是宣传阵地。运用大数据智能监控高铁游客量,充分利用跨行业的旅游电子商务数据、交通数据、移动数据、旅游景区数据等开展数据挖掘,形成智能化的高铁游客量预测机制。

4. 完善旅游公共服务,高铁站内除了形象宣传广告外,还应增加实用性的指南,要考虑游客中心、问讯中心、旅行社服务的设立和有效服务。完善交通换乘,以银川市为例,银川高铁站在银川老火车站,位于

西夏区,离市中心较远,应通过增加公交线路等方式,解决交通换乘。做好高铁与其它交通的衔接,结合旅游实践进行设计和安排,形成包括高铁在内的诸多交通工具的最佳组合,实现进出顺畅、多重选择、方便旅行的高铁优势。

5. 随着高铁开通后的客流增长和各地旅游资金、人才、企业的融合,一些新问题、新矛盾将随之出现,治理任务将会更加艰巨。旅游管理部门和执法部门对此要有预见性,依法依规制定预案和管理办法,加大旅游执法检查 and 市场整治,既做好监督管理,也做好引导服务,使旅游经营秩序和旅游发展环境进一步得到改善。

建议

根据《中华人民共和国公共图书馆法》第三十四条关于“有条件的地区可

以单独设立少年儿童图书馆”的规定,建议新建宁夏回族自治区少儿图书馆。



当前,公共图书馆已经成为青少年必选的第二课堂,承担着重要的社会教育的责任,是青少年除家庭、学校之外的主要活动场所。宁夏回族自治区图书馆成立于1958年,新馆建成于2008年,设计年接待量36万人次。2016年实施提升综合服务能力项目后,宁夏回族自治区图书馆年接待量增至150万人次,其中少儿读者占三分

之一。每年70余万册的图书外借量中,少儿图书外借量占一半以上。特别是寒暑假高峰期,少儿借阅区读者更是人流如潮、拥挤不堪,不但影响了少儿读者读书体验和服务,还存在一定的安全隐患。加之,成人和少儿读者共处一个馆区,互相影响引发的矛盾纠纷日益增多,这些都需要针对少儿读者特点专门建设读书场馆来解决。

建议

自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员道月泓、雷军、柯英反映：大力培育发展畜禽养殖废弃物资源化利用产业

近年来,由于我区选择“特色”产业发展,一些农村的农民种地的不养殖,养殖的不种地,造成了种植和养殖相对独立,随之也产生了一些问题:

造成资源浪费与耕地地力不高同时并存。一方面,畜禽养殖产生的粪便等废弃物,没有得到有效的处理利用,既污染环境又造成了资源的浪费。另一方面,耕地有机质补充不足,地力下降影响作物种

植,比较充足的畜禽粪肥资源与仅有1.4%有机质含量的土壤地力现状形成了较大反差。

造成环境污染与农产品品质不高同时并存。畜禽粪污利用不充分,一方面,严重影响了农牧生产环境,造成病虫害传播和用药增加,带来了农产品质量安全隐患,另一方面,造成化肥施用量增加,优质农产品供给不足。

建议

我区进一步落实和完善畜禽养殖废弃物资源化利用扶持政策,大

力培育发展畜禽养殖废弃物资源化利用产业。

自治区政协农业和农村委员会、盐池县政协、自治区政协委员建议：探索“点状用地”解决农村用地“痛点”

自治区政协农业和农村委员会、盐池县政协、自治区政协委员许兴、苟金明、魏永新、杨常新、王玲反映,在乡村振兴战略推进过程中,乡村旅游、休闲农业等新业态发展面临的土地问题愈发明显。传统的建设用地方式,是成片占用和征收,而乡村振兴项目用地的特点是点多、面散,造成了乡村振兴项目落地难、用地成本高等问题。

传统用地标准,无法解决乡村供地、农地转用、占补平衡指标等问题,也不适合乡村旅游、休闲农业等特征,往往造成用地指标浪费,土地成本增加。

“点状用地”是指在城镇开发边界外,不适合成片开发建设的地区,根据地域资源环境承载力、区位条件和发展潜力,结合项目区块地形地貌特征,以及建(构)筑物占地面积

等点状布局,按照建多少、转多少、征(占用)多少的原则点状报批,根据规划用地性质和土地用途灵活点状供应,开发建设服务于乡村振兴的项目用地。2019年,国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》提出:鼓励各地探索针对乡村旅游和休闲农业等项目用地选址的不确定、规模零星等特点,适当增加规划实施弹性,为“点状用地”项目独立选址落实规划空间。

建议



1. 自治区借鉴浙江、重庆、四川等省(市)经验做法,探索出台农业产业发展“点状用地”指导意见,在保持生态保留用地、农用地的基础上,灵活规划用地,点状布局建设必要的休闲农业项目设施。实施范围包括农村基础设施和公共服务设施,休闲农业、乡村旅游和健康养老,农产品生产加工或流通和手工作坊,以及符合相关规定的农村新业态建设项目等。

2. 完善、细化各地乡村规划,为“点状用地”提供用地空间。各县(区)加快完善、细化村土地利用规划,加强对乡村生产、生活和生态空间管控,合理安排项目的公共基础设施用地和建设用地指标。针对乡村旅游和休闲农业等项目用地选址的不确定、规模零星等特点,适当增加规划实施弹性,为“点状用地”项目独立选址落实规划空间。

建议

今年“十一”黄金周期间,宁夏成为重要的旅游目的地,反映了近几年我区全域旅游高质量发展的成果。但也发生了一些不愉快的事情。许多自驾游的区内外

游客在公路一些节点,因停车观看风景、拍照留念而违反交通规则受到公安处罚,不仅个人兴致受到影响,也对我区旅游产生了负面影响。

建议

1. 文化和旅游局牵头,公安、交通等部门参加,尽快制定专门建设规划。

2. 公安厅牵头,会同文旅、交通等部门,制定道路沿线景点管理规

定,在保证安全的前提下,尽可能为游客提供方便。

3. 如上述思路可行,文化旅游部门应尽快对外发布,以引导舆情正面树立宁夏形象。

自治区政协港澳台侨和外事委员会、自治区政协委员建议：布局区块链产业 推动我区数字经济发展

自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员道月泓、雷军、罗吉全反映,与传统的中心化的记录存储方式不同,区块链是一个去中心化的分布式的账本数据库,具有开放共识、不需繁琐证明、来源可追溯、不可篡改等优点,尤其是与人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合,将为经济、金融、交通、教育、医疗、养老、扶贫、社会保障等许多领域赋能,并推动这些领域技术应用和公共服务的集成化、智能化和智慧化。根据目前我区产业发展规划,将区块链产业发展纳入新一代信息技术产业发展规划,作为发展

建议

1. 成立区块链产业发展工作机构。成立以自治区主要领导为组长的区块链产业发展工作领导小组,及早动手谋划区块链产业发展,负责制定发展规划、制定技术和产业发展路线图,出台扶持政策,在重点领域和行业开展区块链应用场景的探索创新,组织举办区块链高峰论坛、学术论坛、创业大赛等活动,促进区块链产业布局和发展。发挥、利用宁夏区块链协会平台,由协会组织区块链专家委员会,负责为领导小组提供技术指导、决策咨询服务,规范和引导产业发展,负责区块链相关产业项目的评审、评估和技术服务等工作。

2. 科学制定区块链产业发展规划。根据目前我区产业发展规划,将区块链产业发展纳入新一代信息技术产业发展规划,作为发展

新一代信息技术产业的抓手和着力点,引导企业进行区块链技术研发、应用推广、教育培训和会展服务等。

3. 适时启动“政府上链”工程,做好民生服务。充分利用智慧城市大数据中心的基础设施资源和“互联网+政务服务”平台,谋划建设一批重大应用示范工程项目,推动区块链技术在教育、就业、养老、精准扶贫、医疗健康、商品防伪、食品安全、公益、社会救助等领域的应用,为人民群众提供更加智能、更加便捷、更加优质的公共服务。

4. 搭建工作平台,引导产业发展。在自治区工业和信息化厅具体指导下,宁夏区块链协会积极搭建区块链产业孵化平台,为区块链企业和创业团队提供空间,提

供政策指引、企业注册、人力资源外包、项目资源对接、项目投融资等综合服务,引导、扶持区块链初创企业做大做强。建设区块链应用测试平台,为技术研究、项目示范、应用测试制定标准化规则,检验应用效果,为实际应用和普及推广夯实基础。建设区块链专项教育培训平台,为技术人员提供专业技术、相关法律法规的教育培训。

5. 加强宣传,推动区块链应用。宁夏区块链协会定期组织全区区块链方面的专家在全区范围内,加强区块链知识的宣传普及,区块链应用知识,宣传区块链技术应用成果。积极推进与国内发达地区以及全区科研机构、智库机构、高等院校的合作,搭建区块链应用成果转化的支撑平台,加速创新资源的集聚。

灵武市政协及自治区政协委员杨文炯反映：将我区口腔常见病列入医保范畴



根据全国口腔健康疾病调查结果显示,12岁年龄组患龋率是38.5%,中年组和老年组患龋率分别是89.9%和98.9%,口腔疾病与许多慢性慢性疾病如肥胖、心脏病、癌症、中风、糖尿病等有共同的危险因素,口腔疾病波及各个年龄段,影响全身健康及生活质量,且疾病负担重。现有的口

腔医疗资源仍无法满足大部分人群的需求,特别是农村贫困地区,大部分口腔疾病未得到治疗,90%以上的龋齿未得到治疗,90%以上中老年人的牙周疾病未得到定期护理和治疗,原因是相当一部分患者因自费负担过重,产生“不愿看牙、不敢看牙”现象,导致口腔疾病发病率持续高位。

建议

我区建立和完善大健康理念的口腔卫生医保体系,将口腔疾病治疗纳入医保范畴。参照学习湖南、山东等省的做法,实行口腔单病种门诊医保报销。卫健、医保等部门

制定政策将根管治疗、窝洞充填、牙周炎治疗等病种,部分或者全部按照单病种包干结算方式与患者进行医保结算,参保人员自付比例为包干标准的20%左右。